

**Protokoll Tillsyns- och
tillståndsnämnden**

2018-04-24

Sida 1 av 14

Ärendeförteckning

- § 22 Föreläggande om försiktighetsmått för anläggande av konstgräsplan på Sibbhult 1:89
- § 23 Anmälan om miljöfarlig verksamhet gällande Sibbhultsdeponin i Broestorp 1:23
- § 24 Byggsanktionsavgift för trädfällning och schaktning på Gyvik 1:61
- § 25 Stadigvarande serveringstillstånd för Castello Pizzeria
- § 26 Delegationsbeslut för redovisning i april 2018
- § 27 Meddelande till Tillsyns-och tillståndsnämnden för redovisning i april 2018

Tid och plats: Tisdag den 24 april 2018, klockan 9:00–10:10 , Mötesrum Kräbbleboda

Beslutande ledamöter: Andréas Söderlund, ordförande (M)
Therese Svensson-Collin (C), tjänstgörande ersättare
Jennie Thygesson (C)
Aime Kömmits Andersson (S)
Kristin Johansson (S)
Johan Holgersson (S), tjänstgörande ersättare

Övriga närvarande: Lina Rosenstråle, Samhällsbyggnadschef
Elin Lindblom, miljö-och hälsoskyddsinspektör (§§ 22-23)
Johan Elofsson, byggnadsinspektör (§ 24)
Anders Siverson, enhetschef fysisk planering
Emelie Nilsson, nämndsekreterare

Justerare Jennie Thygesson (C)

Justeringens utförande Fredag den 27 april 2018 i kommunhuset, Broby
Justeringen har offentliggjorts på kommunens anslagstavla.

Underskrifter: Paragrafer 22 - 27

Sekreterare Emelie Nilsson

Ordförande Andréas Söderlund (M)

Justerare Jennie Thygesson (C)

Anslag om justering

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Tillsyns- och tillståndsnämnden
Sammanträdesdatum	2018-04-24
Datum då anslaget sätts upp	2018-04-30
Datum då anslaget tas ned	2018-05-21
Förvaringsplats för protokollet	Kommunhuset, Stab
Underskrift	Emelie Nilsson

Information

Interna kontrollplanen

Lina Rosenstråle, verksamhetsområdeschef, redovisar den interna kontrollplanen.

Ovårdade tomter

Anders Siversson informerar om hur de hanterar fall av ovårdade tomter.

§ 22

Föreläggande om försiktighetsmått för anläggande av konstgräsplan på Sibbhult 1:89

Dnr: TT 2018/00022 | 2018-105

Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut

- Tillsyns- och tillståndsnämnden beslutar att förelägga Sibbhults Idrottsförening (org. nummer [REDACTED]) om följande försiktighetsmått med stöd till 26 kap. 9 § och hänvisning till 2 kap. 3 och 5 §§ miljöbalken (1998:808):
 - Anläggningen ska anläggas i enlighet med det som redovisats i anmälan om inget annat anges i detta beslut.
 - Ett förslag till egenkontrollprogram för skötseln av anläggningen ska tas fram och lämnas in till miljöenheten **senast tre månader efter att beslutet vunnit laga kraft.**
 - Verksamhetsutövaren ska ta fram en plan för regelbunden utvärdering av fyllnadsmaterialet.
 - En journal över mängden granulat som tillförs, skickas som avfall eller samlas upp och återförs till planen ska föras och lämnas in till tillsynsmyndigheten **senast den 31 oktober varje år.**
 - Skötsel och drift av anläggningen ska genomföras på ett sätt som minimerar spridning av granulat
 - Öppna brunnar i anslutning till planen ska täckas över i samband med drift och skötsel.
 - Filter ska installeras i brunn nummer 2 enligt schematisk bild bifogad till anmälan.

Beslutsmotivering

Konstgräsplaner består av en dränerad, stabiliserande botten, konstgräsfibrer och ett fyllnadsmaterial som ligger löst mellan konstgräsfibrerna. Mellan den dränerade botten och konstgräsfibrerna är det valfritt om man vill ha en sviktpad eller inte. Det är fyllnadsmaterialet och sviktpaden som ger stötdämpning. Om sviktpaden väljs bort, har man istället längre strån i konstgräset och fyller på med en större mängd fyllnadsmaterial. I och med att fyllnadsmaterialet ligger löst sprids de lätt i samband med aktivitet på planen, skötsel och drift samt vid nederbörd. Fyllnadsmaterialet består av gummigranulat som kan tillverkas av fem olika material: SBR (återvunna bil- och maskindäck), EPDM (nyttillverkat vulkaniserat industrigummi), TPE (nyttillverkad termoplast), R-EPDM (återvunnet EPDM-gummi) samt organiskt fyllnadsmaterial (till exempel kork och kokos).

I och med spridningen av gummigranulat har konstgräsplaner klassats som den näst största källan till utsläpp av mikroplaster till sjöar och hav. Gummigranulat innebär en miljörisk dels eftersom mikroplaster inte bryts ned naturligt utan sprids och ansamlas i miljön, dels genom att olika typer av granulat kan innehålla farliga ämnen. Eftersom Sibbhult IF har valt att inte ha någon sviktpad, ligger miljöriskerna i just spridningen av gummigranulat. För att förhindra

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

detta ska därför åtgärder så som granulutfällor, brunnsfilter för filtrering av tungmetaller och framtagning av ett egenkontrollprogram genomföras.

Ragn-Sells, som tillverkar det valda fyllnadsmaterialet, deklarerar att materialet klarar kravet för utlakning av tungmetaller från inert avfall som finns i Naturvårdsverkets föreskrifter (2004:10) om deponering, kriterier och förfaranden för mottagning av avfall vid anläggning för deponering av avfall. I denna förordning finns gränsvärden för hur stora mängder tungmetaller som får lakas ut vid L/S 10. L/S 10 är ett förhållande mellan vätska och fast material i ett laktest. Enligt produktdatabladet redovisar Ragn-Sells även att materialet ligger under haltkriterierna för utsläpp till grundvatten på alla punkter utan Zink, som överskrider haltkriteriet med 0,02 mg/l. Dessa haltkriterier är fastslagna av Naturvårdsverket i sin rapport Riktvärden för förorenad mark, rapport 5976, bilaga 3, s. 154, tabell A3.5.

Tittar på man hälsorisker indikerar aktuella studier att användningen av SBR inte innebär en förhöjd risk för hälsoeffekter.

Naturvårdsverket har tagit fram en vägledning om anläggning, underhåll och skötsel av konstgräsplaner som slår fast att det är verksamhetsutövarens ansvar att vidta åtgärder för att minska miljöpåverkan från konstgräsplanen. Med detta ansvar följer bland annat skyldighet att planera och kontrollera verksamheten för att motverka och förebygga påverkan på miljön (26 kap 19 § Miljöbalken (1998:808)), skaffa sig den kunskap som behövs för att skydda människors hälsa och miljön från negativa konsekvenser av verksamheten (2 kap. 2 § miljöbalken (1998:808)), använda bästa möjliga teknik (2 kap. 3 § Miljöbalken (1998:808)) samt att undvika att använda sådana kemiska produkter som kan befaras medföra risker för människors hälsa eller miljön, om de kan ersättas med sådana produkter som kan antas vara mindre farliga (2 kap. 4 § miljöbalken (1998:808)). Man ska också genomföra de försiktighetsmått som behövs för att skydda människors hälsa och miljön (2 kap. 3 § miljöbalken (1998:808)).

I Miljöbalkens 2 kap kapitel 5 § fastslås att den som bedriver en verksamhet eller utför en åtgärd ska hushålla med råvaror samt utnyttja möjligheterna att minska mängden avfall och skadliga ämnen i material och produkter. Detta innebär att det är verksamhetsutövarens ansvar att byta ut produkter och material som kan innehålla farliga ämnen om det finns en ersättningsprodukt med samma egenskaper som innehåller lägre halter skadligt ämnen. Genom att välja att inte installera en sviktpad, hushåller Sibbhults IF med råvaror.

Enligt 2 kap. 7 § Miljöbalken (1998:808) ska kraven i Miljöbalkens andra kapitel 2-5 §§ och 6 § första stycket endast gälla i den utsträckning det kan anses rimligt att uppfylla dem. I denna avvägning ska hänsyn tas till nyttan i försiktighetsåtgärderna i relation till kostnaden för dem. I denna avvägning ska kostnaden ses utifrån branschens ekonomiska möjlighet. I detta fall gör miljöenheten bedömningen att ovan nämnda försiktighetsmått är skäliga i relation till de kostnader som de utgör.

Beslutsnivå

Tillsyns- och tillståndsnämnden

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

Sammanfattning av ärendet

Sibbhults idrottsförening lämnade in en bygganmälan om att anlägga en konstgräsplan den 14 februari 2018. I anmälan anges att man vill använda sig av materialet SBR som fyllnadsmaterial. SBR består av återvunna däck. Dräneringen runt planen består av tre dräneringsbrunnar på varje långsida samt två uppsamlingsbrunnar vid kortsidan. För att förhindra spridning av granulat från planen ska granulatfällor installeras i 4 av dräneringsbrunnarna längs långsidan, två på varje sida. I den första av uppsamlingsbrunnarna anges att om det visar sig nödvändigt ska man installera ett filter för att filtrera vattnet från urlakade tungmetaller och petroleumprodukter. Vidare ska en asfaltsyta anläggas runt planen, två meter bred längs långsidorna och 3,5 meter bred längs kortsidan. Anledningen till att asfaltsytan blir bredare längs kortsidan är att här kommer eventuellt hopsamlad snö att läggas. Genom att anlägga asfaltsytor möjliggör man en uppsamling av granulat som spridit sig till sidan av planen och som har följt med vid snöröjning.

Den 26 januari 2018 träffade miljöenheten en representant för Sibbhults idrottsförening. Under mötet informerade miljöenheten om den policy som har antagits i kommunen samt framförde att miljöfarliga material inte bör användas till konstgräsplaner.

Förslag till beslut har kommunicerats med Sibbhults IF. Senaste dagen för att inkomma med yttrande sattes till 13 april.

Sibbhults IF lämnade in synpunkter på förslaget till beslut under ett möte med miljöenheten den 6 april 2018. Dessa synpunkter finns att läsa i bilaga 5. Under mötet framkom att föreningen valt att inte installera någon sviktpad under konstgräset.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Miljöenheten, daterad den 11 april 2018
- Karta över området
- Schematisk bild över dränering
- Produktblad granulatfällor
- Produktinformation om granulatfällor och SBR-granulat
- Synpunkter från Sibbhults IF med bilagor

Beslutet skickas till:

Sibbhults IF, Lönsbodavägen 20, 289 71 Sibbhult

§ 23

Anmälan om miljöfarlig verksamhet gällande Sibbhultsdeponin i Broestorp 1:23

Dnr: TT 2018/00031 | 2018-148

Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut

- Tillsyns- och tillståndsnämnden beslutar att Sibbhultsdeponin, Östra Göinge kommun (org. nummer 212000-0860), med verksamhet på fastigheten Broestorp 1:23 inplaceras enligt 29 kap. 26 § verksamhetskod 90.341C Miljöprövningsförordningen (2013:251). Vidare beslutar Tillstånds- och tillsynsnämnden att förelägga Östra Göinge kommun (org. nummer 212000-0860) med stöd av 26 kap. 9 § miljöbalken (1998:808) om följande försiktighetsmått:
 - Allt lakvatten ska i möjligaste mån samlas upp i dikessystem och provtas.
 - Provtagning ska ske enligt fastställt Kontrollprogram daterat den 11 april 2011.
 - Området ska skötas så att växtlighet kan etablera sig på hela området, men förhindra att träd och buskar etablerar sig.

Beslutsmotivering

Definitionen av verksamhetskod 90.341C lyder: sluttäckt deponi där sluttäckningen har godkänts enligt 32 § förordningen (2001:512) om deponering av avfall, fram till dess åtgärder inte längre behöver vidtas enligt 33 § samma förordning.

I 33 § förordningen (2001:512) om deponering av avfall fastslås att under deponins efterbehandlingsfas ska verksamhetsutövaren se till att i minst 30 år vidta de åtgärder för underhåll, övervakning och kontroll som behövs med hänsyn till skyddet för människors hälsa och miljön.

Under deponins aktiva fas deponerades hushållsavfall, industriavfall och schaktmassor på anläggningen. Vatten från nederbörd, grundvatten med mera urlakar dessa massor på bland annat metaller. Detta lakvatten bör samlas upp och provtas för att försäkra sig om att det inte innebär en risk för miljön eller människors hälsa.

Beslutsnivå

Tillsyns- och tillståndsnämnden

Sammanfattning av ärendet

Sibbhultsdeponin har tidigare varit en tillståndspliktig verksamhet där deponering av hushållsavfall, industriavfall och schaktmassor har skett. Deponeringen på området upphörde 1992. Under 2015 genomförde Östra Göinge kommun återställning och sluttäckning av området. Sluttäckningen godkändes den 26 januari 2018 av Länsstyrelsen.

Den 12 mars tog miljöenheten emot en anmälan om miljöfarlig verksamhet från Östra Göinge kommun gällande Sibbhultsdeponin.

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

Den 6 april 2018 kommunicerades förslag till beslut med enheten Mark och Exploatering, Östra Göinge kommun

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Miljöenheten, daterad den 6 april 2018
- Kontrollprogram daterat den 11 april 2011
- Bilaga kontrollprogram, provtagningspunkter
- Bilaga kontrollprogram, täckning
- Situationsplan
- Karta

Beslutet skickas till:

Östra Göinge kommun, Mark och exploatering, Carl Almström

§ 24

Byggsanktionsavgift för trädfällning och schaktning på Gyvik 1:61

Dnr: TT 2018/00024 | TT 2017-000218

Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut

- Tillsyns- och tillståndsnämnden beslutar att ta ut en byggsanktionsavgift på 77 525 kronor av fastighetsägaren Immeln Bo & Fritid AB, [REDACTED] för att ha fällt 7st träd på fastigheten Gyvik 1:61, innan Tillsyns- och tillståndsnämnden har gett ett startbesked.
- Tillsyns- och tillståndsnämnden beslutar att ta ut en byggsanktionsavgift på 51 597 kronor av fastighetsägaren Immeln Bo & Fritid AB, [REDACTED], för att ha schaktat för väg inom allmän platsmark på fastigheten Gyvik 1:61, innan Tillsyns- och tillståndsnämnden har gett ett startbesked.

Beslutsmotivering

Av 10 kap. 3 § plan- och bygglagen (2010:900) framgår att en åtgärd inte får påbörjas innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked, om åtgärden kräver bygglov, marklov eller rivningslov.

Startbesked hade inte utfärdats av Tillsyns- och tillståndsnämnden.

Enligt 11 kap. 51 § plan- och bygglagen (2010:900) ska, om någon bryter mot en bestämmelse i 8–10 kap. plan- och bygglagen (2010:900) eller i föreskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av någon av bestämmelserna i 16 kap. 2– 10 §§ plan- och bygglagen (2010:900), tillsynsmyndigheten ta ut en särskild avgift (byggsanktionsavgift) enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 12 § plan- och bygglagen (2010:900). Byggsanktionsavgift ska tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet.

Enligt 11 kap. 57 § plan- och bygglagen (2010:900) ska en byggsanktionsavgift tas ut av 1. den som när överträdelsen begicks var ägare till den fastighet eller det byggnadsverk som överträdelsen avser, 2. den som begick överträdelsen, eller 3. den som har fått en fördel av överträdelsen.

Byggsanktionsavgiftens storlek framgår av 9 kap. plan- och byggförordningen (2011:338). Byggsanktionsavgiften för trädfällningen är beräknad enl. 9 kap. 17§ punkt 4 plan- och byggförordningen (2011:338). 0,25 prisbasbelopp per träd.

Byggsanktionsavgift för trädfällning är 77 525 kronor.

Byggsanktionsavgiften för schaktning är beräknad enligt 9 kap. 17§ punkt 2 plan- och byggförordningen (2011:338). 0,05 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,002 prisbasbelopp per kvadratmeter av sanktionsarea.

Sanktionsarea för åtgärden enl. bifogad karta är 542,0 kvm.

Byggsanktionsavgift för schaktning är 51 597 kronor.

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

Beslutsnivå

Tillsyns- och tillståndsnämnden

Sammanfattning av ärendet

Byggsanktionsavgift tas ut med 77 525 kr av fastighetsägaren Immeln Bo & Fritid AB, [REDACTED], för att ha fällt 7st träd på fastigheten Gyvik 1:61, innan Tillsyns- och tillståndsnämnden har gett ett startbesked.

Byggsanktionsavgift tas ut med 51 597 kr av fastighetsägaren Immeln Bo & Fritid AB, [REDACTED], för att ha schaktat för väg inom allmän platsmark på fastigheten Gyvik 1:61, innan Tillsyns- och tillståndsnämnden har gett ett startbesked.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Plan- och byggenheten, daterad den 1 mars 2018
- Gyvik 1:61 fotografier 2017-08-11
- Gyvik 1:61 fotografier 2017-08-18
- Karta med sanktionsarea schaktning, 2018-03-01
- Beräkning sanktionsavgift trädfällning, 2018-02-26
- Beräkning sanktionsavgift schaktning, 2018-03-01
- Skrivelse inklusive karta från fastighetsägare 2018-04-11
- Karta med fotopunkter 2018-04-18

Beslutet delges fastighetsägaren:
Immeln Bo & Fritid AB, Niels Ebbesebs vej 17,
DK- 1911 Fredriksberg C, Danmark

Beslutet expedieras till:
Akten

§ 25

Stadigvarande serveringstillstånd för Castello Pizzeria

Dnr: TT 2018/00015

Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut

- Castello Pizzeria beviljas tillstånd att till allmänheten servera spritdrycker, vin, starköl och andra jästa alkoholdrycker på Castello Pizzeria, Tydingegatan 19, 289 42 Broby.
- Serveringstillståndet gäller året runt klockan 11:00-01:00 på restaurang med tillhörande uteservering.

8 kap. 2 § Alkohollagen.

Beslutsmotivering

Med hänvisning till nedanstående utredning, samtal med sökanden under utredningens gång och besök på Castello Pizzeria i Broby, bedöms sökanden ha visat att han uppfyller de högt ställda krav på lämplighet som ställs, enligt Alkohollagen, för att meddelas serveringstillstånd.

Beslutsnivå

Tillsyns- och tillståndsnämnden

Sammanfattning av ärendet

Castello Pizzeria har ansökt om tillstånd att servera spritdrycker, vin, starköl och andra jästa alkoholdrycker på Castello Pizzeria med tillhörande uteservering. Serveringstillståndet är avsett att gälla året runt.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Stab, daterad den 29 mars 2018
- Utredning från Hässleholms kommun, inkommen den 28 mars 2018
- Ritning Castello Pizzeria

Beslutet skickas till: Castello Pizzeria, Hässleholms kommun, Polisen, Länsstyrelsen, Folkhälsomyndigheten

§ 26

Delegationsbeslut för redovisning i april 2018

Dnr: TT 2017/00097

Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut

- Redovisningen godkänns.

Beslutsnivå

Tillsyns- och tillståndsnämnden

Sammanfattning av ärendet

Tillsyns- och tillståndsnämnden har lämnat över en del av sin beslutanderätt till ledamöter i nämnden eller tjänstemän på förvaltningen. Nämnden kan inte häva delegerade beslut i efterhand men kan närsomhelst återta delegationen. De delegerade besluten ska redovisas till nämnden varje månad. Miljöenhetens delegationsbeslut redovisas ej denna månad till följd av en uppdatering av miljöenhetens dokument- och ärendehanteringssystem. En delegationsredovisning av miljöenheten för februari, mars och april beräknas redovisas på sammanträdet i maj.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Stab, daterad den 13 april 2018
- Plan- och byggenhetens delegationsbeslut i mars 2018
- Stabens delegationsbeslut i mars 2018

§ 27

Meddelande till Tillsyns- och tillståndsnämnden för redovisning i april 2018

Dnr: TT 2018/00002

Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut

- Redovisningen godkänns.

Beslutsnivå

Tillsyns- och tillståndsnämnden

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Stab, daterad den 3 april 2018
- Mark- och miljödomstolen ger inte prövningstillstånd avseende sophämtning [REDACTED] Glimåkra, inkommen den 21 mars
- Länsstyrelsen beslutar att inte överpröva strandskyddsdispens för tillbyggnad av fritidshus på [REDACTED], inkommen den 24 mars
- Överklagande avloppstillstånd [REDACTED], inkommen den 10 april