

Protokoll Planeringsutskottet

2021-04-28

Sida 1 av 14

Ärendeförteckning

- Information om Tilläggsbudget 2021
- § 22 Begäran om planbesked Möllarp 1:11
- § 23 Svar på revisionsrapport om granskning av beslutsunderlag
- § 24 Svar på revisionsrapport om granskning av kommunens målstyrning
- § 25 Svar på motion (SD) om att utreda möjligheten att låta skolklasser besöka Uppåkra Arkeologiska Center
- § 26 Svar på motion från Stefan Wiloboken (SD) om införande av integrationsplikt för nyanlända
- § 27 Delegation av föreskriftsrätt om förbud mot att vistas på särskilt angivna platser
- § 28 Redovisning av ej avgjorda motioner per april månad 2021
- Information från kommunchef

Tid och plats Onsdag den 28 april 2021, klockan 8:30-9:25, Mötesrum Sessionssalen

Beslutande ledamöter Patric Åberg (M)
Camilla Dahlström (M)
Esbjörn Svensson (C)
Anders Bengtsson (S)

Övriga närvarande Jonas Rydberg, kommunchef
Nermina Crnkic, stabschef
Mattias Larsson, ekonomichef
Sandra Mowide, kommunsekreterare

Justerare Anders Bengtsson (S)

**Tid och plats för
justeringen** Torsdag den 29 april 2021, klockan 17:00, på kommunhuset i Broby.
Justeringen har offentliggjorts på kommunens anslagstavla.

Underskrifter Paragrafer 22 - 28

Sekreterare Sandra Mowide

Ordförande Patric Åberg (M)

Justerare Anders Bengtsson (S)

Anslag om justering

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Planeringsutskottet
Sammanträdesdatum	2021-04-28
Datum då anslaget sätts upp	2021-04-30
Datum då anslaget tas ned	2021-05-22
Förvaringsplats för protokollet	Kommunhuset i Broby, Stabsavdelningen
Underskrift	Sandra Mowide

Information om tilläggsbudget och reviderad mål- och resultatplan för år 2021

Ekonomichef Mattias Larsson informerar planeringsutskottet om ett förslag på tilläggsbudget, dvs en ändring i mål- och resultatplanen för år 2021, som kommer att presenteras för kommunstyrelsen den 12 maj.

I december 2020 tog Sveriges Riksdag beslut om utökade generella statsbidrag till landets alla kommuner. Utökningen är totalt 10 miljarder kr för 2021 respektive 5 miljarder kr för 2022. Från år 2023 utgår ingen ökning av de generella statsbidragen.

För Östra Göinge kommuns del innebär riksdagsbeslutet 11 miljoner kr mer i generella statsbidrag för innevarande år, än vad som är budgeterat i gällande mål- och resultatplan, som minskar till 5 miljoner kr år 2022.

Kommunchefen föreslås att tillföras 11 miljoner kr till volympotten för år 2021 pga ökande volymer i skolan samt ökade kostnader för skolskjuts och färdtjänst.

§ 22

Begäran om planbesked Möllarp 1:11

Dnr: KS 2021/00270

Planeringsutskottets beslutsförslag till kommunstyrelsen

- Kommunstyrelsen lämnar ett positivt planbesked.
- Kommunchefen får i uppdrag att upprätta ett planprogram samt ett förslag till ny detaljplan för Möllarp 1:11 genom utökat förfarande.
- Kommunchefen får i uppdrag att samråda planprogrammet och planförslaget med berörda myndigheter och sakägare samt att skicka ut det för granskning innan beslut tas om antagande.
- Planavtal ska tecknas.

Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

Sammanfattning av ärendet

Fastighetsägaren av Möllarp 1:11, Feel Fastighets AB, inkom den 29 januari 2021 med en begäran om planbesked. Anledningen är att man önskar skapa möjlighet för att utveckla de befintliga verksamheterna inom fastigheten samt att möjliggöra för avstyckning av fastigheten. Fastighetsägaren är även intresserad av att utreda förutsättningarna för bostäder inom aktuell fastighet.

Planförslaget syftar till att möjliggöra för utveckling av befintliga verksamheter och avstyckning av fastigheten samt att utreda förutsättningarna för bostäder.

Detaljplanen föreslås handläggas med utökat planförfarande. På grund av platsens komplexa förutsättningar inleds planarbetet med ett planprogram.

Samhällsbyggnadsavdelningen bedömer att ett positivt planbesked kan ges. Det innebär dock ingen garanti för att planen kommer vinna laga kraft utan enbart att planprocessen kommer att påbörjas.

Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsavdelningens tjänsteskrivelse 2021-03-29
- PlanPM Östanå pappersbruk (Möllarp 1:11)
- Begäran om planbesked Möllarp 1:11, med kartbilaga

Beslutet skickas till:
Kommunstyrelsen

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

§ 23

Svar på revisionsrapport om granskning av beslutsunderlag

Dnr: KS 2020/03039

Planeringsutskottets beslutsförslag till kommunstyrelsen

- Yttrandet godkänns och överlämnas som svar på revisionsrapporten.

Beslutsnivå

Kommunstyrelsen, för yttrande

Kommunfullmäktige, för information

Sammanfattning av ärendet

Kommunrevisionen har under hösten 2020 granskat kommunstyrelsens och tillsyns- och tillståndsnämndens beslutsunderlag. Revisorerna gör bedömningen att kommunstyrelsen och tillsyns- och tillståndsnämnden delvis har ändamålsenliga beslutsunderlag. Revisorerna grundar sin bedömning på iakttagelserna att det bland annat finns väl dokumenterade ärendeberedningsprocesser med tydliga processkartor och inbyggda kontrollfunktioner där chefer på olika nivåer granskar beslutsunderlagen utifrån sin fackkompetens innan det når politiken. Revisorerna rekommenderar att det i beslutsunderlagen bör finnas en tydligare konsekvensanalys av exempelvis beslutens ekonomiska, eller andra för ärendet relevanta, konsekvenser. Revisorernas bedömning är att i kombination med att det saknas dokumenterade rutiner/riktlinjer för att säkerställa att det görs en ändamålsenlig konsekvensanalys av ärendena, föranleder bedömningen att beslutsunderlagen enbart delvis bedöms som ändamålsenliga.

Under flera års tid har det arbetats systematiskt med dokumenterade ärendeberedningsprocesser, inbyggda kontrollfunktioner samt regelbundna utbildningsinsatser. Precis som revisorerna också nämner i revisionsrapporten finns det en väl uppbyggd dialog kring ärendeberedningen. Med anledning av det fleråriga arbetet upplevs handläggare och chefer vara väl förtrodda med vilka krav som ställs på beslutsunderlagets kvalitet.

Enligt Östra Göinge kommuns styr- och ledningsmodell, antar kommunfullmäktige efter varje val, en mål- och resultatplan för den kommande fyraårsperioden. I denna finns också de ekonomiska resurserna omnämnda och fördelas med utgångspunkt i målen. Uppföljning av denna plan sker i årsredovisningen. I Östra Göinge tillämpas tillitsbaserad styrning dvs att politiken agerar på en arena som berör frågeställningar kring vad som ska göras medan tjänsteorganisationen agerar på uppdrag av politiken och har rådighet över hur arbetet skall utföras.

Revisorerna föreslår bland annat att beslutsunderlag bör kompletteras med ekonomiska konsekvensanalyser. I en kommun med mer traditionell styrning där det vid varje politiskt beslut är en kamp om de ekonomiska resurserna hade detta varit aktuellt. Det är dock inte tillämpningsbart i Östra Göinge kommun.

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

Däremot anses det finnas behov av att upprätta en bättre struktur för beslutsunderlagens innehåll och uppbyggnad i övrigt.

Under första kvartalet 2021 har det påbörjats en implementering av en förändrad beredningsprocess för kommunstyrelsen. Även tillsyns- och tillståndsnämndens beredningsprocess kommer att ses över under året.

Förändringen i kommunstyrelsens beredningsprocess består bland annat av att ett tydligare ärendestopp införs i beredningsprocessen där kansliet får ett tydligare mandat att bättre kunna ärendeplanera och granska beslutsunderlagen. Genom ett sådant införande kan kansliet i större utsträckning granska all formalia, medan cheferna i större utsträckning kan fokusera på ärendenas innehåll i sak. Ärendestoppet medför även att naturliga dialogvägar uppstår mellan handläggare, chefer och kansliet om vilka ärenden som är på väg upp till politiken, vilket möjliggör för kansliet att i ett tidigare läge kunna kontrollera och styra beslutsunderlagens utformning. Ambitionen och förhoppningen är att ärendestoppet ska medföra en ännu mer fördjupad och tvärssektoriell dialog kring ärendena i ärendeberedningsprocessen.

Kansliet har inom ramen för sitt utvecklingsarbete för år 2021 planer på att upprätta en slags ärendehandbok. I ärendehandboken ska det bland annat framgå hur ett ärende initieras och bereds, vilka mallar och formalia vi har att utgå ifrån samt en checklista som handläggaren kan ha som stöd vid framtagande av beslutsunderlag.

Checklistan i ärendehandboken kan sedan kansliet använda sig av vid kontroll av beslutsunderlaget när ärendet har lämnats in vid ärendestoppet.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse från Stabsavdelningen, 2021-03-18
- Revisionsrapport – Granskning av beslutsunderlag, 2020-10-01

Beslutet skickas till:
Kommunstyrelsen

§ 24

Svar på revisionsrapport om granskning av kommunens målstyrning

Dnr: KS 2020/03041

Planeringsutskottets beslutsförslag till kommunstyrelsen

- Yttrandet godkänns och överlämnas som svar på revisionsrapporten.

Beslutsnivå

Kommunstyrelsen, för yttrande

Kommunfullmäktige, för information

Sammanfattning av ärendet

Kommunrevisionen har under hösten 2020 granskat kommunens målstyrning och efterfrågar nu ett yttrande från kommunstyrelsens som svar på de rekommendationer som lämnas i revisionsrapporten. Kommunstyrelsen föreslås överlämna bifogad tjänsteskrivelse som sitt svar på revisionsrapporten till kommunrevisionen.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse från Stabsavdelningen, 2021-03-29
- Missiv – Granskning av kommunens målstyrning, 2020-11-12
- Revisionsrapport – Granskning av kommunens målstyrning, 2020-11-20

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen

§ 25

Svar på motion (SD) om att utreda möjligheten att låta skolklasser besöka Uppåkra Arkeologiska Center

Dnr: KS 2021/00526

Planeringsutskottets beslutsförslag till kommunstyrelsen

- Motionen anses som besvarad.

Beslutsnivå

Kommunfullmäktige

Sammanfattning av ärendet

Stefan Wiloboken (SD) har i en motion, daterad den 22 februari 2021, föreslagit att kommunfullmäktige ska besluta att uppdra till kommunstyrelsen att utreda möjligheterna och de ekonomiska förutsättningarna för att låta kommunens skolklasser besöka Uppåkra Arkeologiska Center som en del i undervisningen.

Uppåkra Arkeologiska Center erbjuder rika möjligheter för sina besökare att både se och lära sig mer om järnåldern. På Uppåkra Arkeologiska Center erbjuder också Sparbanken Skåne, i samarbete med sina ägarstiftelser, ett pedagogiskt program utformat för elever i årskurs 5 där eleverna får chansen att bli arkeologer för en dag. Erbjudandet innefattar såväl resa till och från Uppåkra som ett guidat program på plats som bland annat ger eleverna möjligheter att gräva, tvätta och dokumentera fynd som de hittar i preparerade grävåldor. Eleverna får också sälla jord från Uppåkras senaste utgrävning. Då finns chansen att hitta autentiska fynd och vara med och bidra till Uppåkras historia – på riktigt.

Sparbankens erbjudande, som är nyttjat och väl känt, går till alla klasser i årskurs 5, bland annat i Östra Göinge kommun.

Med stöd av ovanstående anses motionen besvarad.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse från kommunchefen, daterad den 31 mars 2021
- Information för skolor på Uppåkra Arkeologiska Centers webbplats:
<https://www.uppakra.se/for-skolor/>

Beslutet skickas till:
Kommunstyrelsen

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

§ 26

Svar på motion från Stefan Wiloboken (SD) om införande av integrationsplikt för nyanlända

Dnr: KS 2021/00322

Planeringsutskottets beslutsförslag till kommunstyrelsen

- Motionen anses som besvarad.

Beslutsnivå

Kommunfullmäktige

Sammanfattning av ärendet

Stefan Wiloboken (SD) har i en motion, daterad den 5 februari 2021, föreslagit att kommunfullmäktige ska besluta att införa integrationsplikt för nyanlända. Syftet med förslaget är att kommunen ska göra tydligt för nya göingebor att de har en skyldighet att leva upp till sin del av det svenska samhällskontraktet. Därför föreslår motionären att nyanlända ska acceptera en plan för att uppnå anställningsbarhet, vilket bland annat innebär att nyanlända ska studera svenska språket inom SFI samt att nyanlända ska genomgå en kurs i samhällsorientering med godkänt resultat.

Motionären tar upp en viktig fråga. Det är av största vikt att alla, oavsett ursprung, anstränger sig för att klara sin egen försörjning och för att bli en del av vårt samhälle. Därför ska alla nyanlända som får uppehållstillstånd delta i etableringsprogrammet, som Arbetsförmedlingen är ansvarigt för. Etableringsprogrammet pågår under två år och omfattar bland annat arbetsförberedande insatser, studier i svenska inom SFI och samhällsorientering. Dessutom gäller utbildningsplikt inom etableringsprogrammet för de som saknar eller har ofullständig skolbakgrund. Den som inte deltar i etableringsprogrammet mister sin etableringsersättning.

I Östra Göinge kommun är vi helt klara över att den bästa vägen till integration går via arbete, inte via bidrag. Att kunna försörja sig själv och de sina är den överlägset bästa åtgärden mot ofrihet, fattigdom och utanförskap. Därför har kommunens satsning för att stödja fler till arbete eller studier högsta prioritet. Kommunstyrelsen beslutade redan för tre år sedan (KS 2018-06-13 §85) i en riktlinje att den som kan arbeta, studera eller praktisera är skyldig att göra det för att kunna beviljas ekonomiskt bistånd.

Etableringsprogrammet i kombination med Östra Göinge kommuns mycket tydliga krav på motprestation för att kunna beviljas ekonomiskt bistånd motsvarar med råge det motionären föreslår. Att börja kalla det för integrationsplikt tillför inget av värde för göingeborna.

Med anledning av ovanstående föreslås motionen besvarad.

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse från kommunchefen, daterad den 9 april 2021
- Kommunstyrelsens beslut 2018-06-13 § 85, dnr KS 2018/01022
- Motion från Stefan Wiloboken (SD) om införande av integrationsplikt för nyanlända, daterad den 5 februari 2021

Beslutet skickas till:
Kommunstyrelsen

§ 27

Delegation av föreskriftsrätt om förbud mot att vistas på särskilt angivna platser

Dnr: KS 2021/00888

Planeringsutskottets beslutsförslag till kommunstyrelsen

1. Kommunstyrelsen ges rätt att med stöd av 8 kap. 1 § förordningen (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19, utfärda föreskrifter om förbud att vistas på särskilt angivna platser.
2. Om påtaglig risk för trängsel inte längre föreligger ska kommunstyrelsen besluta att en föreskrift enligt punkt 1 ska upphävas i förtid.

Beslutsnivå

Kommunfullmäktige

Sammanfattning av ärendet

Enligt lagen (2021:4) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 (covid-19-lagen) får regeringen eller den kommun som regeringen bestämmer meddela föreskrifter om förbud mot att vistas i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats, om det på platsen finns en påtaglig risk för trängsel. Den 11 mars 2021 trädde en bestämmelse i förordningen (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 (begränsningsförordningen) i kraft, som ger kommuner rätt att utfärda föreskrifter som förbjuder vistelse i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats, om det på platsen finns en påtaglig risk för trängsel. Kommunstyrelsen föreslås få rätt att utfärda föreskrifter om förbud att vistas på särskilt angivna platser.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse från stabsavdelningen 2021-04-19
- Lag 2021:4 om särskilda begränsningar med anledning av covid-19
- Information från Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) om bemyndigandet för kommuner att meddela föreskrifter om förbud mot att vistas på vissa särskilt angivna platser

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen

§ 28

Redovisning av ej avgjorda motioner per april månad 2021

Dnr: KS 2021/00018

Planeringsutskottets beslutsförslag till kommunstyrelsen

- Redovisningen läggs till handlingarna.

Beslutsnivå

Kommunfullmäktige

Sammanfattning av ärendet

Enligt kommunfullmäktiges arbetsordning ska fullmäktige två gånger per år, vid fullmäktiges ordinarie möten april respektive oktober, få en redovisning till sig över vilka motioner som ännu inte har blivit avgjorda. Utgångspunkten är att motioner ska besvaras inom ett år från det tillfälle som fullmäktige mottog motionerna. Om motionerna inte har besvarats inom ett år ska detta, och vad som har framkommit i beredningen, anmälas till fullmäktige. Fullmäktige kan vid detta tillfälle välja att avskryva motionen från vidare handläggning.

I april 2021 har nedan motioner ännu inte blivit avgjorda:

Motion	Diarienummer	Inlämnad till fullmäktige	Motivering
Familjecentral i Knislinge	KS 2020/01045	2020-03-26 § 21	Beredningsfristen har passerat. Ärendet bereds och planeras att beredas upp för besvarande på fullmäktiges möte i maj 2021.
Införande av integrationsplikt för nyanlända	KS 2021/00322	2021-02-18 § 19	Ärendet planeras att beredas upp för besvarande på fullmäktiges möte i maj 2021.
Utred möjligheten att låta skolklasser besöka Uppåkra Arkeologiska Center	KS 2021/00526	2021-03-24 § 29	Ärendet planeras att beredas upp för besvarande på fullmäktiges möte i maj 2021

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse från Stabsavdelningen, daterad den 9 april 2021

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

Information från kommunchefen

Kommunchefen informerar planeringsutskottet om pågående/aktuella frågor i kommunen. Planeringsutskottet informeras bland annat om:

1. Vi inväntar fortfarande avgörandet från förvaltningsrätten överklagandet av upphandlingen av byggnationen av det nya kommunhuset. I väntan på det beskedet fortsätter arbetet med att förbereda inför rivningslovet. Samrådet med alla sakägare är klart.
2. Väg 19 och Trafikverkets arbete med upphandlingen av entreprenaden av ombyggnationen. Överklagandet har avslagits, vilket innebär att Trafikverket kan påbörja arbetet nu.
3. Pandemiläget i kommunen är relativt lugnt i förhållande till andra kommuner. Vi har en fortsatt låg smittspridning. Vi har några enstaka medarbetare och elever som konstateras smittade per vecka.
4. Vi inväntar fortfarande besked från Kristianstad om reningsverksfrågan.