

Ansvärig Nermina Crnkic, stabschef	Upprättad av Tomas Carvonen, planeringsansvarig	Berörda verksamheter	Fastställt datum KF 2019-12-19 § 115
Dokumentnamn KFS 50 - Styrdokument för Östra Göinge kommuns arbete med krisberedskap	Reviderad		Diarienummer KS 2019/01796

Styrdokument för Östra Göinge kommuns arbete med krisberedskap

Sid 1/14

1. Styrdokumentets funktion, syfte och koppling till andra dokument

Detta styrdokument beskriver kommunens övergripande inriktning och prioriteringar för arbetet inom krisberedskap för mandatperioden 2019–2022. Styrdokumentet gäller även under första året på kommande mandatperiod, i väntan på framtagande av nytt styrdokument.

1.1 Syfte

Enligt ”Överenskommelse om kommunernas krisberedskap” mellan Sveriges kommuner och landsting (SKL) och Myndigheten för Samhällsbygg och beredskap (MSB) för perioden 2019-2022 ska kommunerna ta fram ett styrdokument för sitt arbete med krisberedskap. Syftet är att beskriva hur kommunen avser att fullfölja de åtaganden som beskrivs i överenskommelsen mellan SKL och MSB (Se SKL 18/03101 respektive MSB 2018–09779).

Styrdokumentet ska ange kommunens övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap under mandatperioden och innehålla:

- Övergripande styrning av arbetet med krisberedskap i Östra Göinge kommun.
- Kommunens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys.
- Kommunens ambitioner i arbetet med sitt geografiska områdesansvar.
- Vilken planering avseende krisberedskap inom olika områden som kommunen ska ta fram eller uppdatera under mandatperioden.

Styrdokumentet syftar även till att uppfylla de skyldigheter som åvilar kommunerna enligt Lag (2006:544) om kommuner och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH).

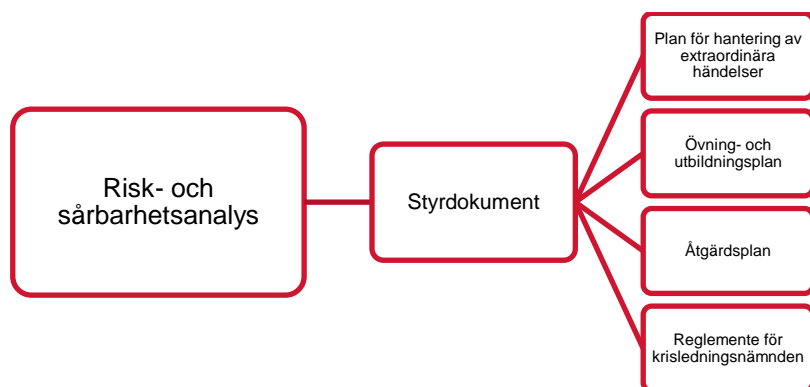
Ett viktigt syfte med styrdokumentet är därutöver att visa hur kommunen tar hand om det åtgärdsbehov som framkommit genom den risk och sårbarhetsanalys (RSA), som kommunerna enligt LEH är skyldiga att göra och översätta detta behov till de åtgärder som kommunen avser vidta under mandatperioden.

1.2 Övriga dokument som kommunen ska fastställa inom området krisberedskap

Enligt överenskommelsen mellan SKL och MSB ska kommunen också ta fram:

- Ett reglemente för krisledningsnämnden.
- En instruktion för kommunchefen som ska ange vilka uppgifter som kommunchefen ska ha avseende krisberedskap.
- En övnings- och utbildningsplan för mandatperioden
- En plan för hur kommunen ska hantera extraordinära händelser och svårare samhällspåfrestningar.

Det övergripande styrdokumentet och reglemente för kommunstyrelsen ska fastställas av kommunfullmäktige medan instruktionen för kommunchefen fastställs av kommunstyrelsen. Övriga dokument ska fastställas av kommunchefen.



Figur: Koppling mellan RSA och styrdokumentet som i sin tur är ett paraply för andra dokument som kommunen ska upprätta som del av krisledningsplaneringen. I figuren visas exempel på några sådana dokument.

1.3 Definitioner

Svår samhällsstörning: Företeelser och händelser som hotar eller ger svåra skadeverkningar på det som ska skyddas av samhället. (MSB, 2019)

Extraordinär händelse: En extraordinär händelse är en händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande allvarlig störning av viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av kommunen. Det kan beröra flera av kommunens verksamheter, vilket kan innebära särskilt behov av ledning och samordning (LEH, 2006:544).

Krisberedskap: Är den förmåga som Östra Göinge kommun behöver för att hantera en svår samhällspåfrestning och/eller extraordinär händelse. Förmågan grundar sig i kommunens RSA och består i planer och en väl förberedd och övad organisation.

2. Övergripande styrning, mål, inriktning samt implementering av arbetet med krisberedskap under mandatperioden

Utifrån MSB:s definierade kritiska beroenden avser kommunen att minska sårbarheten inom kommunens verksamheter och öka robustheten (RSA, 2019).

2.1 Övergripande mål för Östra Göinge kommuns arbete med krisberedskap

Följande övergripande mål gäller för kommunens arbete med krisberedskap:

- Stärka samhällets förmåga att förebygga, motstå och hantera extraordinära händelser andra samhällsstörningar och höjd beredskap, både i fredstid och i krig.
- Genom arbete med krisberedskap och civilt försvar värna om befolkningens liv och hälsa, samhällets funktionalitet och förmågan att upprätthålla grundläggande värden som demokrati, rättssäkerhet och mänskliga fri- och rättigheter.
- Östra Göinge kommun ska ha en god förmåga att samverka med samarbetspartners för att uppnå målet med krisberedskapen och bidra till att minska lidandet samt skadeverkningar av extraordinära händelser eller svårare samhällsstörningar.
- Östra Göinge kommun verkar för att verksamheterna ska fungera både under normala förhållanden som i kris. Det innebär att kommunen ska arbeta på ett effektivt sätt för att förebygga och hantera en kris.

2.2 Inriktning

Inom Östra Göinge kommuns geografiska områdesansvar ska kommunen skapa en ökad robusthet för att i större omfattning kunna stå emot samhällsstörningar samt extraordinära händelser både i fredstid och i krig.

2.3 Övergripande styrning av arbetet med krisberedskap i kommunen och dess bolag

Kommunfullmäktige beslutar om inriktning och prioriteringar för arbetet med krisberedskap för mandatperioden genom att fastställa detta ett övergripande styrdokument. Det beslutas av kommunfullmäktige för varje mandatperiod eller då fullmäktige fattar särskilt beslut om det. Kommunfullmäktige ger också kommunstyrelsen och eventuella övriga nämnder i uppdrag att arbeta utifrån det beslutade styrdokumentet.

Kommunstyrelsen ska enligt kommunallagen leda och samordna förvaltningen av kommunens angelägenheter och ha uppsikt över andra nämnder, kommunala bolag, stiftelser och kommunalförbund. Detta gäller såväl arbetet med krisberedskap som andra områden. Kommunstyrelsen anger i den instruktion, som enligt kommunallagen ska finnas för kommunchefen, vilket ansvar och uppdrag kommunchefen ska ha avseende krisberedskap.

Kommunchefen, med sin förvaltningsledning, ansvarar för förvaltningens arbete utifrån styrdokumentet och rapporterar till kommunstyrelsen.

Respektive verksamhetsområde ansvarar för att tillse att den egna verksamheten har en fungerande krisorganisation. Syftet är att förebygga och minska konsekvenserna vid en extraordinär händelse eller svårare samhällsstörning.

Räddningstjänsten i Osby kommun har ett samordningsansvar för beredskapsarbetet i Östra Göinge kommun genom ett civilrättsligt avtal. Den enskilde kommuninvånaren, fastighetsägaren eller verksamhetsutövaren bör få nödvändig information kring kommunens arbete med krisberedskap som berör dem.

2.4 Prioriterade områden och planering för krisberedskap under mandatperioden

Nedan redovisas prioriterade områden och den planering avseende krisberedskap inom olika områden som kommunen avser att ta fram eller uppdatera under mandatperioden.,

- **Styrel:**
Styrel är en planeringsprocess där statliga myndigheter, länsstyrelser, kommuner, privata aktörer och elnätsföretag samarbetar för att ta fram underlag för att kunna prioritera samhällsviktiga el-användare vid en manuell förbrukningsfrånkoppling (MFK). Syftet med styrelplaneringen är att lindra samhällskonsekvenserna som uppstår om MFK behöver tillgripas vid en elleffektbrist (Styrel, 2019).
- **Nödvattenplanen uppdateras:**
Den befintliga nödvattenplanen för kommunen ses över och uppdateras.
- **Drivmedelsplan:**
Som ett led i reservkraftsplanen som ska genomföras för kommunens verksamheter, behövs det även upprättas en drivmedelsplan inom kommunen.
- **Reservkraftsplanen ses över och uppdateras:**
Delar av kommunens verksamheter har investerat i reservkraft för att klara avbrott i elförsörjningen. En reservkraftsplan ska uppdateras och fortgå enligt tidigare.
- **Övnings- och utbildningsplan:**
En övnings- och utbildningsplan upprättas. Det är viktigt att kommunens anställda får medverka på övningar för att upprätthålla en grundläggande kunskap. Syftet är att alla anställda inom kommunen ska få så pass mycket kunskap och erfarenhet att vid kris och/eller krig ska de ha en tydlig och klar uppfattning vad som ligger i deras ansvarsområde.
- **RSA (Risk- och Sårbarhetsanalys) – fortgår löpande:**
Under mandatperioden 2019 - 2022 ska RSA arbetet fortgå och ses som ett levande dokument. Utöver uppdatering av dokumentet ska återkoppling och uppföljning till verksamheterna och kommunala bolag inom kommunen planeras.
- **Uppstart och planering av civilt försvar:**
En planering för det civila försvaret ska tas fram under mandatperioden. Kommunen spelar en viktig roll i planeringen av det civila försvaret. Det innebär att

verksamheterna ska fungera under höjd beredskap och ställer då krav på kommunen att planera sitt beredskapsarbete. Kommunen måste fungera under Höjd Beredskap, som då ställer krav på en fungerande krigsorganisation. En del i Krigsorganisationen är Krigsplacering av personal inom kommunen.

- ***Säkerhetsskyddsanalys ska genomföras och en säkerhetsskyddsplan tas fram:***
Enligt Säkerhetsskyddslagen (2018:585) är kommunerna ålagda att genomföra en säkerhetsskyddsanalys (Säkerhetspolisen, 2019). Säkerhetsskyddsanalysen ska mynna ut i en säkerhetsskyddsplan.
- ***Krisledningsorganisationen ses över och krisledningsnämndens reglemente revideras***
Utformningen av dagens Krisledning ses över under och uppdateras till att fungera mer effektivt och krisledningsnämndens reglemente ska revideras. Med den nya strukturen på Krisledningen möjliggörs att viktiga beslutsfattare kan fortsätta leda sina verksamheter. Krisorganisationen ska vara uthållig och kunna arbeta under längre tid.
- ***Instruktionen för kommundirektören revideras***
Den instruktion för kommundirektören som ska finnas enligt kommunallagen ska revideras så att kommunchefens ansvar och roll avseende krisberedskap tydligt framgår.
- ***En kriskommunikationsplan tas fram:***
En plan för kommunikation vid kriser och allvarliga samhällspåfrestningar tas fram.
- ***Pandemiplanen:***
Den befintliga pandemiplanen uppdateras.

2.5 Implementering av planer, prioriterade områden och identifierade behov

2.5.1 Återkoppling, information och samverkan

Under 2020 kommer Säkerhets- och Beredskapssamordnarna inom kommunen att återkoppla resultatet från risk- och sårbarhetsanalysen, genomförd 2019, till kommunens verksamheter.

Verksamheterna kommer att få en redogörelse av styrande dokument och åtgärder som planeras under mandatperioden relaterade till deras verksamheter. Ytterligare kommer Säkerhets- och Beredskaps-samordnarna att samverka med kommunala bolagen kring arbetet med beredskapen upprätthålls och utvecklas.

Implementeringen av åtgärderna som anges i kapitlet *2.4 Prioriterade områden och planering för krisberedskap för mandatperioden*, i styrdokumentet kommer att ske löpande under mandatperioden tillsammans med kommunens verksamheter, kommunala bolag och externa aktörer.

2.5.2 Fortsatt analys- och planeringsarbete

Under 2020 kommer Säkerhets- och Beredskapssamordnaren stödja berörda verksamheter i arbetet med säkerhetsskyddsanalysen och deras planering gällande civilt försvar och krigsorganisation.

2.5.3 Planer för ökad robusthet

I RSA arbetet identifierades att vi behöver öka robustheten inom Östra Göinge kommuns verksamheter och bolag. Det sker bland annat som framgår av avsnitt 2.4 genom att upprätta och uppdatera planerna för reservkraft, drivmedel, kriskommunikation, pandemi, säkerhetsskydd och nödvatten.

3. En mer robust krisledning - organisation och ansvar

RSA - analysen har identifierat ett behov av att utveckla en mer robust krisledningsorganisation. Ett prioriterat område är därför att se över och skapa en krisledningsorganisation som möter detta behov, vilket framgår av avsnitt 2.4 ovan. Här redovisas övergripande kommunens anpassade och mer robusta organisation och ansvarsfördelning när det gäller krisledning. En mer detaljerad redovisning finns i "Plan för hantering av extraordinära händelser och svåra samhällspåfrestningar" som fastställs av kommunchefen.

3.1 Organisation

3.1.1 Krisledningsnämnd

Krisledningsnämnden är kommunens ledningsfunktion under extraordinära händelser i fredstid.

I Östra Göinge är kommunstyrelsens presidium krisledningsnämnd och agerar enligt särskilt reglemente för krisledningsnämnden och i enlighet med detta styrdokument. Kommunchef, räddningschef eller krisledningsstabschef ansvarar för att informera/larma krisledningsnämndens ordförande då det kan finnas behov att aktivera nämnden.

3.1.2 Krisledningsgrupp

Vid samhällsstörningar som inte är att betrakta som extraordinär händelse men som kräver särskild samordning och ledning kan kommunchefen, räddningschef och/eller stabschefen för kommunchefens krisledningsstab besluta att kommunens krisledningsgrupp skall samlas. Krisledningsgruppen ska då i tillämpliga delar följa denna plan.

Utifrån planerad organisationsförändring i krisledningsgruppen kommer Östra Göinge kommuns förvaltningsledning vara tillika krisledningsgrupp, med stöd av stabsavdelningen. Detta innebär även en förändring i utformning av stabsorganisationen.

3.1.3 Krisledningsstaben

Krisledningsstaben ska stödja både krisledningsgruppen och krisledningsnämnden bl.a. med kommunikations- och administrativa tjänster.

Krisledningsstaben sammansättning och funktion förklaras mer i detalj i dokumentet "Plan för hantering av extraordinära händelser och svåra samhällspåfrestningar".

3.2 Ledningsansvar vid svårare samhällsstörningar och extraordinära händelser

Närmare bestämmelser om extraordinära händelser finns i lagen (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap. I övrigt tillämpas kommunallagens (1991:900) bestämmelser samt vad som föreskrivs i denna plan.

All verksamhet som ryms inom begreppet räddningstjänst leds enligt särskilda bestämmelser i lagen (2003:778) om skydd mot olyckor. Svåra och långvariga räddningsinsatser kan få sådana konsekvenser för andra delar av kommunens verksamhet att kommunens krisledningsorganisation måste engageras.

Exempel på händelser som kan drabba Östra Göinge kommun och leda till aktivering av kommunens krisledningsorganisation är följande:

- Förorening eller risk för kommunal vattentäkt
- Höga vattenflöden
- Stor skogsbrand
- Orkan
- Snöstorm
- Långvarigt teleavbrott
- Långvarigt elavbrott
- IT-intrång
- Trafikolycka med många döda eller skadade
- Massaker på skola
- Extrema temperaturer

4. Kommunens övergripande process för Risk- och sårbarhetsanalys.

Här redovisas RSA arbetet i Östra Göinge kommun övergripande. För mer detaljerad redovisning se bilaga 1.

4.1 RSA-arbetet i Östra Göinge kommun

Risk- och sårbarhetsanalysen utförs med utgångspunkt i MSB:s *Vägledning för Risk- och sårbarhetsanalyser* samt *MSBFS 2015:5 Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter om kommuners risk- och sårbarhetsanalyser* (MSB, 2011).

Risk- och sårbarhetsanalysen förutsätter samverkan med externa aktörer som bedriver samhällsviktig verksamhet i kommunen, bland annat är de kommunala bolagens verksamheter en viktig del i analysen.

Risk- och sårbarhetsanalysen utförs enligt MVA-metoden (mångdimensionell verksamhetsanalys) MVA är en processinriktad metod för att analysera organisationers och verksamheters sårbarhet ur ett brett perspektiv. Metoden omfattar bland annat scenariometodik och analyserna genomförs i seminarieform. Analyserna utgår från och sker i nära dialog med personalen i de analyserade verksamheterna Den scenariobaserade metoden delas upp i tre steg, plattform, analys och återkoppling., se bilaga 1.

I första steget, *plattformen*, inventeras riskobjekt och skyddsvärden i kommunen. Som underlag används bland annat tidigare risk- och sårbarhetsanalyser och objekt som omfattas av tillsyn enligt LSO. I samband med inventeringen identifieras oönskade händelser som kan inträffa och en sannolikhets- och konsekvensbedömning av dessa genomförs.

I steg två, *analys*, genomförs sårbarhetsanalysen. Bland annat identifiera kritiska beroenden som finns inom kommunen. Dessa värderas genom kontakt med de funktioner inom kommunen som bedriver samhällsviktig verksamhet för att få en uppfattning om hur betydande dessa olika beroenden är för olika verksamheter. Även beskrivning av kommunens krishanteringsförmåga genomförs i detta steg.

I steg tre, *återkoppling*, analyseras resultat och åtgärdsförslag tas fram för varje aktör med syfte att minska sårbarheten och förbättra krishanteringsförmågan.

4.2 Utvärdering av inträffad kris/händelse/övning/utbildning

Utvärdering av inträffad kris, händelse, övning eller utbildning beskrivs i detalj i dokumentet ”Plan för hantering av extraordinära händelser och svåra samhällspåfrestningar”. Planen antas av kommunchefen.

5. Kommunens ambitioner i arbetet med sitt geografiska områdesansvar

Kommunen ska verka för att olika aktörer samverkar och uppnår samordning i planerings- och förberedelsearbetet samt de krishanteringsåtgärder som vidtas av olika aktörer samordnas. Kommunen ska även se till att information till allmänheten samordnas.

5.1 Geografiskt områdesansvar

Enligt kommunöverenskommelsen mellan staten och kommunerna, genom SKL och MSB, ska Östra Göinge kommun verka för att säkerställa nedanstående punkter:

- Kommunen ska ge aktörer som bedriver samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område möjlighet att samverka i syfte att uppnå samordning av förberedelser inför extraordinära händelser.
- Kommunen ska under en extraordinär händelse kunna stå värd för en inriktnings- och samordningsfunktion (ISF) på lokal nivå, i syfte att verka för samordning av olika aktörers åtgärder.
- Kommunen ska ta initiativ till att en samlad lägesbild tas fram i samband med en extraordinär händelse.
- Kommunen ska verka för att information till allmänheten vid en extraordinär händelse samordnas.
- Kommunens förberedelser inför extraordinära händelser ska ske i samverkan med närliggande kommuner och relevanta aktörer utanför det egna geografiska området. En förutsättning för att samverkan ska ske är att de externa aktörerna vill och kan samverka med kommunen.
- Berörda kommuner ska säkerställa att Viktigt meddelande till allmänheten (VMA) kan sändas via anläggningar för utomhusvarning genom att ljudsändare underhålls.

5.2 Östra Göinge kommuns förmåga utifrån kommunöverenskommelsen

Med utgångspunkt från kommunöverenskommelsen arbetar Östra Göinge kommun med att förbättra förmågan att hantera en svår samhällsstörning eller extraordinär händelse vilket bland annat sker genom nedan punkter.

5.2.1 Samhällsviktig verksamhet – samordning

Kommunen har ett samordnande ansvar i arbetet med RSA och arbetet kring kommunens krisberedskap. RSA arbetet har genomförts med externa aktörer, kommunala bolag och kommunala verksamheter.

5.2.2 Inriktnings- och samordningsfunktion (ISF)

En inriktnings- och samordningsfunktion (ISF) består av företrädare för offentliga och privata aktörer samt frivilliga resurser som möts för att åstadkomma gemensam inriktning och samordning vid extraordinära händelser eller svåra samhällsstörningar.

Kommunen ansvarar för att erbjuda en mötesplats och att driva arbetet kopplat till ISF framåt. Här ingår till exempel att sammankalla, leda och dokumentera möten, samt följa upp överenskomna åtgärder.

I dokumentet ”Plan för hantering av extraordinära händelser och svåra samhällspåfrestningar” beskrivs arbetet med ISF i mer detalj.

5.2.3 Lägesbild (Extraordinär händelse eller svår samhällsstörning)

Kommunen ska ta initiativ till att en samlad lägesbild tas fram i samband med en extraordinär händelse.

I Östra Göinge kommuns organisation för hantering av extraordinära händelser och svåra samhällsstörningar har krisledningsstaben till uppgift att ta fram och sammanställa information om den aktuella händelsen.

5.2.4 Samverkan vid extraordinära händelser över kommungränser

Kommunens förberedelser inför extraordinära händelser ska ske i samverkan med närliggande kommuner och relevanta aktörer utanför det egna geografiska området.

Inom Skåne Nordost sker samordning och samverkan genom SOKS (Säkerhets- och krishanteringssamverkan i Skåne Nordost). SOKS har till uppgift att arbeta förebyggande, förberedande och tätare samarbete samt upprätta en samlad lägesbild.

Samverkan i det operativa arbetet sker genom staben när en extraordinär händelse eller svår samhällsstörning har inträffat och Kommunchefens Krisledningsgrupp kan besluta om samverkan.

Gemensamma övningar inom hela området Skåne Nordost bör genomföras med jämna mellanrum då samverkan vid en större kris som drabbar flera kommuner är mycket viktig.

5.2.5 VMA

Östra Göinge kommun har system för att sända Viktigt meddelande till allmänheten (VMA). Detta kan sändas via anläggningar för utomhusvarning genom att aktivera systemet för ljudsändning. Räddningstjänstens yttre befäl har möjlighet att initiera varningsmeddelande och informationsmeddelande via SOS Alarm AB.

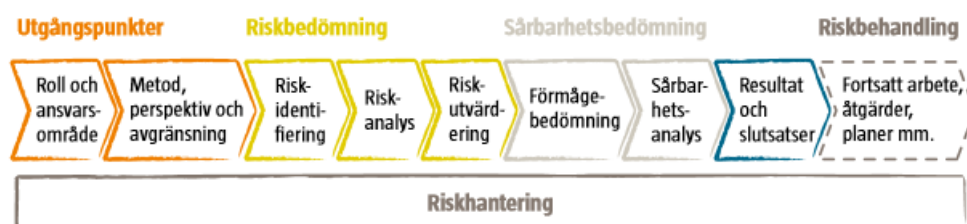
Bilaga 1 – Detaljerad beskrivning av kommunens övergripande process för Risk- och sårbarhetsanalys

Nedan följer en beskrivning av riskhanteringsprocessen som användes i framställandet av Risk- och Sårbarhetsanalysen samt en beskrivning vald metod som användes vid genomförandet av analysen.

Riskhanteringsprocessen

Riskhanteringsprocessen är arbetet i sin helhet från början till slut. Det är av vikt att ha förståelse för hela riskhanteringsprocessen innan arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen påbörjas. Dels för att få en strukturerad och systematisk process men även att analyserna bestäms av processens olika delar.

*Riskhanterings-
processen.*



Figur: Schematisk bild av riskhanteringsprocessen

Dessa steg i riskhanteringsprocessen pågår aldrig var för sig utan de är beroende av varandra och löper parallellt.

En risk- och sårbarhetsanalys bör utformas på ett sådant sätt att andra aktörer kan nyttja den vilket innebär att det är viktigt att *utgångspunkterna* beskrivs. Exempelvis handlar det om att presentera vilken roll och ansvarsområde aktören har och vilka lagstiftningar som beaktats. Även metod, arbetssätt och avgränsningar bör beskrivas. Ytterligare en viktig utgångspunkt är perspektivet som använts i analysen, vilket framförallt handlar om vilka risker och händelser det ska tas hänsyn till.

I *riskbedömningen* ingår tre steg, riskidentifiering, riskanalys och riskvärdering. Tanken med riskidentifieringen är att svara på frågan: ”Vad kan hända?”. Att ha den frågan med sig underlättar arbetet då det är enklare att identifiera en riskkälla om den kopplas till ett scenario. I den följande riskanalysen beskrivs de identifierade scenarierna mer utförligt och de bedöms även med avseende på sannolikhet och konsekvens. Den färdiga analysen används som underlag till riskutvärderingen för att bedöma om riskerna är godtagbara eller ej.

Förmågebedömning och sårbarhetsanalys görs i den del som kallas *sårbarhetsbedömning*. Att bedöma förmågan innebär att redogöra för samhällets förmåga att motstå och hantera de

händelser som kan inträffa. Sårbarhetsanalysen görs genom att noggrant analysera hur samhället påverkas av en stor och allvarlig specifik händelse (MSB, 2011).

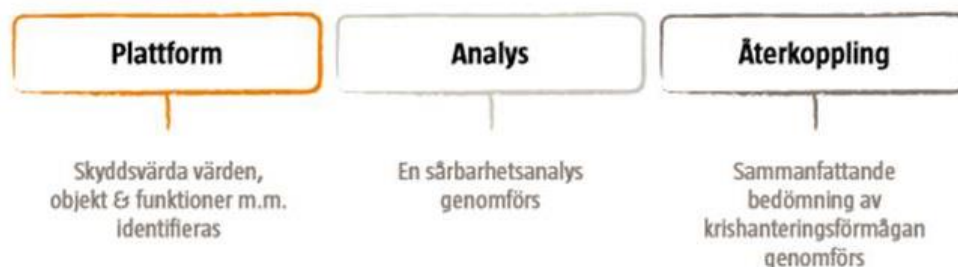
Då dessa tre steg är färdigställda presenteras resultatet och slutsatserna. Den färdigställda analysen kan sedan användas för att ta fram bland annat handlingsprogram. Tanken är också att risk- och sårbarhetsanalysen kontinuerligt ska revideras för att upprätthålla så korrekt riskbild som möjligt.

Metod

Risk- och sårbarhetsanalysen har utförts med utgångspunkt i MSB:s *Vägledning för Risk- och sårbarhetsanalyser* samt *MSBFS 2015:5 Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter om kommuners risk- och sårbarhetsanalyser* (MSB, 2011)

För att göra det möjligt att genomföra en risk- och sårbarhetsanalys måste kontakter med olika aktörer upprättas. I detta fall kontaktades bland annat kommunala bolag för att få mer information om deras verksamheter.

Denna risk- och sårbarhetsanalys gjordes med hjälp av MVA-metoden, mångdimensionell verksamhetsanalys. MVA är en scenariobaserad metod som delas upp i tre steg: plattform, analys och återkoppling. För varje steg genomförs ett seminarium som utgår ifrån att en grupp människor träffas för att diskutera olika riskscenarier som kan drabba aktörens verksamhet. I figur 4 nedan visas en schematisk bild över metoden (MSB, 2011).



Figur: Schematisk bild över MVA-metoden.

I första steget, *plattformen*, inventeras riskobjekt och skyddsvärden i kommunen. Den plattform som utfördes inför förra mandatperiodens (2015–2018) risk- och sårbarhetsanalys användes som underlag även till den risk- och sårbarhetsanalys som genomfördes 2019. Utöver detta användes bland annat registret över de objekt som omfattas av tillsyn enligt LSO och Östra Göinge Näringslivs hemsida som underlag för inventeringen. Då inventeringen genomförts identifierades de oönskade händelser som kan inträffa och en sannolikhets- och konsekvensbedömning av dessa genomfördes.

I steg två, *analys*, genomförs sårbarhetsanalysen. Bland annat identifierades de kritiska beroenden som finns inom kommunen. Dessa värderades sedan genom att skicka ut en enkät till de funktioner inom kommunen som bedriver samhällsviktig verksamhet för att få en

uppfattning om hur betydande dessa olika beroenden är för olika verksamheter. Även beskrivning av kommunens krishanteringsförmåga genomfördes i detta steg.

I steg tre, *återkoppling*, analyserades resultatet och åtgärdsförslag tog fram för varje aktör med syfte att minska sårbarheten och förbättra krishanteringsförmågan.

Utvärdering av inträffad kris/händelse/övning/utbildning

Utvärdering av inträffad kris, händelse, övning eller utbildning beskrivs i detalj i dokumentet ”Plan för hantering av extraordinära händelser och svåra samhällspåfrestningar”. Planen antas av kommunchefen.