

Protokoll Planeringsutskottet

2020-09-23

Sida 1 av 15

Ärendeförteckning

- § 45 Uppföljning av intern kontrollplan 2020
- § 46 Ny inköspolicy
- § 47 Återbetalning av förlagslån och inbetalning av kapitalinsats till Kommuninvest Ekonomisk förening
- § 48 Uppföljning av kapitalförvaltning maj-augusti
- § 49 Svar till revisionsrapport - Granskning av projektredovisning
- § 50 Svar på motion - Websända fullmäktigesammanträden
- § 51 KFS 13 - Riktlinjer avseende taxa för prövning av betyg inom grundskola, gymnasieskola och kommunal vuxenutbildning i Östra Göinge kommun
- § 52 Avfallstaxa

Tid och plats: Onsdag den 23 september 2020, klockan 8:30-11:00:, AJOURNERING 09:30 – 09:50, Mötesrum Breanäs

Beslutande ledamöter: Patric Åberg (M), ordförande
Camilla Dahlström (M)
Esbjörn Svensson (C)
Anders Bengtsson (S)

Övriga närvarande: Jonas Rydberg, kommunchef
Mattias Larsson, ekonomichef
Nermina Crnkic, stabschef
Andreas Sjölin, kommunsekreterare

Justerare Anders Bengtsson (S)

Justeringens utförande Fredag den 25 september 2020 i kommunhuset
Justeringen har offentliggjorts på kommunens anslagstavla.

Underskrifter: Paragrafer 45 - 52

Sekreterare Andreas Sjölin

Ordförande Patric Åberg (M)

Justerare Anders Bengtsson (S)

Anslag om justering

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Planeringsutskottet
Sammanträdesdatum	2020-09-23
Datum då anslaget sätts upp	2020-09-24
Datum då anslaget tas ned	2020-10-16
Förvaringsplats för protokollet	Kommunhuset, Stab
Underskrift	Andreas Sjölin

Information

Delårsrapport

Mattias Larsson, ekonomichef, informerar om innehållet i den delårsrapport som ska gå upp för beslut i Kommunstyrelsen i oktober.

Information från kommunchef

Jonas Rydberg, kommunchef, informerar om situationen med utbrottet av COVID-19 och hur det påverkar förvaltningen.

Kommunchefen informerar även om samarbetet kring VA-frågor med grannkommunerna.

Kommunchefen och Patric Åberg (M), ordförande, informerar även om samarbetet kring renhållning med grannkommunerna.

§ 45

Uppföljning av intern kontrollplan 2020

Dnr: KS 2019/01500

Planeringsutskottets förslag till Kommunstyrelsen:

- Kommunstyrelsen godkänner uppföljningen av den interna kontrollplanen per 2020-08-31 och överlämnar den till kommunfullmäktige.

Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

Sammanfattning av ärendet

Enligt den fastställda interna kontrollplanen för 2020 ska uppföljning göras inom områdena Tillämpning av villkoren avseende avrop i ramavtalen: Fastighetstekniska arbeten – Byggnadsarbeten och Markanläggningsarbeten, Att utbetalningar av ekonomiskt bistånd sker på korrekt sätt, att dokumentationen följer de framtagna riktlinjerna samt att projektredovisningen följer de framtagna riktlinjerna. De två sista områdena följs upp per den 31 december 2020. Rapporterna per 2020-08-31 för övriga områden är bilagda ärendet.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse ekonomi och upphandlingsavdelningen, daterad den 13 augusti 2020
- Avrop i ramavtalen Fastighetstekniska arbeten – Byggnadsarbeten och Markanläggningsarbeten
- Att utbetalningar av ekonomiskt bistånd sker på korrekt sätt

§ 46

Ny inköspolicy

Dnr: KS 2020/01713

Planeringsutskottets förslag till Kommunstyrelsen:

- Förslaget till ny inköspolicy, daterad den 8 juni 2020, antas från och med den 22 oktober 2020.

Beslutsnivå

Kommunfullmäktige

Sammanfattning av ärendet

Östra Göinges nuvarande upphandlingspolicy är från 2010 (rev. 2012). Det finns anledning att ersätta den med en ny inköspolicy som bättre överensstämmer med gjorda förändringar i lagstiftningen och hur inköpsverksamheten utvecklats.

Mot bakgrund av bl.a. följande:

1. Inköp och upphandling har fått en allt mer strategisk betydelse i det offentliga verksamheter. Detta kommer bl.a. till uttryck i den *Nationella upphandlingsstrategin* som regeringen antog häromåret och på det sätt som Upphandlingsmyndigheten beskriver inköp som ett strategiskt verktyg för att nå övergripande verksamhetsmål;
2. Synpunkter från näringslivet angående små och medelstora företags möjligheter att delta i upphandlingar och vikten av att föra dialog med leverantörer i inköpsprocessen har framhållits;
3. Den 1 januari 2017 trädde tre nya upphandlingslagar i kraft. Sedan dess har flera ändringar och tillägg gjorts, bl.a. kring upphandling av ”sociala och andra särskilda tjänster”. Lagstiftningen förändras snabbt på upphandlingsområdet. Även förändringar på andra områden påverkar kommuners inköpsprocess;
4. Östra Göinge har under första halvåret 2020 tecknat samverkansavtal avseende inköpssamverkan genom inköpscentral med Hörby kommun, Höörs kommun och Bromölla kommun, inklusive kommunala bolag. Det finns därför goda skäl att verka för en harmonisering av inköspolicyn för dessa kommuner och bolag; och
5. Osby kommun, som ingår i inköpscentralen, har under 2020 beslutat om en ny inköspolicy. Föreslagen inköspolicy överensstämmer, med några få undantag som kan kopplas till kommunspecifika termer, med den i Osby kommun antagna inköspolicyn.

föreslås därför en ny inköspolicy.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse ekonomi- och upphandlingsavdelningen, daterad den 8 juni 2020 2020

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

– Inköspolicy

Beslutet skickas till:

Upphandlingschef

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

§ 47

Återbetalning av förlagslån och inbetalning av kapitalinsats till Kommuninvest Ekonomisk förening

Dnr: KS 2020/02336

Planeringsutskottets förslag till Kommunstyrelsen:

- Östra Göinge kommun betalar till Kommuninvest ekonomisk förening ("Föreningen") ett insatsbelopp om 2 400 000 kronor.
- Kommunstyrelsen får i uppdrag att besluta om och vidta de åtgärder som krävs för inbetalning av kapitalinsats till Föreningen p g a ökade krav på kapitalinsats under åren 2021, 2022, 2023 och 2024.

Beslutsnivå

Kommunfullmäktige

Sammanfattning av ärendet

Om Kommuninvest

Östra Göinge kommun är medlem i Kommuninvest Ekonomisk förening ("Föreningen"). Föreningen är en medlemsorganisation som utifrån en kommunal värdegrund företräder den kommunala sektorn i finansieringsfrågor.

Upplånings- och utlåningsverksamheten bedrivs i det av Föreningen helägda dotterbolaget Kommuninvest i Sverige AB (publ) ("Kommuninvest"). Kommuninvests kreditvärdighet bärs upp av en solidarisk borgen från medlemmarna, vilken bidrar till att göra Kommuninvest till en attraktiv motpart för kvalificerade investerare och finansiella institutioner.

Återbetalning av förlagslån

I november 2010 upptog Föreningen förlagslån från medlemmarna omfattande 1 miljard kronor. Syftet med förlagslånen var att efter finanskrisen snabbt höja nivån på kapital i Kommuninvest i avvaktan på att kapitalet genom medlemsinsatser ökat till de nivåer som krävs av Finansinspektionen. Föreningen har därför använt lånebeloppet till att finansiera ett separat förlagslån från Föreningen till Kommuninvest. Samtliga dåvarande medlemmar deltog i förlagslånen.

Östra Göinge kommuns förlagslån till Föreningen uppgår per den 2020-08-31 till 2 400 000 kronor, jämte ränta.

Genom regeländringar får det befintliga förlagslånet till Kommuninvest inte längre inräknas in i kapitalbasen, vilket innebär att det inte längre fyller den tänkta funktionen att bidra till kapitaliseringen av Kommuninvest. Förlagslånen har därför diskuterats internt hos Kommuninvest och vid medlemssamråd. Diskussionerna har resulterat i att det befintliga

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

förlagslånet från Föreningen till Kommuninvest har sagts upp och återbetalats till Föreningen. Till följd härav, och i enlighet med punkt 4.3 i Lånevillkoren, har även förlagslånen från medlemmarna till Föreningen sagts upp av Föreningen. Förlagslånen ska därför återbetalas till medlemmarna.

Eftersom Kommuninvest de kommande åren behöver tillföras nytt kapital erbjuds samtliga medlemmar som bidragit till förlagslånen att omedelbart använda sin del av förlagslånen för att öka sin kapitalinsats till Föreningen och således inbetala motsvarande belopp till Föreningen i form av en kapitalinsats.

Inbetalning av kapitalinsats

För medlemskap i Föreningen krävs att en medlem bidrar med en kapitalinsats genom en obligatorisk medlemsinsats. Tidigare fanns det två nivåer på denna kapitalinsats som medlemmarna kunde välja mellan. Det har därutöver varit möjligt att delta med en tilläggsinsats.

Vid föreningsstämman 2020 beslutades om en ändring av stadgarna så att en enda nivå på kapitalinsatsen i form av obligatorisk medlemsinsats ska gälla för samtliga medlemmar. Den nya nivån uppgår till 1 300 kronor per invånare för kommuner och 260 kronor per invånare för regioner, vilket samtliga medlemmar ska ha uppnått vid utgången av 2024. Den nya nivån har kopplats till en årlig trappa, där kravet ökar successivt under de kommande fyra åren enligt följande:

År	Kapitalinsats (kr/invånare) (kommun)	Kapitalinsats (kr/invånare) (region)
2020	900	180
2021	1 000	200
2022	1 100	220
2023	1 200	240
2024	1 300	260

Medlemmarna ska således, med start 2021, tillse att deras kapitalinsatser i Föreningen minst uppgår till ovan angivna belopp.

Det kommer därutöver, liksom tidigare, vara möjligt att i enlighet med stadgarna delta med en insats utöver ovan angivna insatsnivå, upp till ett belopp motsvarande 1 800 kronor per invånare för kommuner [360 kronor per invånare för regioner].

Beslutsunderlag

- Ekonomi och upphandlingsavdelningens tjänsteskrivelse, daterad den 8 september 2020
- Bilaga 1 Insatskapital per medlem samt förlagslån

§ 48

Uppföljning av kapitalförvaltning maj-augusti

Dnr: KS 2020/00019

Planeringsutskottets förslag till Kommunstyrelsen:

- Rapporterna godkänns.

Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

Sammanfattning av ärendet

En samlad rapport baserad på kapitalförvaltarna Öhmans, Danske Capital och Swedbank Robur's rapporter. Rapporten är för maj till och med augusti år 2020.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse ekonomi- och upphandlingsavdelningen, daterad den 9 juni 2020
- Redovisning av kapitalförvaltningen per 31 maj 2020
- Redovisning av kapitalförvaltningen per 30 juni 2020
- Redovisning av kapitalförvaltningen per 31 juli 2020
- Redovisning av kapitalförvaltningen per 31 augusti 2020

Beslutet skickas till:

§ 49

Svar till revisionsrapport - Granskning av projektredovisning

Dnr: KS 2020/01705

Planeringsutskottets förslag till Kommunstyrelsen:

- Kommunstyrelsen antar förslag till svar på revisionsrapport.

Beslutsnivå

Kommunfullmäktige

Sammanfattning av ärendet

I revisionsrapporten 2019-11-28 framkom det tre rekommendationer riktade till kommunstyrelsen

- Se över möjligheten att införa tidsredovisning inom verksamhetsområdet fastighet
- Säkerställa att projektnummer eller projektnamn framgår på inkomna leverantörsfakturor
- Att projektnummer tas fram i samband med att behovsanalys genomförs.

Nedan följer svaren utifrån revisorernas rekommendationer

Se över möjligheten att införa tidsredovisning på projekt inom verksamhetsområdet fastighet

Möjligheten till ovanstående är något som har setts över och beslutats om att det inte är något som är aktuellt att genomföra för närvarande. Detta till följd av att genomföra tidsredovisning på projekten för utförd tid anses inte addera något värde för Östra Göinge kommun, något som grundar sig i att den tid som utförs av intern personal på projekt endast genererar kostnader som anses försumbara. Exempelvis beräknas bemanningstiden för byggnationen av förskolan Magnolian i Knislinge till att uppgå till ca 50 tkr, varav det totala beloppet för förskolan uppgick till 43 mnkr.

Säkerställa att projektnummer eller projektnamn framgår på inkomna leverantörsfakturor

Detta är något som är pågående att bli implementerat genomlöpande på de olika verksamheterna som hanterar leverantörsfakturor som avser kostnader för projekt. Svårigheter finns dock i att nå ut till enskilda okända individer som hanterar

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

leverantörsfakturor för verksamhetens investeringar då detta kan variera årligen och således finns alltid risken att fakturor blir utan projektnummer eller projektnamn när det avser *verksamhetens investeringar*. En lösning som har införts är att verksamheten i anteckningsbilden i ekonomisystemet benämner projektnummer och projektnamn som leverantörsfakturan ska avse. Således blir det tydligt i vilket projekt som kostnaden ska avse. När det gäller den fastställda investeringsplanen följs nuvarande process med startbeslut och därefter ett projektnamn inklusive projektnummer. Detta kommuniceras sedan vidare till leverantörerna.

Att projektnummer tas fram i samband med att behovsanalys genomförs

I enlighet med den rutin som finns för projektering så genomförs alltid en behovsanalys innan ett projekt blir godkänt och ett projektnummer blir upplagt för respektive projektet. Projekten blir godkända (startbeslut) av kommunchefen varav behovsanalysen verifieras.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse ekonomi- och upphandlingsavdelningen, daterad den 5 juni 2020
- Revisionsrapport *Granskning av projektredovisning*

§ 50

Svar på motion - Websända fullmäktigesammanträden

Dnr: KS 2020/01101

Planeringsutskottets förslag till Kommunstyrelsen:

- Motionen avslås.

Beslutsnivå

Kommunfullmäktige

Sammanfattning av ärendet

Stefan Wiloboken (SD) har vid fullmäktiges sammanträde den 29 april 2020 § 23 motionerat om att websända fullmäktigesammanträden införs. Motionären anför att ett webbsänt kommunfullmäktige skulle säkerställa kommuninnevärnarnas demokratiska rättigheter samtidigt som förtroendevalda som på grund av neddragning i nuläget inte medverkar, kan ta del av kommunfullmäktiges möte. Förslagsställaren menar på att en tillfällig lösning bör ordnas i väntan på ett nytt kommunhus.

Kommunstyrelsens bedömning

Kommunstyrelsen delar förslagsställarens uppfattning om att websända kommunfullmäktige sammanträden är ett bra sätt att nå ut till fler och därmed öka tillgängligheten till det offentliga rummet. Däremot anses en tillfällig lösning inte vara aktuell.

Att websända kommunfullmäktige ställer höga tekniska krav för att säkerställa tillgängligheten i samband med ökade lagkrav. Det innebär att en god kvalitet på ljud, bild samt krav på textning behöver säkerställas.

I samband med ett nytt kommunhus kommer all teknisk utrustning att inventeras och nya tekniska möjligheter att ses över. Att idag hitta en medelmåttig nödlösning för ett webbsänt kommunfullmäktige anses därmed inte att föredra.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse stabsavdelningen, daterad den 11 september 2020
- Motion

§ 51

KFS 13 - Riktlinjer avseende taxa för prövning av betyg inom grundskola, gymnasieskola och kommunal vuxenutbildning i Östra Göinge kommun

Dnr: KS 2020/01635

Planeringsutskottets förslag till Kommunstyrelsen:

- Riktlinjer avseende taxa för prövning av betyg inom grundskola, gymnasieskola och kommunal vuxenutbildning i Östra Göinge kommun, KFS 13, fastställs.

Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

Sammanfattning av ärendet

Av 3 kap. 21 § skollagen framgår att regeringen har en möjlighet att meddela föreskrifter om avgifter i samband med prövning av betyg. I förordning (1991:1124) anges att avgift för prövning av betyg får uppgå till högst 500 kronor, med undantag från prövning av betyg där betyg tidigare inte satts eller där eleven har betyget F. Huvudprincipen är att avgift kan tas ut vid prövning av betyg där eleven redan har betyget E alternativt godkänt eller högre.

Med hänvisning till nämnda förordning föreslås att avgift på 500 kronor tas ut för handläggning av särskilt anordnad prövning i grundskolan, gymnasieskolan och inom den kommunala vuxenutbildningen.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Utbildning och arbete, daterad den 2 juni 2020
- Förslag till riktlinjer, daterad den 2 juni 2020

Beslutet skickas till:

Hemsida

Diarium

§ 52

Avfallstaxa

Dnr: KS 2020/02457

Planeringsutskottets förslag till Kommunstyrelsen:

- Förslaget till reviderad avfallstaxa, KFS 95, antas att gälla från och med den 1 januari 2021.

Beslutsnivå

Kommunfullmäktige

Sammanfattning av ärendet

Det kommunalt ägda bolaget Östra Göinge Renhållnings AB, vilket sköter om renhållningen för kommunens räkning, har föreslagit en revidering av kommunens taxa för de tjänster inom renhållningsområdet som bolaget tillhandahåller kommunmedlemmarna.

På grund av bland annat ökade kostnader till följd av den senaste upphandlingen och ökade höjda priser för mottagning och behandling av slam hos Skåne Blekinge Vattentjänst AB behöver taxan justeras.

I beslutsunderlaget finns taxan med föreslagna justeringar bifogad tillsammans med en sammanfattning av de större förändringarna.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse stabsavdelningen, daterad den 21 september 2020
- Förslag till reviderad avfallstaxa, KFS 95
- Sammanställning av föreslagna justeringar

Beslutet skickas till:

Hemsida
ÖGRAB