

**Protokoll Tillsyns- och  
tillståndsnämnden**

2015-12-16

Sida 1 av 17

**Ärendeförteckning**

- § 118 Delegeringsbeslut för redovisning i december 2015
- § 119 Meddelanden för redovisning i december 2015
- § 120 Mellanlagring av massor vid anläggningsarbete på Broby 5:177
- § 121 Åtgärdsföreläggande för
- § 122 Strandskyddsdispens för ny komplementbyggnad mm på inom strandskyddsområde
- § 123 Tidsbegränsat bygglov för skolbyggnad på Kviinge 45:1
- § 124 Revidering av Tillsyns- och tillståndsnämndens delegationsordning avseende överklaganden
- § 125 Yttrande gällande detaljplan för Sexmannen 2
- § 126 Yttrande gällande samrådshandling för detaljplan Agneberg 1
- § 127 Tillsynsplan 2016 för miljö, hälsa- och livsmedel

**Tid och plats:** Onsdag den 16 december 2015, klockan 13:30-14:30 , Sal Hylta

**Beslutande ledamöter:** Ingvar Nilsson (MP)  
Mikael Persson (M)  
Jennie Thygesson (C)  
Kenneth Johannesson (S)  
Kristin Johansson (S)  
Werner Kuhleber (S)

**Ersättare:** Inger Mattsson (M)  
Therese Svensson Collin (C)  
Göran Nilsson (KD)  
Henrik Englund (S)  
Aime Kömmits Andersson (S)

**Övriga närvarande:** Lina Rosenstråle, tf enhetschef miljö- och bygg  
Andréa Raivander, miljöinspektör (§§ 118-120)  
Kjell Ekstam, byggnadsinspektör (§§ 118-123)  
Andreas Sjölin, vikarierande nämndsekreterare

**Justerare** Kristin Johansson

**Justeringens utförande** Fredagen den 18 december klockan 08:00 i kommunhuset  
Justeringen har offentliggjorts på kommunens anslagstavla.

**Underskrifter:** Paragrafer 118 - 127

**Sekreterare** Andreas Sjölin

**Ordförande** Ingvar Nilsson

**Justerare** Kristin Johansson

## Anslag om justering

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Tillsyns- och tillståndsnämnden
Sammanträdesdatum	2015-12-16
Datum då anslaget sätts upp	2015-12-18
Datum då anslaget tas ned	2016-01-09
Förvaringsplats för protokollet	Kommunhuset, enheten för Administration och utredning
Underskrift	Andreas Sjölin

## Information

Tf enhetschef miljö- och bygg, Lina Rosenstråle, informerar om uppföljningen av nuvarande intern kontrollplan.

Utredare Tommy Johansson informerar om kommande intern kontrollplan för 2016.

Miljöinspektör Stefan Östberg informerar om arbetet med tillsynsobjektet sporthallar.

§ 118

## Delegeringsbeslut för redovisning i december 2015

Dnr: TT 2015/00329

### Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut

- Redovisningen godkänns.

### Beslutsnivå

Tillsyns- och tillståndsnämnden

### Sammanfattning av ärendet

Tillsyns- och tillståndsnämnden har överlåtit sin beslutanderätt till ordförande och tjänstemän enligt en av Tillsyns- och tillståndsnämnden antagen delegeringsordning. Dessa beslut skall redovisas till Tillsyns- och tillståndsnämnden. Redovisningen innebär inte att Tillsyns- och tillståndsnämnden får ompröva eller fastställa delegeringsbesluten. Däremot står det Tillsyns- och tillståndsnämnden fritt att återkalla lämnad delegering.

### Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse administration och utredning 2015-12-01
- Byggnadsinspektörens redovisning 2015-11-01 – 2015-11-30
- Miljöinspektörernas redovisning 2015-11-0-1 – 2015-11-30
- Återkallande av serveringstillstånd på Golfstaraurangen i Knislinge då verksamheten upphört

§ 119

## Meddelanden för redovisning i december 2015

Dnr: TT 2015/00330

### Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut

- Redovisningen godkänns.

### Beslutsnivå

Tillsyns- och tillståndsnämnden

### Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse administration och utredning 2015-12-01
- Länsstyrelsen i Skåne upphäver delvis Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut att bevilja strandskyddsdispens på \_\_\_\_\_ och \_\_\_\_\_
- Länsstyrelsen i Skåne upphäver Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut att bevilja strandskyddsdispens på \_\_\_\_\_
- \_\_\_\_\_ och \_\_\_\_\_ överklagar Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut 2015-11-25 § 114
- Enkätmanställning från Länsstyrelsen i Skåne gällande byggnadsnämndernas tillsyn och tillämpning i Skåne år 2015
- Kommunfullmäktiges beslut 2015-11-26 § 106 om internbudget för politiken 2016

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

§ 120

## Mellanlagring av massor vid anläggningsarbete, Broby 5:177

Dnr: TT 2015/00325 | 2015-000821

### Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut

- SBVT (Skåne Blekinge Vattentjänst AB), org. nr 556924-3180, får upprätta ett mellanlager av massor för anläggningsändamål på fastighet Broby 5:177 Östra Göinge Kommun. Vidare beslutas att med stöd av 26 kap. 9§ miljöbalken förelägga SBVT att vidta följande försiktighetsmått:
  1. Verksamheten ska bedrivas i enlighet med inkommen anmälan.
  2. Om föroreningshalten i schaktmassorna bedöms även vara ringa (eller mer) krävs en anmälan till kommunen innan massorna får användas för anläggningsändamål.
  3. Om asfalt hanteras och denna innehåller halter av PAH:er vilka överöverskrider 300 ppm klassas asfalten som farligt avfall och ska behandlas därefter.

### Beslutsmotivering

SBVT vill inrätta mellanlager på fastigheten Broby 5:177. Mellanlagret skall användas vid de ledningsarbeten verksamheten utför i området. Mängden massor som ska mellanlagras kan uppgå till 500 m<sup>3</sup> vid varje enskilt tillfälle. Stora delar av schaktmassorna kommer att användas som anläggningsändamål och resten kommer att transporteras till godkänd mottagare. Asfalt kommer att indikator-testas för PAH/stenkolstjära innan mellanlagring. Om PAH identifieras kan ytterligare provtagning komma att bli aktuell. Asfalten kommer även att lagras på platsen under presenning och fortlöpande transporteras till godkänd mottagare. Inga kemikalier kommer att lagras/hanteras på platsen.

För att använda schaktmassor för anläggningsändamål krävs ibland anmälan till kommunen. Detta om massorna innehåller halter av ämnen som innebär ”Ringa” risk eller mer. Nivåerna för bl.a PAH i asfalt finns reglerade i naturvårdsverkets riktlinjer. Nivåerna för mindre än ringa risk (alltså ej anmälningsplikt) är:

- PAH-L 0,6 mg/kg TS
- PAH-M 2 mg/kg TS
- PAH-H 0,5 mg/kg TS

Detta gäller för skydd av markmiljön. Men val att plats att lägga massorna kan också vara avgörande (ex, deponi, väg, bullervall m.m.) och var det ska ligga (nära ytvatten, KM, MKM m.m.). Asfalt med höga tjärhalter bör ej användas som slitlager på ex nya vägar, ska det användas i bullervallar krävs tät markduk och lager med icke förorenade massor ovanpå. Om halten av PAH: er är över 300 ppm klassas asfalten som farligt avfall.

Den planerade verksamheten bedöms kunna ske utan betydande effekt för omgivningen. Det är viktigt att de regler som finns kopplade till verksamheten följs.

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

**Beslutsnivå**

Tillsyn- och tillståndsnämnden

**Sammanfattning av ärendet**

SBVT har den 27 oktober 2015 inkommit med en anmälan om miljöfarlig verksamhet. Anmälan görs i enlighet med 29 kap. 2 § miljöprövningsförordningen (2013:251) och avser Avfall, Mellanlagring av annat avfall än farligt avfall enligt verksamhetskod 90.40 C. Verksamheten planerar att använda större delen av schaktmassorna som återfyllnadsmaterial. Om asfalt som mellanlagras överstiger 300 ppm PAH ska denna hanteras som farligt avfall. Verksamheten planerar att lagra massor som kan uppgå till ca 500 m<sup>3</sup> vid varje enskilt tillfälle på fastigheten Broby 5:177 i Östra Göinge kommun. SBVT bör föreläggas med försiktighetsmått.

**Beslutsunderlag**

- Miljö- och byggenhetens tjänsteskrivelse 2015-11-30
- Karta över området

Beslutet skickas till:

SBVT

Nils-Ola Norrman

IFAB

Göinge Industri AB



§ 121

## Åtgärdsföreläggande för

Dnr: TT 2015/00328 | TT 2015-000051

### Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut

- Ärendet avskrivs.

### Beslutsmotivering

En tomt ska hållas i vårdat skick och skötas så att risken för olycksfall begränsas och betydande olägenheter för omgivningen och för trafiken inte uppkommer enligt 8 kap. 15 § plan- och bygglagen (PBL). Enligt 11 kap. 19 § PBL får Tillsyns- och tillståndsnämnden förelägga ägaren att vidta åtgärden inom viss tid, om det på en fastighet eller i fråga om ett byggnadsverk har vidtagits en åtgärd som strider mot denna lag eller föreskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av lagen. Växtlighet från träd på fastigheten inkräktar på vägområdet så att det utgör hinder vid gångbana (fri höjd ska vara minst 2,5 meter), cykelbana (fri höjd ska vara minst 3,2 meter) och körbana (fri höjd ska vara minst 4,6 meter). Höjderna är enligt Östra Göinge kommuns rekommendationer. Enligt 11 kap. 37 § PBL får ett föreläggande förenas med vite.

### Förslag på sammanträdet

Byggnadsinspektör Kjell Ekstam informerar nämnden om att åtgärderna som förelagts fastighetsägaren har åtgärdats och föreslår därför att nämnden istället beslutar att avskriva ärendet. Ingvar Nilsson (MP) yrkar därför i enlighet med förslaget från förvaltningen att ärendet istället avskrivs.

### Beslutsgång

Ordföranden finner att det finns två förslag. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att nämnden bifaller Ingvar Nilssons ändringsyrkande.

### Beslutsnivå

Tillsyns- och tillståndsnämnden

### Sammanfattning av ärendet

Åtgärdsföreläggande för fastigheten  
att ta bort störande växtlighet.

i Östra Göinge kommun

### Beslutsunderlag

- Miljö- och byggenhetens tjänsteskrivelse 2015-12-01
- Besiktningsprotokoll daterat 2015-02-05
- Karta

Beslutet skickas till:

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

§ 122

## Strandskyddsdispens för ny komplementbyggnad mm på

Dnr: TT 2015/00331 | TT 2015-000210

### Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut

- Dispens meddelas från bestämmelserna om strandskydd för att i enlighet med ansökan och därtill fogad karta uppföra en komplementbyggnad på fastigheten \_\_\_\_\_ i Östra Göinge kommun.
- Dispens meddelas även i efterhand för befintlig förrådsbyggnad samt för befintlig brygga
- Den del av fastigheten som skrafferats på bilaga till ansökan får tas i anspråk som tomt.

### Följande villkor gäller för beslutet:

- Tydlig tomtplatsavgränsning ska finnas för den del som tas i anspråk som tomt.
- Åtgärder av privatiserande karaktär får inte vidtas utanför tomten.

### Avgift

- Strandskyddsdispensavgift: 7 104 kronor (faktureras separat)

### Beslutsmotivering

Enligt 7 kap. 15 § miljöbalken (MB) får inom strandskyddsområde inte

1. nya byggnader uppföras,
2. byggnader eller byggnaders användning ändras eller annan anläggning eller anordning utföras, om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle färdas fritt
3. grävningsarbeten eller andra förberedande arbete utföras för byggnader, anläggningar eller anordningar som avses i 1 och 2, eller,
4. åtgärder vidtas som väsentligt förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter.

Strandskyddet syftar enligt 7 kap. 13 § MB till att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden och bevara goda livsvillkor för djur- och växtliv på land och i vatten. Tillsyns- och tillståndsnämnden får dock enligt 7 kap. 18 b § MB lämna dispens om särskilda skäl föreligger. En dispens ska enligt 7 kap. 26 § MB vara förenlig med strandskyddets syfte.

Enligt 7 kap. 25 § MB skall vid prövning av frågor om skydd av område enligt detta kapitel hänsyn tas även till enskilda intressen. En inskränkning i enskilds rätt att använda mark eller vatten som grundas på skyddsbestämmelse i detta kapitel får därför inte gå längre än som krävs för att syftet med skyddet skall tillgodoses.

I miljöbalkens grundläggande hushållningsbestämmelser anges i 3 kap. 1 § MB att ”Mark- och vattenområden skall användas för det eller de ändamål för vilka områdena är mest lämpade ..”. Denna övergripande bestämmelse skall vara vägledande för det allmännas agerande och för tillämpningen av bl a 7 kap. MB.

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

Aktuell fastighet är belägen inom område med förordnande om strandskydd vid sjön Immeln. Det framgår av handlingarna att markanvändningen är tomtmark för bostadsändamål sedan före 1975. Marken är utifrån Tillsyns- och tillståndsnämndens bedömning att betrakta som ianspråktagen.

Med beaktande av den utredning som presenterats i ärendet bedömer Tillsyns- och tillståndsnämndens att särskilda skäl anses föreligga enligt 7 kap. 18 c § 1 MB. Området har redan tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften.

Med de villkor som ställts bedöms det aktuella projektet inte innebära något intrång i allmänhetens nyttjande av markområdet enligt allemansrätten. Förutsättningarna för djur- och växtlivet bedöms inte förändras i väsentlig omfattning.

Utifrån en avvägning mellan allmänna och enskilda intressen bedöms det enskilda intresset i förevarande fall väga tyngre.

Om dispens meddelas skall Tillsyns- och tillståndsnämnden enligt 7 kap. 18 f § MB göra en tomtplats avgränsning. Tomten är det område markägaren kan hävda som privatzon/hemfridszon, där allmänheten inte har rätt att vistas. Utanför tomtplats eller hemfridszon gäller allemansrätten. En tomtplats är inte samma sak som en fastighet och den behöver inte sammanfalla med fastighetsgränser.

Tillsyns- och tillståndsnämnden erinrar om:

- Länsstyrelsen skall, enligt 19 kap. 3 b § MB, inom tre veckor efter det att kommunens beslut registrerats hos Länsstyrelsen, besluta om eventuell överprövning av beslutet. I samtliga fall kommer Länsstyrelsens beslut att skickas i kopia till beslutande kommunala nämnd samt till sökande. Beslut om överprövning kan inte överklagas.
- Påträffas fornlämningar i samband med markarbetena skall dessa i enlighet med 2 kap. lagen om kulturminnen mm omedelbart avbrytas och länsstyrelsen underrättas. Detta är en generell bestämmelse i kulturminneslagen och den gäller alltid.
- Att enligt 7 kap. 18 h § MB upphör beslut om dispens att gälla, om åtgärden inte har påbörjats inom två år eller avslutats inom fem år från den dag då dispensbeslutet vann laga kraft. Då krävs förnyad prövning med hänsyn till de omständigheter som då råder.
- Att beslutet inte heller befriar er från skyldigheter enligt miljöbalken i övrigt eller annan lagstiftning.

Avgift för strandskyddsdispens enligt taxa enligt beslut i kommunfullmäktige § 69/2011.

#### Handlingar kopplade till strandskyddsdispensen

- Ansökan om strandskyddsdispens inkom 2015-08-12
- Komplettering av uppgifter på ansökan... 2015-11-11
- Bilaga Situationsplan, inkom 2015-11-11
- Fasadritning Attefallshus, inkom 2015-08-12

### **Beslutsnivå**

Tillsyns- och tillståndsnämnden

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

**Sammanfattning av ärendet**

ansöker om strandskyddsdispens för nybyggnation av komplementhus mm  
på

**Beslutsunderlag**

- Miljö- och byggenhetens tjänsteskrivelse 2015-12-08
- Situationsplan 2015-11-11
- Fasadritning 2015-08-12
- Bilder , 2015-08-14
- Karta 1: 10000
- Situationsplan 2015-11-19

Beslutet skickas till:  
Länsstyrelsen i Skåne län  
Sökanden

§ 123

## Tidsbegränsat bygglov för skolbyggnad på Kviinge 45:1

Dnr: TT 2015/00332 | TT 2015-000335

### Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut

- Tillsyns- och tillståndsnämnden beviljar tidsbegränsat bygglov enligt ansökan till och med 2017-12-31 för skolbyggnad på fastigheten Kviinge 45:1 i Östra Göinge kommun.

### Beslutsmotivering

Enligt 9 kap. 33§ plan- och bygglagen får bygglov ges för en åtgärd som uppfyller något eller några men inte alla förutsättningar enligt 30-32 §§ och åtgärden avses att pågå under en begränsad tid. Åtgärden innebär en sådan användning av mark som utgör ett lämpligt komplement till den användning som angetts i detaljplanen enligt § 31 c.

### Beslutsnivå

Tillsyns- och tillståndsnämnden

### Sammanfattning av ärendet

Östra Göinge kommun ansöker om tidsbegränsat bygglov skolbyggnad enligt ansökan på fastigheten Kviinge 45:1 i Hanaskog, Östra Göinge kommun.

### Beslutsunderlag

- Miljö- och byggenhetens tjänsteskrivelse 2015-12-08
- Fasad och planritning, inkom 2015-11-30
- Situationsplan, inkom 2015-11-30
- Karta

§ 124

## Revidering av Tillsyns- och tillståndsnämndens delegationsordning avseende överklaganden

Dnr: TT 2015/00324

### Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut

- Revideringen av delegationsordningen antas.

### Beslutsnivå

Tillsyns- och tillståndsnämnden

### Sammanfattning av ärendet

I 1 kapitlets fjärde och femte punkter i Tillsyns- och tillståndsnämndens delegationsordning regleras det hur överklagade beslut ska hanteras. Tjänstemän har enligt nämnda punkter rätt att, i ärenden där de har delegerats beslutanderätt, rättidspröva överklaganden, bedöma om den klagande är sakägare, bedöma om omprövning av beslutet bör ske samt häva det. När det kommer till beslut som nämnden själv har fattat har dock inte ärendets handläggare någon sådan rätt utan där måste rättidsprövning och omprövning göras på nämndnivå. Denna del i delegationsordningen är i behov av revidering så att tjänstemän kan rättidspröva även överklagade nämndbeslut och bedöma om en omprövning bör ske.

### Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse administration och utredning 2015-11-26
- Revidering av delegationsordning

Beslutet skickas till:

Anette Rubensson  
Monika Ericsson  
Lina Rosenstråle  
Andréa Raivander  
Jonas Juhlin  
Stefan Östberg  
Kjell Ekstam  
Karl-Axel Hill  
Mari Lilja White

§ 125

## Yttrande över detaljplan för Sexmannen 2

Dnr: TT 2015/00326 | 2015-000892

### Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut

- Tillsyns- och tillståndsnämnden beslutar att lämna samrådshandling för detaljplan Sexmannen 2 utan erinran.

### Beslutsmotivering

Tillsyns- och tillståndsnämnden har granskat samrådshandlingen för detaljplan för Sexmannen 2 i Knislinge. Tillsyns- och tillståndsnämndens ansvarsområden bedöms ej bli påverkade av detaljplanen.

### Beslutsnivå

Tillsyn – och tillståndsnämnden

### Beslutsunderlag

- Miljö – och byggenheten tjänsteskrivelse 2015-11-30
- Samrådshandling för detaljplan Sexmannen 2

Beslutet skickas till:

Planarkitekt Johanna Kihlström

§ 126

## Yttrande gällande samrådshandling för detaljplan för Agneberg 1

Dnr: TT 2015/00327 | 2015-000904

### Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut

- Tillsyns- och tillståndsnämnden beslutar att lämna samrådshandling, detaljplan Agneberg 1, Hanaskog utan erinran.

### Beslutsmotivering

Tillsyns- och tillståndsnämnden har granskat samrådshandlingen inom sina ansvarsområden och gör bedömningen att förslaget ej har någon negativ påverkan, förslaget lämnas utan erinran.

### Beslutsnivå

Tillsyns- och tillståndsnämnden.

### Beslutsunderlag

- Miljö – och byggenheten tjänsteskrivelse 2015-12-01
- Samrådshandling för detaljplan Agneberg 1

Beslutet skickas till:

Planarkitekt Linnea Widing



§ 127

## **Tillsynsplan 2016 miljö, hälsa och livsmedel**

Dnr: TT 2015/00333

### **Tillsyns- och tillståndsnämndens beslut**

- Tillsyns- och tillståndsnämnden beslutar att anta tillsynsplan för 2016 för miljö, hälsa- och livsmedel

### **Beslutsmotivering**

Tillsyns- och tillståndsnämnden ska för varje verksamhetsår upprätta en tillsynsplan för sin verksamhet.

### **Beslutsnivå**

Tillsyn- och tillståndsnämnden

### **Beslutsunderlag**

- Miljö- och byggenhetens tjänsteskrivelse daterad 2015-12-02
- Förslag på Tillsynsplan 2016 miljö, hälsa och livsmedel