

Aktualisering av Översiktsplan för Östra Göinge kommun

Uppdragsbeskrivning för aktualisering av översiktsplan för Östra Göinge kommun

Camilla Westdahl, kommunfullmäktiges ordförande



Östra Göinge
kommun

1 Uppdragsgivare

Kommunfullmäktige har sedan årsskiftet 2014/15 möjlighet att inrätta tillfälliga beredningar. En tillfällig beredning verkar under en begränsad tidsrymd och avslutar sitt uppdrag när det är fullgjort. I uppdraget ingår att genomföra medborgardialoger under beredningsprocessen.

En beredning har i huvudsak två inriktningar i sitt arbete:

- Med utgångspunkt i kommunens vision ta fram förslag till den övergripande långsiktiga politiska viljeinriktningen i form av programhandlingar.
- Utveckla kontaktytor kring programområden, framförallt fördjupa dialogen med medborgarna samt med andra aktörer som kommuner, organisationer och föreningar.

Uppdraget att utarbeta en uppdragshandling för en tillfällig beredning ligger hos den politiska planeringsberedningen (PPB). Handlingen ska fastställas av kommunfullmäktige efter beredning i kommunstyrelsen och handlingen ska i stora drag redogöra för vilken inriktning och omfattning beredningsarbetet ska ha.

2 Arbetssätt och arbetsformer

Efter beslutet i fullmäktige kring uppdragsbeskrivningen påbörjar beredningen sitt arbete och i samverkan med PPB tas en projektplan fram. Denna ska mera i detalj beskriva upplägget med beredningens arbete och bör innehålla bl.a. följande delar:

- Bakgrund och omfattning
- Inblandade intressenter
- Uppdragets mål och syfte
- Uppdragets omfattning
- Aktiviteter
- Organisation
- Tidsplanering
- Ekonomi
- Förslag på uppföljning och utvärdering

Beredningarna beslutar själva om arbetssätt och arbetsformer för sitt arbete. Uppdragets art, innehåll och omfattning inom ramar för tilldelade resurser formar hur arbetet ska läggas upp. Under arbetet med uppdraget redovisar beredningen fortlöpande till kommunfullmäktige. Formen för redovisningar fastställs av PPB i dialog med beredningen. Beroende på utformningen av beredningens arbete kan det eventuellt i detta skede finnas anledning att genomföra större tematiska presentationer och diskussioner i fullmäktige.

När den tillfälliga beredningen är klar med sitt arbete presenteras resultatet i fullmäktige och möjligheter ges nu för en omfattande diskussion utan krav på beslut. Beredningen tar med sig de synpunkter som framkommer under diskussionen och inarbetar dem vid behov i sitt slutförslag. Detta överlämnas slutligen till kommunstyrelsen för formell beredning inför fastställande i kommunfullmäktige. Notera att det kan finnas mer än ett förslag men det förslag som har majoritet i beredning utgör huvudförslaget.

3 Uppdraget

3.1 Bakgrund

Varje kommun skall enligt Plan och Bygglagen (PBL) ha en aktuell översiktsplan som omfattar hela kommunen. Översiktsplanen anger inriktningen för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön i kommunen. Planen skall ge vägledning för beslut om hur mark- och vattenområden skall användas och hur den byggda miljön skall användas, utvecklas och bevaras. För att vara vägledande vid beslut om exempelvis bygglov eller tillstånd enligt miljöbalken måste översiktsplanen vara aktuell. Översiktsplanen är ett strategiskt politiskt dokument som ska spegla den rådande politiska majoritetens uppfattning om byggande, mark- och vattenanvändning och hushållning med naturresurser. Kommunfullmäktige skall därför minst en gång under mandatperioden pröva om översiktsplanen är aktuell i förhållande till kraven i 3 kap 5 § PBL. Östra Göinges nuvarande översiktsplan antogs av kommunfullmäktige i september år 2012, d.v.s. under förra mandatperioden, varför en aktualisering måste ske under innevarande mandatperiod.

Kommunfullmäktiges planeringsberedning föreslår mot denna bakgrund att det tillsätts en särskild tillfällig beredning med uppdrag att politiskt leda och förankra arbetet med att aktualisera Östra Göinge kommuns översiktsplan hos medborgare, politiska partier och övriga berörda intressenter och myndigheter.

3.2 Aktualitetsprövningens omfattning

Aktualitetsprövningen ska göras utifrån plan- och bygglagens krav i 3 kap. 5 § på vad som ska framgå av översiktsplanen. För att kunna bedöma översiktsplanens aktualitet behövs ett underlag som visar hur den nuvarande översiktsplanen tillämpas och om det tillkommit nya förutsättningar och anspråk. I arbetet med att ta fram underlag till aktualitetsprövningen har kommunen också en möjlighet att föra dialog med medborgarna.

Det är översiktsplanen i dess helhet som ska bedömas, även fördjupningar och tillägg. Är hela eller större delen av planen föråldrad måste den revideras i sin helhet. Om den bedöms inaktuell bara i vissa områden eller på grund av att en ny typ av anspråk uppkommit kan planen ändras genom fördjupning eller tillägg för dessa delar. Övriga delar kan då behållas.

3.3 Fördjupningar och tematiska tillägg till nuvarande översiktsplan

Östra Göinge kommun har antagit fördjupad översiktsplan (FÖP) för Knislinge. Kommunfullmäktige väntas fastställa FÖP:ar för Broby och Glimåkra under början av 2017. Östra Göinge kommun har också antagit ett tematiskt tillägg till översiktsplanen rörande vindkraft. Fördjupningar och tillägg blir ett viktigt underlag i beredningens arbete med att aktualisera översiktsplanen.

Nuvarande tematiska tillägg avseende vindkraft har, sedan dess tillkomst, vid flera tillfällen varit föremål för diskussioner om dess status som styrande dokument i samband med prövning av vindkraftsärenden. Det blir en viktig uppgift för beredningen att se över gällande ställningstaganden för vindbruk i samband med att översiktsplanen aktualiseras.

3.4 Övriga styrande dokument och annat underlag av betydelse

Översiktsplanen ska dels vara strategisk, det vill säga ange inriktningen för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön, dels vägleda konkreta beslut om bebyggelse, mark- och vattenanvändning. För att fylla dessa dubbla funktioner bör den bygga på systematiskt genomförda analyser och sammanställningar av planeringsförutsättningar. Dessa kan efter lagens förarbeten delas in i två huvudtyper:

- Omvärldsanalyser och övergripande mål för utvecklingen i ett nationellt, regionalt och mellankommunalt perspektiv.
- Anspråk och intressen som finns på såväl bevarande som förändring av markanvändning och miljö

Översiktsplanen är också ett viktigt strategiskt styrdokument av betydelse för möjligheten att förverkliga kommunens mål och ambitioner inom de flesta områden inte minst inom de fyra utmaningsområden som är knutna till kommunens vision 15 000 stolta Göingar. De fyra utmaningsområdena är följande:

- Boende
- Arbete och företagande
- Kunskap och kompetens
- Åldrande

Beredningen bör särskilt beakta hur de inriktningar och resultatmål som fastställts inom visionens utmaningsområden kan komma till uttryck i den aktualiserade översiktsplanen. Men det finns även annat material som är viktigt underlag i uppdraget i form av programhandlingar och andra dokument som tagits fram av tidigare fullmäktigeberedningar samt strategidokument på kommunstyrelsenivå. Som exempel kan nämnas beredningen Från nyinflyttad till stolt Göing, Framtidsberedningen och den trafikförsörjningsstrategi som nu håller på att fram. Ett viktigt underlag är naturligtvis de riktlinjer för bostadsförsörjningen som kommunfullmäktige beräknas fastställa under början av 2017.

3.5 Hela verksamheten måste delta i arbetet för att resultatet skall bli bra

Översiktsplanen är som nämnts ett strategiskt styrdokument när det gäller kommunens långsiktiga utveckling inom de flesta områden. Den skapar förutsättningar och möjligheter för kommunen olika verksamheter. För att översiktsplanen skall bli ett verkningsfullt sådant redskap är det därför nödvändigt att kommunens alla verksamheter både involveras och bidrar aktivt i arbetet med att aktualisera översiktsplanen.

3.6 Medborgardialogen är viktig för förankring

Beredningarna har som en av sina huvuduppgifter att utveckla kontaktytor kring programområden, framförallt fördjupa dialogen med medborgarna samt med andra aktörer som kommuner, organisationer, och föreningar. Det blir ett viktigt inslag i arbetet att förankra de överväganden och ställningstaganden som görs i samband med att översiktsplanen aktualiseras hos medborgare och andra aktörer i lokalsamhället. Med detta syfte skall beredningen på lämpligt sätt genomföra samråd och medborgardialoger.

3.7 Resultat

Bredningens arbete skall leda fram till en aktualiserad översiktsplan som lever upp till lagstiftningens krav på innehåll och omfattning och som avspeglar den politiska viljan avseende byggande, mark- och vattenanvändning. Arbetet skall också resultera i en aktualiserad översiktsplan som skapar goda förutsättningar för och bidrar till att förverkliga kommunens politiska mål och ambitioner inom övriga ansvarsområden.

3.8 Resurser och tidsåtgång i stort

Bedömningen är att aktualiseringen av översiktsplanen kommer att ta mycket tid och resurser i anspråk särskilt i förvaltningen men även i politiken. Till beredningens stöd finns i förvaltningen främst Samhällsbyggnadsavdelningen som har arbetet med den fysiska planeringen som sitt primära ansvars- och kompetensområde. Strategisk planering och utveckling ansvarar för projektledning och samordning med övriga verksamheter i förvaltningen. Kommunfullmäktige beräknas fastställa uppdrag för och utse den politiska beredningen i mars 2017. Arbetet beräknas starta under april 2017 och avsikten är att kommunfullmäktige skall fastställa den aktualiserade översiktsplanen i maj 2018.