

Protokoll Planeringsutskottet

2020-01-28

Sida 1 av 14

Ärendeförteckning

- § 1 Riktlinjer vid löneöversyn 2020
- § 2 Återanvisning av 2019 års investeringsprojekt
- § 3 Ny kommunal borgen KHF Göingebygdens trygga hem
- § 4 Reviderade aktieägaravtal, ägardirektiv, bolagsordning för Skåne Blekinge Vattentjänst AB
- § 5 Svar på motion - Tiggeriförbud
- § 6 Revidering av KFS 14 - Ekonomiska förmåner till förtroendevalda

Tid och plats: Tisdag den 28 januari 2020, klockan 8:30-11:00. Ajournering 09:50 – 10:10 ,
Mötesrum Breanäs

Beslutande ledamöter: Patric Åberg (M), ordförande
Camilla Dahlström (M)
Anders Bengtsson (S)

Övriga närvarande: Jonas Rydberg, kommunchef
Mattias Larsson, ekonomichef
Jörgen Hultman, förhandlingsstrateg (§ 1)
Andreas Sjölin, kommunsekreterare

Justerare Anders Bengtsson (S)

Justeringens utförande Tisdag den 28 januari 2020 i kommunhuset
Justeringen har offentliggjorts på kommunens anslagstavla.

Underskrifter: Paragrafer 1 - 6

Sekreterare Andreas Sjölin

Ordförande Patric Åberg (M)

Justerare Anders Bengtsson (S)

Anslag om justering

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Planeringsutskottet
Sammanträdesdatum	2020-01-28
Datum då anslaget sätts upp	2020-01-28
Datum då anslaget tas ned	2020-02-19
Förvaringsplats för protokollet	Kommunhuset, Stab
Underskrift	Andreas Sjölin

Information

Yttrande över RUF

Tommy Johansson, utredare, informerar om det yttrande Östra Göinge kommun har möjlighet att avge gällande ny regional utvecklingsstrategi för Skåne. Kommunstyrelsen ska besluta om förslaget till yttrande vid sammanträdet den 12 februari 2020.

Esbjörn Svensson (C) deltar i denna del.

Lex Sarah och Lex Mariah

Viveka Jansson, biståndshandläggare, informerar om bakgrunden till en Lex Sarah-anmälan som kommit in, och Gunilla Marcusson, medicinskt ansvarig sjuksköterska (MAS), informerar om en relaterad Lex Mariah-anmälan.

Esbjörn Svensson (C) deltar inte.

Ny avfallsplan

Mikael Torberntsson, samhällsutvecklingschef, informerar om förslaget till ny avfallsplan.

Esbjörn Svensson (C) deltar inte.

Kommunchefen informerar

Jonas Rydberg, kommunchef, informerar om förslag till deltagande i utbildning gällande digital kompetensutveckling.

Han informerar även om hur arbetet med nytt kommunhus fortskrider.

Esbjörn Svensson (C) deltar inte.

§ 1

Riktlinjer vid löneöversyn 2020

Dnr: KS 2019/01878

Planeringsutskottets beslut

- Lönesamtal och medarbetarsamtal är obligatoriska uppgifter för såväl chefer som medarbetare.
- Lönesättning är ett verktyg för att styra verksamheten.
- En ökad lönespridning ska eftersträvas.
- Medarbetares extra goda prestationer ska belönas. Yrkesgrupperna arbetsterapeuter och fysioterapeuter ska särskilt uppmärksammas i löneöversynen.
- Löneöversynen omfattar samtliga medarbetare, d v s även de som inte är i tjänst (t ex föräldralediga, tjänstlediga och sjukskrivna).
- Osakliga löneskillnader mellan kvinnor och män ska förhindras eller utjämnas.

Beslutsnivå

Planeringsutskottet

Sammanfattning av ärendet

Översyn av medarbetares löner görs vanligtvis årligen inom hela den primärkommunala sektorn. Löneöversynsdatum är normalt den 1 april respektive 1 maj. Styrande för löneöversynen är de centrala kollektivavtalen, som ingår av Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) och de centrala arbetstagarorganisationerna, de lokala kollektivavtalen samt de lokala styrdokument som arbetsgivaren fastställt.

För 2020 finns det flera centrala löneavtal som inte är klara, Kommunals avtalsområde och AKVs avtalsområde (allmän kommunal verksamhet) som berör Vision, Ledarna och Akademikerförbundet SSR. Detta innebär att alla avtalsmässiga förutsättningar inför löneöversynen inte är klara.

Lönepolitiken i Östra Göinge kommun ska bidra till att resultat- och verksamhetsmål uppnås. Därför ska medarbetares extra goda prestationer belönas, vilket i sin tur innebär att en eftersträvad lönespridning uppnås. Lönesättningen är på så sätt ett verktyg för att styra verksamheten. Det årliga medarbetarsamtalet samt det prestationsutvärderande lönesamtalet är därför obligatoriska arbetsuppgifter för såväl chefer som medarbetare.

Det är viktigt att alla medarbetare har information om arbetsgivarens syn på lönesättning och vilka lönekriterier som ligger till grund för lönesättningen. Vidare ska medarbetare veta hur de själva genom sin arbetsprestation kan påverka sin löneutveckling.

Samtliga medarbetare ska behandlas likvärdigt vid löneöversyn. Därför får inte osakliga skillnader i lön mellan kvinnor och män uppstå. Inte heller får någon medarbetare, oavsett om denne är i tjänst eller inte, förbigås vid löneöversyn.

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse HR och digital utveckling, daterad den 18 december 2019

Beslutet skickas till:

Ingela Tunel

§ 2

Återanvisning av 2019 års investeringsprojekt

Dnr: KS 2019/01858

Planeringsutskottets förslag till Kommunstyrelsen:

- 232 116 000 kronor återanvisas från 2019 års investeringsbudget till år 2020 enligt sammanställningen ”KS – återanvisningar 2019-2020”.

Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

Sammanfattning av ärendet

Förvaltningen har begärt återanvisning avseende 2019 års investeringsbudget med totalt 232 116 000 kronor, varav 160 125 000 kronor avser VA. Återanvisning sker ifrån 2019 års investeringsbudget till år 2020.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse ekonomi- och upphandlingsavdelningen, daterad den 16 december 2019
- KS - återanvisningar 2019-2020

Beslutet skickas till:

Oliver Gustafsson, ekonomienheten

§ 3

Ny kommunal borgen KHF Göingebygdens trygga hem

Dnr: KS 2020/00113

Planeringsutskottets förslag till Kommunstyrelsen:

- Östra Göinge kommun går i borgen för KHF Göingebygdens trygga hems lån, a 30 000 000 kronor. Det nya lånebeloppet ryms inom beslutad borgensram, KF 2015-12-17 § 118.
- Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Beslutsnivå

Kommunstyrelsen


Sammanfattning av ärendet

Kooperativa Hyresrättsföreningen (KHF) Göingebygden anhåller om borgensåtagande inom beslutad borgensram, KF 2015-12-17 § 118. KHF Göingebygden har en checkkredit a 30 000 000 kronor som används vid investeringar. När checkkrediten är nyttjad löses den mot ett lån hos någon av Sveriges låneinstitut. Lånet ska användas som slutbetalning för om och tillbyggnad av Västanvid i Knislinge.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse ekonomi- och upphandlingsavdelningen, daterad den 10 januari 2020

Beslutet skickas till:

 Göingebygdens Trygga hem

§ 4

Reviderade aktieägaravtal, ägardirektiv, bolagsordning för Skåne Blekinge Vattentjänst AB

Dnr: KS 2020/00141

Planeringsutskottets förslag till Kommunstyrelsen:

- Kommunfullmäktige antar förslag till reviderat aktieägaravtal för Skåne Blekinge Vattentjänst AB.
- Kommunfullmäktige antar förslag till reviderat ägardirektiv för Skåne Blekinge Vattentjänst AB.
- Kommunfullmäktige godkänner förslag till reviderad bolagsordning för Skåne Blekinge Vattentjänst AB.

Beslutsnivå

Kommunfullmäktige

Sammanfattning av ärendet

Bolagsordning Skåne Blekinge Vattentjänst AB

Bolagsordningen reglerar bolagets uppdrag och ändamål. Bolagsordningen ska bland annat innehålla antal styrelseledamöter och antal aktier samt bolagets räkenskapsår.

Texten är förändrad vad gäller möjlighet att utse en särskilt sakkunnig ledamot utöver respektive kommuns val av ledamot och suppleant om behov finns, se § 6. Under § 2 är texten justerad till att ”Bolaget skall vidare bistå ägarna i VA-frågor inom huvudmännens ansvarsområde” jmf med nu gällande bolagsordning där det står att Bolaget ska bedriva konsultverksamhet. Bolagsordningen har kompletterats med en punkt som gäller firmateckning § 14 samt inspektionsrätt § 16.

Aktieägaravtal avseende Skåne Blekinge Vattentjänst AB

Aktieägaravtalet reglerar förhållandet mellan de fyra ägarna och syftar till att tydliggöra och underlätta samarbete mellan ägarna och styrning av det gemensamma bolaget SBVT.

Avtalet ingick under den period när bolaget bildades och har nu uppdaterats att avse det befintliga bolaget, samt anpassat till de förändringar som gjorts i bolagsordningen gällande antal ledamöter.

Ordförande väljs för ett år i sänder och kan väljas för ytterligare ett år.

Avtalstiden är justerad så att avtalet gäller till och med 2025 och förlängs löpande med fem år om avtalet inte sägs upp senast 24 månader innan avtalets utgång.

Ägardirektiv för Skåne Blekinge Vattentjänst AB

Ägardirektiv kompletterar bolagsordning och gällande lagstiftning.

Ägardirektivet har kompletterats med punkt 2 Bolaget som en del av den kommunala organisationen, punkt 3 Kommunens direktivrätt samt punkt 4 Kommunens ledningsfunktion.

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

Ovanstående beslut kräver för giltighet att övriga tre ägarkommuner fatta likalydande beslut. I det fall aktierna ägs av ett kommunalt bolag så ska fullmäktige besluta om godkännande av förändring i de olika dokumenten men det är ägarbolaget som fattar beslut om direktiv och aktieägaravtal – och i samtliga fall är det SBVT som fattar beslut om bolagsordning.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse stabsavdelningen, daterad den 16 januari 2020
- Förslag till aktieägaravtal
- Förslag till bolagsordning
- Förslag till ägardirektiv

Beslutet skickas till:

Hemsida

SBVT

Ägare

§ 5

Svar på motion - Tiggeriförbud

Dnr: KS 2017/01400

Planeringsutskottets förslag till Kommunstyrelsen:

- Motionen avslås.

Beslutsnivå

Kommunfullmäktige

Sammanfattning av ärendet

Mats Rosenqvist (SD) lade den 11 september 2017 fram en motion i fullmäktige om att tiggeri ska förbjudas i anslutning till butiker och närliggande områden. Fullmäktige gav den 26 oktober 2017 § 74 Kommunstyrelsen i uppdrag att bereda motionen.

Rättsläget

Kommuner har enligt ordningslagen rätt att anta lokala ordningsföreskrifter kring hur offentliga platser får användas. Den kommunala ordningsföreskriften får inte strida mot övriga bestämmelser i ordningslagen eller någon annan lag eller förordning, och får inte lägga onödigt tvång på allmänheten eller begränsa den enskildes frihet mer än vad som är nödvändigt för att upprätthålla den allmänna ordningen på platsen i fråga. En kommunal ordningsföreskrift ska alltid anmälas till Länsstyrelsen, där den kan fastställas eller upphävas. Detta kan i sin tur överklagas till de allmänna förvaltningsdomstolarna. Om tiggeri omfattas av den kommunala befogenheten eller inte fick sin prövning under 2018.

Vellinge Kommunfullmäktige reviderade den 20 september 2017 § 118 sina lokala ordningsföreskrifter. I och med revideringen blev passiv insamling av pengar (tiggeri) förbjuden på en handfull platser. Platserna i fråga pekades ut med hjälp av karta i bilagorna till ordningsföreskriften. Länsstyrelsen hävde senare revideringen med motiveringen att Vellinge kommun inte visat att tiggeriet orsakat störande av allmän ordning på platserna i fråga. Förvaltningsrätten och Kammarrätten gick på Länsstyrelsens linje, men Högsta förvaltningsdomstolen fastställde Kommunfullmäktiges ursprungsbeslut.

Högsta förvaltningsdomstolen bedömde i domen (mål nr. 2149-18) att det inte är nödvändigt att kommunfullmäktige belägger behovet av ordningsföreskriften utan det står fullmäktige fritt att göra den bedömningen och även anta en ordningsregel i förebyggande syfte. Då Vellinges kommuns ordningsföreskrift inbegrep penninginsamling, vilket enligt ordningslagens föreskrifter kan regleras av fullmäktige, och avgränsat förbudet till att specifikt gälla tiggeri, inkräktades den enskildes frihet inte mer än nödvändigt. Att kommunfullmäktige även begränsat förbudet till ett antal tydligt utpekade platser ledde till slutsatsen att förbudet inte heller lägger onödigt tvång på allmänheten.

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

Vellinge kommuns nya tiggeriförbud trädde i kraft därefter när Högsta förvaltningsdomstolens beslut vunnit laga kraft. Polisen gjorde sina första avvísningar av personer som brutit mot förbudet i januari 2019.

Nuvarande läge

De flesta kan vara överens i att det är beklämmande att människor i Sverige känner sig nödgade att tigga pengar på gatan för att klara försörjningen, med de sociala problem för både tiggarna och omgivningen som medföljer. Det är en oacceptabel situation för alla inblandade. Tiggeri kan bedrivas av vem som helst, och både historiskt och i modern tid förekommer det att människor i Sverige tigger på gatorna av olika skäl. Antalet tiggare har dock kraftigt minskat i takt med de senaste 100 årens starka ekonomiska utveckling som tagit Sverige från att vara ett av Europas fattigaste länder till ett av de rikaste, och var under den andra halvan av 1900-talet ett sällsynt inslag i gatubilden. Den debatt som förts under 2010-talet har dock inte i första hand handlat om de svenska medborgare eller personer med permanent uppehållstillstånd som ännu tigger utan om de utsatta EU-medborgare som kommit till detta land, antingen i syfte att tigga eller som ett led i att andra medel för försörjning i Sverige misslyckats (SOU 2016:6 s. 20). Hur många som tigger i Sverige finns det ingen statistik på, men antalet utsatta EU-medborgare bedömdes enligt den nationella samordnaren för utsatta EU-medborgare under 2018 uppgå till drygt 4 900 personer (Lägesbild 2018 s. 20).

Bedömning

Frågan om tiggeriet och hur det ska hanteras av samhället diskuteras inte endast i Östra Göinge kommun utan i många kommuner runt om i landet, såväl som på nationell nivå i statliga utredningar, hos riksdagspartier och opinionsbildare. Roten till den samhällsutmaning som tiggeri utgör står inte att finna i den enskilda kommunen, och just därför finns det ingen långsiktig lösning i att en enskild kommun förbjuder tiggeri även om det enskilda kommunfullmäktiges rätt att göra så nu fastställts av Högsta förvaltningsdomstolen.

De tiggare som finns kommer inte att försvinna enbart för att kommunen förbjuder dem att tigga på ett bestämt antal platser. Istället kommer de sannolikt att dra vidare till en plats som inte omfattas av förbudet och tigga där, detta då en enskild kommun enbart kan förbjuda tiggeri bland ett antal avgränsade platser inom det egna territoriet. Det behöver inte nödvändigtvis vara i den egna kommunen utan kan även vara i en annan kommun. Dessa personer kommer att sluta tigga den dag då de omständigheter som gjorde att de började tigga från första början har ändrats. För dessa handlar lösningen om arbete, utbildning och sociala insatser. När det gäller utsatta EU-medborgare innebär den fria rörligheten inom EU att dessa personer fritt kan färdas till Sverige och vistas här under tre månader, och ett tiggeriförbud i enskilda kommuner är därmed lika verkningslöst i att lösa grundproblemet för dessa som det är för de som har svenskt medborgarskap eller uppehållstillstånd i Sverige.

Vad som istället är nödvändigt för den enskilda kommunens del är att dess förtroendevalda behöver rikta krav mot sina respektive partiorganisationer på nationell nivå att tillsammans nå en långsiktig lösning i form av insatser, lagstiftning och överenskommelser med de länder flertalet tiggare kommer ifrån.

Med stöd av vad som ovan anförts föreslås att motionen avslås.

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Stab och strategi, daterad den 30 december 2019
- Motion, inkom den 11 september 2018

§ 6

Revidering av KFS 14 - Ekonomiska förmåner till förtroendevalda

Dnr: KS 2019/01830

Planeringsutskottets förslag till Kommunstyrelsen:

- Förslaget till revidering av KFS 14 – Ekonomiska förmåner till förtroendevalda, daterat den 17 januari 2020, antas.

Beslutsnivå

Kommunfullmäktige

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktiges presidium uppdrog under hösten 2019 till förvaltningen att se över kommunens reglemente för ekonomiska förmåner till förtroendevalda, och även rutinerna för hur de förtroendevalda begär arvode och ersättning. Sedan den 1 januari 1992 har det varit lagkrav för fullmäktige att anta bestämmelser kring vilka ekonomiska förmåner de förtroendevalda ska ha, och Östra Göinge kommun valde då att med mindre justeringar anta den mall som dåvarande Kommunförbundet (nuvarande Sveriges Kommuner och Regioner) föreslog kommunerna att anta. Reglementet har sedan dess reviderats av fullmäktige ungefär en gång om året med vissa undantag, men i mångt och mycket är det samma reglemente som antogs i början av nittioalet. Det har rått en oklarhet i hur reglementet ska tillämpas då det innehåller begrepp som inte har en tydlig innebörd, en svåröverskådlig samling av regler där läsaren måste hoppa fram och tillbaka mellan olika paragrafer och med syftet med denna översyn har varit att bringa klarhet i detta. Det nya reglementet kompletteras även med en instruktion som förvaltningen uppdaterar med detaljer kring rutiner, konkreta exempel på olika förrättningar och årsspecifika krontal etc. Se bifogad utredning för en genomgång av de föreslagna revideringarna.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse stabsavdelningen, daterad den 17 januari 2020
- Utredning med genomgång av föreslagna revideringar, daterad den 17 januari 2020
- Förslag till revidering av KFS 14 – Ekonomiska förmåner till förtroendevalda, daterat den 17 januari 2020

Beslutet skickas till:

Hemsida

Göingehem

ÖGRAB

Göingebygdens trygga hem

Lönefunktionen

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande