

**Protokoll Tillsyns- och  
tillståndsnämnden**

2015-10-28

Sida 1 av 19

**Ärendeförteckning**

- § 101 Överklagande av bygglovsavgift för nybyggnad av lagerlokal på fastigheten Knorrevången 5
- § 102 Överklagande av avslag på ansökan om strandskyddsdispens på fastigheten Oröd 1:7
- § 103 Yttrande och upplysningar till JO om bland annat kommunens tillsyn över den egna verksamheten
- § 104 Delegeringsbeslut för redovisning i oktober 2015
- § 105 Meddelanden för redovisning i oktober 2015
- § 106 Inbjudningar för redovisning i oktober 2015
- § 107 Förhandsbesked för nybyggnad av enbostadshus på fastigheten [REDACTED]
- § 108 Tidsbegränsat bygglov för ändrad användning till hem för vård och boende på fastigheten Broby 5:211
- § 109 Byggsanktionsavgift för ändring av lägenheter på fastigheten [REDACTED]
- § 110 Byggsanktionsavgift för fastigheten [REDACTED]
- § 111 Byggsanktionsavgift för fastigheten [REDACTED]

**Tid och plats:** Onsdag den 28 oktober 2015, klockan 10:00- 10:50 , Sal Dönaberga

**Beslutande ledamöter:** Ingvar Nilsson (MP)  
Mikael Persson (M)  
Jennie Thygesson (C)  
Kenneth Johannesson (S)  
Kristin Johansson (S)  
Aime Kömmits Andersson (S), tjänstgörande ersättare

**Ersättare:** Inger Mattsson (M)  
Therese Svensson Collin (C)  
Göran Nilsson (KD)  
Christian Karlsson (S)

**Övriga närvarande:** Lina Rosenstråle, tf enhetschef miljö- och bygg  
Kjell Ekstam, byggnadsinspektör  
Andreas Sjölin, vikarierande nämndsekreterare

**Justerare** Mikael Persson

**Justeringens utförande** Onsdagen den 28 oktober 2015 §§ 101-103  
Fredagen den 30 oktober 2015 § 104-111

Justeringen har offentliggjorts på kommunens anslagstavla.

**Underskrifter:** Paragrafer 101 - 111

**Sekreterare** Andreas Sjölin

**Ordförande** Ingvar Nilsson

**Justerare** Mikael Persson

## Anslag om justering

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Tillsyns- och tillståndsnämnden
Sammanträdesdatum	2015-10-28 §§101-103
Datum då anslaget sätts upp	2015-10-28
Datum då anslaget tas ned	2015-11-19
Förvaringsplats för protokollet	Kommunhuset, enheten för Administration och utredning
Underskrift	Andreas Sjölin

## Anslag om justering

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Tillsyns- och tillståndsnämnden
Sammanträdesdatum	2015-10-28 §§ 104-111
Datum då anslaget sätts upp	2015-10-30
Datum då anslaget tas ned	2015-11-21
Förvaringsplats för protokollet	Kommunhuset, enheten för Administration och utredning
Underskrift	Andreas Sjölin

§ 101

## Överklagande av bygglovsavgift för nybyggnad av lagerlokal på fastigheten Knorrevången 5

Dnr: TT 2015/00309 | TT 2015-000229

### Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut

- Tillsyns- och tillståndsnämnden konstaterar att överklagandet inte har kommit in inom besvärstiden och beslutar att inte sända överklagandet till Länsstyrelsen.
- Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

### Beslutsmotivering

Överklagandet har inte kommit in inom besvärstiden därför sker ingen prövning i ärendet.

### Beslutsnivå

Tillsyns- och tillståndsnämnden

### Sammanfattning av ärendet

██████████ för Knorrevången slakt AB överklagar debiteringen av bygglovsavgiften för nybyggnad av lagerlokal på fastigheten Knorrevången 5 i Östra Göinge kommun.

### Förslag på sammanträdet

Då överklaganden ska behandlas snabbast möjligt anser förvaltningen att förslaget revideras till att det ska justeras omedelbart. Ingvar Nilsson (MP) yrkar i enlighet med förvaltningens reviderade förslag att paragrafen förklaras omedelbart justerad.

### Beslutsgång

Ordföranden finner att det finns två förslag till beslut.

Ordföranden ställer Ingvar Nilssons tilläggsyrkande under proposition och finner att nämnden bifaller yrkandet.

Nämnden bifaller förvaltningens ursprungliga förslag.

### Beslutsunderlag

- Miljö- och byggenhetens tjänsteskrivelse 2015-10-14
- Överklagande daterat 2015-09-17

Beslutet skickas till:

██████████

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande



§ 103

## Yttrande och upplysningar till JO om bland annat kommunens tillsyn över den egna verksamheten

Dnr: TT 2015/00287

### Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut

- Tillsyns- och tillståndsnämnden antar yttrande enligt förslag.
- Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

### Beslutsnivå

Tillsyns- och tillståndsnämnden

### Sammanfattning av ärendet

Samhällsbyggnadschefen blev den 29 maj 2015 anmäld till Justitieombudsmannen (JO) av två tjänstemän på miljö- och byggenheten (JO:s dnr 3076-2015). Samhällsbyggnadschefen anklagades i anmälan för otillbörlig påverkan mot handläggare på enheten i ett antal ärenden och osant intygande i samband med upprättandet av tjänsteutlåtanden, samt för tillsynsjäv vid ett antal tillfällen. JO beslutade den 16 juli 2015 att inte vidta några åtgärder med anledning av anmälan och avslutade ärendet.

Föreningen Kommunala Miljöchefer begärde därefter den 5 augusti 2015 ett klagörande från JO gällande varför anmälan inte ledde till åtgärder och myndighetens syn på det som står i anmälan. JO har därefter den 31 augusti 2015 (JO:s dnr 4714-2015) begärt att Tillsyns- och tillståndsnämnden ska lämna in ett yttrande och upplysningar gällande det som står i Kommunala Miljöchefers begäran och särskilt klargöra hur nämndens förvaltningsorganisation överensstämmer med kommunallagens bestämmelser om tillsynsjäv, samt redovisa samhällsbyggnadschefens synpunkter och bedömningen av dessa. JO har beviljat anstånd för inlämnande av yttrandet till den 28 oktober 2015.

### Förslag på sammanträdet

Då JO ska ha in beslutet samma dag som sammanträdet anser förvaltningen att förslaget revideras till att det ska justeras omedelbart. Ingvar Nilsson (MP) yrkar i enlighet med förvaltningens reviderade förslag att paragrafen förklaras omedelbart justerad.

### Beslutsgång

Ordföranden finner att det finns två förslag till beslut.

Ordföranden ställer Ingvar Nilssons tilläggsyrkande under proposition och finner att nämnden bifaller yrkandet.

Nämnden bifaller förvaltningens ursprungliga förslag.

### Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse administration och utredning 2015-09-10

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

- Yttrande
- Begäran om yttrande från Justitieombudsmannen, inkommen 2015-08-31
- Samtal med Justitieombudsmannens handläggare Ulrika Kullman

Beslutet skickas till:  
Justitieombudsmannen



§ 104

## Delegeringsbeslut för redovisning i oktober 2015

Dnr: TT 2015/00310

### Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut

- Redovisningen godkänns.

### Beslutsnivå

Tillsyns- och tillståndsnämnden

### Sammanfattning av ärendet

Tillsyns- och tillståndsnämnden har överlåtit sin beslutanderätt till ordförande och tjänstemän enligt en av Tillsyns- och tillståndsnämnden antagen delegeringsordning. Dessa beslut skall redovisas till Tillsyns- och tillståndsnämnden. Redovisningen innebär inte att Tillsyns- och tillståndsnämnden får ompröva eller fastställa delegeringsbesluten. Däremot står det Tillsyns- och tillståndsnämnden fritt att återkalla lämnad delegering.

### Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse administration och utredning 2015-10-15
- Byggnadsinspektörens redovisning 2015-09-01 – 2015-09-30
- Miljöinspektörernas redovisning 2015-09-01 – 2015-09-30
- Beslut att bevilja tillfälligt serveringstillstånd för Warner Bike klubbspelning

§ 105

## **Meddelanden för redovisning i oktober 2015**

Dnr: TT 2015/00300

### **Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut**

- Redovisningen godkänns.

### **Beslutsnivå**

Tillsyns- och tillståndsnämnden

### **Beslutsunderlag**

- Tjänsteskrivelse administration och utredning 2015-10-15
- Information om bergsprängning från bloggen sprangolyckor.com
- ”Markhushållning i planeringen Jordbruksmarken i Skåne” från Länsstyrelsen

§ 106

## **Inbjudningar för redovisning i oktober 2015**

Dnr: TT 2015/00304

### **Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut**

- Redovisningen godkänns.

### **Beslutsnivå**

Tillsyns- och tillståndsnämnden

### **Beslutsunderlag**

- Tjänsteskrivelse administration och utredning 2015-10-15
- Inbjudan till seminarium om miljörelaterad information 2015-11-13 från Kommunförbundet Skåne

§ 107

## Förhandsbesked för nybyggnad av enbostadshus på fastigheten [REDACTED]

Dnr: TT 2015/00292

### Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut

- Negativt förhandsbesked lämnas att bygglov inte kommer att kunna meddelas för ett enbostadshus enligt ansökan.

Förhandsbeskedsavgift: 5 924 kronor (faktureras separat).

### Beslutsmotivering

Enligt 9 kap. 17 § plan- och bygglagen ska byggnadsnämnden ge ett förhandsbesked i fråga om åtgärden kan tillåtas på den avsedda platsen.

Enligt 3 kap. miljöbalken ska mark användas för det ändamål för vilket området är mest lämpat med hänsyn till beskaffenhet, läge och föreliggande behov. Det utpekade markområdet anses inte lämpligt för byggnation.

### Beslutsnivå

Tillsyns- och tillståndsnämnden

### Sammanfattning av ärendet

Ansökan om förhandsbesked har kommit från [REDACTED] om nybyggnation av enbostadshus på fastigheten [REDACTED]

### Beslutsunderlag

- Miljö- och byggenhetens tjänsteskrivelse 2015-09-07
- Situationsplan, inkom 2015-08-18
- Ekologiskt yttrande kom in 2015-10-13
- Bilaga artlista kom in 2015-10-13
- Översiktskarta
- Flygfoto 2014
- Yttrande från fastighetsägare, inkom 2015-10-27

Beslutet skickas till:

[REDACTED]  
[REDACTED]

Sökanden

§ 108

## **Tidsbegränsat bygglov för ändrad användning till hem för vård och boende på fastigheten Broby 5:211**

Dnr: TT 2015/00303

### **Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut**

- Tillsyns- och tillståndsnämnden beslutar att bevilja tidsbegränsat bygglov till 2020-11-01 för ändrad användning till hem för vård och boende på fastigheten Broby 5:211 i Östra Göinge kommun.

### **Beslutsmotivering**

Enligt 9 kap. 33 § plan- och bygglagen får bygglov ges för en åtgärd som uppfyller något eller några men inte alla förutsättningar enligt 30-32 §§ och åtgärden avses att pågå under en begränsad tid.

Gällande detaljplan medger boende på fastigheten.

### **Beslutsnivå**

Tillsyns- och tillståndsnämnden

### **Sammanfattning av ärendet**

Ansökan om tidsbegränsat bygglov för ändrad användning till hem för vård och boende på fastigheten Broby 5:211.

### **Beslutsunderlag**

- Miljö- och byggenhetens tjänsteskrivelse 2015-10-13
- Planritning inkom 2015-10-05
- Yttrande inkom 2015-10-02
- Karta

Beslutet [REDACTED]  
[REDACTED]

§ 109

## Byggsanktionsavgift för ändring av lägenheter på fastigheten [REDACTED]

Dnr: TT 2015/00307

### Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut

- En byggsanktionsavgift på 13 528 kronor tas ut av [REDACTED] lagfaren ägare till fastigheten [REDACTED] i Östra Göinge kommun, för att ha tagit en byggnad i bruk efter en ändring som innebär ytterligare en bostad innan Tillsyns- och tillståndsnämnden har gett ett slutbesked.
- byggsanktionsavgift på 22 250 kronor tas ut av [REDACTED] lagfaren ägare till fastigheten [REDACTED] i Östra Göinge kommun, för att ha tagit en byggnad i bruk efter en ändring som påverkar planlösningen innan Tillsyns- och tillståndsnämnden har gett ett slutbesked.
- [REDACTED] föreläggs att omedelbart ta de två lägenheterna 1101 och 1102 i norra byggnaden på fastigheten [REDACTED] ur bruk.

### Beslutsmotivering

Av 10 kap. 34 § plan- och bygglaggen (PBL) framgår att byggnadsnämnden ska med ett slutbesked godkänna att en eller flera åtgärder ska anses slutförda och i fråga om byggåtgärder att byggnadsverk får tas i bruk.

Slutbesked har inte utfärdats av Tillsyns- och tillståndsnämnden.

Enligt 11 kap. 51 § PBL ska, om någon bryter mot en bestämmelse i 8–10 kap. eller i föreskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av någon av bestämmelserna i 16 kap. 2–10 §§ eller mot en bestämmelse i en EU-förordning om krav på byggnadsverk eller byggprodukter, tillsynsmyndigheten ta ut en särskild avgift (byggsanktionsavgift)

Av 11 kap. 53 § PBL framgår att en byggsanktionsavgift ska tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet.

Enligt 57 § PBL ska en byggsanktionsavgift tas ut av 1. den som när överträdelsen begicks var ägare till den fastighet eller det byggnadsverk som överträdelsen avser, 2. den som begick överträdelsen, eller 3. den som har fått en fördel av överträdelsen.

Av 9 kap. 21 § plan- och byggförordningen (PBF) framgår att byggsanktionsavgiften för att ta en byggnad i bruk efter en sådan ändring som innebär att någon ytterligare bostad inreds innan byggnadsnämnden gett ett slutbesked är 0,025 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,001 prisbasbelopp per kvadratmeter av den sanktionsarea som ändringen avser.

Sanktionsarean för lägenheten 1102 är enligt bygglovshandling och hyreskontrakt (69-15) = 54 kvadratmeter.

Av 9 kap. 22 § PBF framgår att byggsanktionsavgiften för att ta en byggnad i bruk efter en sådan ändring som påverkar planlösningen i ett flerbostadshus innan byggnadsnämnden har gett ett slutbesked är 0,05 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,0025 prisbasbelopp per kvadratmeter av den sanktionsarea som ändringen avser.

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

Sanktionsarean för lägenhet 1101 är 0 kvadratmeter, enligt bygglovshandling (13-15=-2).

Tillsyns- och tillståndsnämnden bedömer att byggsanktionsavgift ska tas ut av fastighetsägaren [REDACTED] för att ha tagit de två lägenheterna i bruk innan tillsyns- och tillståndsnämnden gett slutbesked.

### **Beslutsnivå**

Tillsyns- och tillståndsnämnden

### **Sammanfattning av ärendet**

Byggsanktionsavgift för två lägenheter i norra byggnaden på fastigheten [REDACTED] i Östra Göinge kommun.

### **Beslutsunderlag**

- Miljö- och byggenhetens tjänsteskrivelse 2015-10-14
- Tillsynsprotokoll 2015-10-13
- Byggsanktionsavgift beräkning bilaga 1 ytterligare bostad
- Byggsanktionsavgift beräkning bilaga 2 ändrad planlösning
- Karta

Beslutet skickas till:

[REDACTED]

§ 110

## Byggsanktionsavgift för fastigheten [REDACTED]

Dnr: TT 2015/00306

### Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut

- En byggsanktionsavgift på 10 569 kronor tas ut av [REDACTED] lagfaren ägare till fastigheten [REDACTED] i Östra Göinge kommun, för att ha påbörjat en ändring som kräver lov innan Tillsyns- och tillståndsnämnden har gett ett startbesked.
- [REDACTED] föreläggs att omedelbart ta lägenheten ur bruk.

### Beslutsmotivering

Av 10 kap. 3 § plan- och bygglagen (PBL) framgår att en åtgärd inte får påbörjas innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked, om åtgärden kräver bygglov.

Startbesked har inte utfärdats av Tillsyns- och tillståndsnämnden.

Av 10 kap. 34 § PBL framgår att byggnadsnämnden ska med ett slutbesked godkänna att en eller flera åtgärder ska anses slutförda och i fråga om byggåtgärder att byggnadsverk får tas i bruk.

Slutbesked har inte utfärdats av Tillsyns- och tillståndsnämnden.

Enligt 11 kap. 51 § PBL ska, om någon bryter mot en bestämmelse i 8–10 kap. eller i föreskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av någon av bestämmelserna i 16 kap. 2–10 §§ eller mot en bestämmelse i en EU-förordning om krav på byggnadsverk eller byggprodukter, tillsynsmyndigheten ta ut en särskild avgift (byggsanktionsavgift)

Av 11 kap. 53 § PBL framgår att en byggsanktionsavgift ska tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet.

Enligt 57 § PBL ska en byggsanktionsavgift tas ut av 1. den som när överträdelsen begicks var ägare till den fastighet eller det byggnadsverk som överträdelsen avser, 2. den som begick överträdelsen, eller 3. den som har fått en fördel av överträdelsen.

Av 9 kap. 9 § plan- och byggförordningen (PBF) framgår att byggsanktionsavgiften för att trots förbudet i 10 kap. 3 § plan- och bygglagen (2010:900) påbörja en sådan ändring som kräver lov enligt 9 kap. 2 § första stycket 3b innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked är för varje ytterligare bostad 0,125 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,005 prisbasbelopp per kvadratmeter sanktionsarea som ändringen avser.

Tillsyns- och tillståndsnämnden bedömer att byggsanktionsavgift ska tas ut av fastighetsägaren [REDACTED] för att ha påbörjat en lägenhet innan tillsyns- och tillståndsnämnden gett startbesked. Bygglov beviljades av Tillsyns- och tillståndsnämnden 2015-07-02.

9 kap. 3a § PBF anger att om en byggsanktionsavgift ska tas ut på grund av att den avgiftsskyldige har påbörjat en åtgärd innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked, ska avgiften bestämmas till hälften av det belopp som annars följer av detta kapitel om den avgiftsskyldige när åtgärden påbörjades hade fått bygglov för åtgärden.

Sanktionsarean för lägenheten är enligt bygglovshandlingen (85-15) = 70 kvadratmeter.

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande



Enligt 10 kap. 4 PBL får ett byggnadsverk inte tas i bruk i de delar som omfattas av ett startbesked för byggåtgärder förrän byggnadsnämnden har gett ett slutbesked, om nämnden inte beslutar annat. I förevarande fall föreligger inte startbesked som omfattar någon del av byggnadsverket. Det saknas lagliga förutsättningar att ta ut någon byggsanktionsavgift på den grunden att lägenheten har tagits i bruk utan slutbesked.

### **Förslag på sammanträdet**

Förvaltningen föreslår att den andra beslutsatsen stryks med hänvisning till beslutsmotiveringens sista stycke. Ingvar Nilsson (MP) yrkar ändring på förslaget till beslut i enlighet med förvaltningens reviderade förslag.

### **Beslutsgång**

Ordföranden finner att det finns ett reviderat förslag från förvaltningen. Ordföranden ställer proposition på förvaltningens reviderade förslag och finner att nämnden bifaller förslaget. Den andra beslutsatsen stryks därmed.

### **Beslutsnivå**

Tillsyns- och tillståndsnämnden

### **Sammanfattning av ärendet**

Byggsanktionsavgift för fastigheten [REDACTED] i Östra Göinge kommun.

### **Beslutsunderlag**

- Miljö- och byggenhetens tjänsteskrivelse 2015-10-13
- Tillsynsprotokoll 2015-10-13
- Byggsanktionsavgift beräkning bilaga 1 startbesked

Beslutet skickas till:

[REDACTED]

§ 111

## Byggsanktionsavgift för fastigheten [REDACTED]

Dnr: TT 2015/00308

### Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut

- En byggsanktionsavgift på 12 460 kronor tas ut av [REDACTED] lagfaren ägare till fastigheten [REDACTED] i Östra Göinge kommun, för att ha tagit en byggnad i bruk efter en ändring som innebär ytterligare en bostad innan Tillsyns- och tillståndsnämnden har gett ett slutbesked.
- [REDACTED] föreläggs att omedelbart ta lägenheten med adress [REDACTED] på fastigheten [REDACTED] ur bruk.

### Beslutsmotivering

Av 10 kap. 34 § plan- och bygglagen (PBL) framgår att byggnadsnämnden ska med ett slutbesked godkänna att en eller flera åtgärder ska anses slutförda och i fråga om byggåtgärder att byggnadsverk får tas i bruk.

Slutbesked har inte utfärdats av Tillsyns- och tillståndsnämnden.

Enligt 11 kap. 51 § PBL ska, om någon bryter mot en bestämmelse i 8–10 kap. eller i föreskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av någon av bestämmelserna i 16 kap. 2–10 §§ eller mot en bestämmelse i en EU-förordning om krav på byggnadsverk eller byggprodukter, tillsynsmyndigheten ta ut en särskild avgift (byggsanktionsavgift)

Av 11 kap. 53 § PBL framgår att en byggsanktionsavgift ska tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet.

Enligt 57 § PBL ska en byggsanktionsavgift tas ut av 1. den som när överträdelsen begicks var ägare till den fastighet eller det byggnadsverk som överträdelsen avser, 2. den som begick överträdelsen, eller 3. den som har fått en fördel av överträdelsen.

Av 9 kap. 21 § plan- och byggförordningen (PBF) framgår att byggsanktionsavgiften för att ta en byggnad i bruk efter en sådan ändring som innebär att någon ytterligare bostad inreds innan byggnadsnämnden gett ett slutbesked är 0,025 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,001 prisbasbelopp per kvadratmeter av den sanktionsarea som ändringen avser.

Sanktionsarean för lägenheten [REDACTED] är enligt bygglovshandling (45-15) = 30 kvadratmeter.

Tillsyns- och tillståndsnämnden bedömer att byggsanktionsavgift ska tas ut av fastighetsägaren [REDACTED] för att ha tagit lägenheten i bruk innan tillsyns- och tillståndsnämnden gett slutbesked.

### Beslutsnivå

Tillsyns- och tillståndsnämnden

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

### Sammanfattning av ärendet

Byggsanktionsavgift för lägenheten [REDACTED] på fastigheten [REDACTED] i Östra Göinge kommun.

### Beslutsunderlag

- Miljö- och byggenhetens tjänsteskrivelse 2015-10-14
- Tillsynsprotokoll 2015-10-14
- Byggsanktionsavgift beräkning bilaga 1 ytterligare bostad

Beslutet skickas till:

[REDACTED]