

**Protokoll Ledningsutskottet**

2016-10-19

Sida 1 av 18

**Ärendeförteckning**

- § 79 Lokal handlingsplan för det förebyggande arbetet mot våldsbejakande extremism
- § 80 Fördjupad översiktsplan Glimåkra, granskning
- § 81 Fördjupad översiktsplan Broby, granskning
- § 82 Detaljplan för ny bussdragning på Östra Järnväggsgatan (Broby 60:1, Broby 4:72, Broby 4:73 m.fl.)
- § 83 Detaljplan för Kunskapen 6 m.fl. i Hanaskog
- § 84 Revidering av Kommunstyrelsens delegationsordning avseende granskning av detaljplan 2016-11-09
- § 85 Ansökan om statlig medfinansiering till regionala kollektivtrafikanläggningar samt trafiksäkerhetshöjande och miljöförbättrande åtgärder på kommunala gator
- § 86 Uppföljning av kapitalförvaltningen för september 2016
- § 87 Partiell inlösen pensionsskuld (ansvarsförbindelsen)
- § 88 Redovisning av partistödets användning år 2015 och beslut om utbetalning av partistöd för år 2017
- § 89 Uppdrag att ta fram en plan för samordning av kommunkoncernen

**Tid och plats:** Onsdag den 19 oktober 2016, klockan 8:30-12:15. Ajournering 10:30 – 10:45 ,  
Dönabergarummet, Läkarvillan

**Beslutande ledamöter:** Patric Åberg (M), ordförande  
Emma Hansson (L), tjänstgörande ersättare  
Anders Bengtsson (S), vice ordförande  
Birthe Nilsson (S), tjänstgörande ersättare

**Övriga närvarande:** Tommy Johansson, utredare (information, §§ 86-89)  
Sanja Vojnikovic, säkerhetssamordnare (information, § 79)  
Ylva Hartman Magnusson, planarkitekt (§§ 79-84)  
Sandra Cornmark, planarkitekt (§§ 79-84)  
Henrik Arvidsson, enhetschef (§ 85)  
Oscar Nilsson, ekonomichef (information, §§ 86-87)  
Andreas Sjölin, kommunsekreterare

**Justerare** Anders Bengtsson

**Justeringens utförande** Tisdagen den 25 oktober 2016 kl. 08:00 i kommunhuset  
Justeringen har offentliggjorts på kommunens anslagstavla.

**Underskrifter:** Paragrafer 79 - 89

**Sekreterare** Andreas Sjölin

**Ordförande** Patric Åberg

**Justerare** Anders Bengtsson

## Anslag om justering

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Ledningsutskottet
Sammanträdesdatum	2016-10-19
Datum då anslaget sätts upp	2016-10-25
Datum då anslaget tas ned	2016-11-16
Förvaringsplats för protokollet	Kommunhuset, Stab
Underskrift	Andreas Sjölin

## Information

Tommy Johansson, utredare, informerar om:

- Bredbandsutbyggnaden i kommunen,
- Trafikförsörjningsstrategin,
- Nytt biljettsystem för kollektivtrafiken,
- Internbudget för politiken 2017 inför beslut i Kommunstyrelsen.

Sanja Vojnikovic, säkerhetssamordnare, informerar om:

- Krisledningsnämnden och det allmänna arbetat med krisledning i kommunen.

§ 79

## Lokal handlingsplan för det förebyggande arbetet mot våldsbejakande extremism

Dnr: KS 2016/01624

### Ledningsutskottets förslag till Kommunstyrelsen:

- Kommunstyrelsen antar förslag till lokal handlingsplan för det förebyggande arbetet mot våldsbejakande extremism.

### Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

### Sammanfattning av ärendet

Östra Göinge kommun bör i görligaste mån bli en kommun fri från våld, våldsbejakande extremism, rasism, intolerans och andra inslag som riskerar att hota demokratin och mellanmänniska relationer. Därför bör kommunen anta en lokal handlingsplan.

### Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Säkerhet, daterad 2016-09-26
- Förslag till handlingsplan

Beslutet skickas till:

Anna-Lisa Simonsson

Rolf Paimensalo

§ 80

## Fördjupad översiktsplan Glimåkra, granskning

Dnr: 2014/256

### Ledningsutskottets förslag till Kommunstyrelsen:

- Kommunstyrelsen ger kommunchefen i uppdrag att granska planförslaget med berörda parter.

### Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

### Sammanfattning av ärendet

Den fördjupade översiktsplanen för Glimåkra har varit ute på samråd under perioden 9 juni – 31 augusti 2016. Under samrådstiden hade medborgare, myndigheter, berörda kommuner och kommunala organ möjlighet att inkomma med synpunkter på förslaget. De inkomna synpunkterna har nu inarbetats i planen och ett förslag till granskningshandling är upprättad. Samhällsbyggnadsavdelningen bedömer att förslaget ”Fördjupad översiktsplan för Glimåkra, Porten till det gröna, Östra Göinge kommun” är klart att skickas ut på granskning.

### Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsavdelningens tjänsteskrivelse, daterad 2016-10-04.
- Granskningshandling

Beslutet skickas till:

Ylva Hartman Magnusson, Planarkitekt

Mikael Torberntsson

§ 81

## Fördjupad översiktsplan Broby, granskning

Dnr: KS 2015/00185

### Ledningsutskottets förslag till Kommunstyrelsen:

- Kommunstyrelsen ger kommunchefen i uppdrag att ställa ut planförslaget på granskning

### Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

### Sammanfattning av ärendet

Ett förslag till fördjupad översiktsplan för Broby har varit ute på samråd från den 10 juni till den 31 augusti 2016. Under samrådet har medborgare, myndigheter, berörda kommuner, intressenter samt statliga, regionala och kommunala organ haft möjlighet att komma in med synpunkter på förslaget. De inkomna synpunkterna har nu arbetats in i granskningsförslaget. Förslaget bedöms nu vara klart att skickas ut på granskning.

### Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsavdelningens tjänsteskrivelse, daterad 2016-10-04
- Granskningshandling

Beslutet skickas till:

Mikael Torberntsson

Sandra Cornmark

§ 82

## **Detaljplan för ny bussdragning på Östra Järnvägsgatan (Broby 60:1, Broby 4:72, Broby 4:73 m.fl.)**

Dnr: KS 2016/01639

### **Ledningsutskottets förslag till Kommunstyrelsen:**

- Kommunstyrelsen ger kommunchefen i uppdrag att upprätta en detaljplan för ny bussdragning på Östra Järnvägsgatan i Broby genom utökat planförfarande.
- Kommunstyrelsen ger kommunchefen i uppdrag att samråda och granska planförslaget med berörda.

### **Beslutsnivå**

Kommunstyrelsen

### **Sammanfattning av ärendet**

En ny bussdragning och ny placering av resecentret ska göras i Broby. Det har nu blivit aktuellt med att påbörja de första etapperna. I samband med detta behöver ett antal gällande detaljplaner förändras. Bland annat kommer den nya bussdragningen beröra Östra Järnvägsgatan.

Eftersom en ny bussdragning anses vara av betydande intresse för allmänheten bedöms det bli aktuellt att detaljplanen hanteras med ett utökat planförfarande.

### **Beslutsunderlag**

- Samhällsbyggnadsavdelningens tjänsteskrivelse, daterad 2016-09-29
- Kartbilaga

Beslutet skickas till:

Mikael Torberntsson

Sandra Cornmark



§ 83

## Detaljplan för Kunskapen 6 m.fl. i Hanaskog

Dnr: KS 2016/01678

### Ledningsutskottets förslag till Kommunstyrelsen:

- Kommunstyrelsen ger kommunchefen i uppdrag att upprätta en detaljplan för Kunskapen 6 m.fl. i Hanaskog med utökat planförfarande. Planförslaget ska samrådats och granskas med berörda parter.

### Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

### Sammanfattning av ärendet

I samband med att Kringlans förskola i Hanaskog ska flyttas till en ny byggnad kommer befintliga skollokaler att byggas om. Då föreslagen utbyggnad strider mot gällande detaljplan kommer det krävas en planändring. Till följd av detta anser samhällsbyggnadsavdelningen att man även behöver se över detaljplanerna för omkringliggande fastigheter, framförallt då mark som är planlagd som allmän platsmark idag används för skolans ändamål.

Som en följd av planförslaget kommer en större del allmän platsmark tas i anspråk för kvartersmark. Därför bedöms det vara angeläget att planförslaget hanteras med utökat planförfarande.

### Beslutsunderlag

- Samhällsbyggnadsavdelningens tjänsteskrivelse, daterad 2016-10-04
- Kartbilaga

Beslutet skickas till:

Sandra Cornmark

Mikael Torberntsson

§ 84

## **Revidering av Kommunstyrelsens delegationsordning avseende granskning av detaljplan 2016-11-09**

Dnr: KS 2016/00024

### **Ledningsutskottets förslag till Kommunstyrelsen**

- Kommunstyrelsen antar förslaget till reviderad delegationsordning, daterat den 7 oktober 2016.

### **Beslutsnivå**

Kommunstyrelsen

### **Sammanfattning av ärendet**

Ledningsutskottet har idag delegation att ställa ut en detaljplan för samråd. Däremot saknas delegation att ställa ut samma detaljplan för granskning. Det finns inget principiellt som hindrar att Kommunstyrelsen delegerar granskningen på samma sätt som samråd. Därför bör Ledningsutskottet ges delegation att ställa ut detaljplaner för granskning.

### **Beslutsunderlag**

- Tjänsteskrivelse Stab, daterad den 7 oktober 2016
- Förslag till reviderad delegationsordning, daterat den 7 oktober 2016

Beslutet skickas till:

Sandra Cornmark

§ 85

## **Ansökan om statlig medfinansiering till regionala kollektivtrafikanläggningar samt trafiksäkerhetshöjande och miljöförbättrande åtgärder på kommunala gator**

Dnr: KS 2016/01165

### **Ledningsutskottets förslag till Kommunstyrelsen:**

- Kommunstyrelsen godkänner samhällsbyggnadsavdelningens ansökan med objektslistor för kollektivtrafikanläggningar och trafiksäkerhet och miljö på kommunala gator i Östra Göinge kommun 2017-2019.

### **Beslutsnivå**

Kommunstyrelsen

### **Sammanfattning av ärendet**

Trafikverket arbetar med planer för statlig medfinansiering till kollektivtrafikåtgärder och trafiksäkerhetshöjande samt miljöförbättrande åtgärder på kommunala gator. Rullande 3-årsplaner upprättas med årlig möjlighet för kommuner att lämna förslag till justeringar samt nya åtgärder för kommande år i den 3-åriga verksamhetsplanen. Den 23 juni fick kommunen underlag från Trafikverket för revideringar och ansökan för åren 2017-2019. Senaste ansökningsdag är den 16 september 2016.

Samhällsbyggnadsavdelningen har tagit fram och skickat in ansökan med reviderad objektslista till Trafikverket och Skånetrafiken med utgångspunkt från tidigare års ansökan samt med kommunens översiktliga planering för åren 2017-2019. Kommunens pågående dialog med Region Skåne, Trafikverket och Skånetrafiken om bussvägar och resecentrum anpassade för bland annat superbussar utgör också underlag för ansökan. Bidrag utgör högst 50 procent av total kostnad. Ansökan till Trafikverket och Skånetrafiken redovisas.

### **Beslutsunderlag**

- Samhällsbyggnadsavdelnings tjänsteskrivelse, daterad 2016-09-16
- Skrivelse från Trafikverket, daterad 2016-06-23
- Ansökan om statlig medfinansiering, daterad 2016-09-14 (rev. 2016-10-19)

Beslutet skickas till:

Henrik Arvidsson, Enhetschef

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

§ 86

## Uppföljning av kapitalförvaltningen för september 2016

Dnr: KS 2016/00018

### Ledningsutskottets förslag till Kommunstyrelsen:

- Kommunstyrelsen godkänner rapporten.

### Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

### Sammanfattning av ärendet

Kapitalförvaltarna DNB, Danske Capital och Swedbank Robur har lämnat rapport för portföljens sammansättning och avkastning per den 30 september 2016.

### Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Ekonomi och intern service, daterad 2016-04-19
- Redovisning av kapitalförvaltningen per 30 september 2016

Beslutet skickas till:

Oscar Nilsson, ekonomichef

§ 87

## Partiell inlösen pensionsskuld (ansvarsförbindelsen)

Dnr: KS 2016/01525

### Ledningsutskottets förslag till Kommunstyrelsen:

- Kommunfullmäktige genomför partiell inlösen av pensionsskuld (ansvarsförbindelsen) med 40 miljoner kronor inklusive löneskatt.

### Beslutsnivå

Kommunfullmäktige

### Sammanfattning av ärendet

Östra Göinge kommun hade 2015-12-31 en ansvarsförbindelse som uppgick till 334,3 miljoner kronor. Ansvarsförbindelsen är pensionsskuld för intjänad pensionsrätt till och med 1997-12-31, för vilken inga avsättningar gjorts löpande. Ansvarsförbindelsen betalas ut när intjänad pensionsrätt ska tas ut, vilket är när en person med intjänad pensionsrätt går i pension.

Intjänad pensionsrätt från och med 1998 avsätts och försäkras fortlöpande, vilket innebär att pensionsskulden inte ökar. Den regleras vid intjänandet av lön och inte vid utbetalning av pension som före 1998.

Östra Göinge kommun har placerade medel för att täcka delar av ansvarsförbindelsen. Dessa medel uppgår per 2016-08-31 till 38,1 miljoner kronor vilket motsvarar 11,4 % av ansvarsförbindelsen.

Att lösa in delar av ansvarsförbindelsen gör att Östra Göinge kommuns skulder till sina pensionstagare minskar, då KPA Pension förvaltar medel och senare reglerar skulderna. För närvarande är Östra Göinge kommuns likviditet god och en partiell inlösen kommer inte att finansieras med nyupptag av lån.

Inlösen av pensionsskuld får resultateffekt det året man gör inlösen. Det kommer även få en positiv framtida påverkan på resultatet då utbetalningarna minskar. Enligt nytt förslag till kommunal redovisningslag kommer resultatpåverkan i framtiden att försvinna. Dock innebär en minskning av skulden att de årliga inbetalningarna till pensioner minskar. Inlösen av pensionsskuld ska i allt väsentligt jämföras med en avbetalning av en skuld.

Observera att för mottagaren av pensionsutbetalning märks ingen skillnad, varken i beloppens storlek eller i avsändare, då KPA Pension redan idag administrerar pensionerna åt Östra Göinge kommun.

### Beslutsunderlag

- Ekonomi och Intern service tjänsteskrivelse, daterad 2016-09-08

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

- KPA Pensions beräkning av minskade framtida inbetalningar till pensioner

Beslutet skickas till:

Oscar Nilsson, ekonomichef

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

§ 88

## **Redovisning av partistödets användning år 2015 och beslut om utbetalning av partistöd för år 2017**

Dnr: KS 2016/01666

### **Ledningsutskottets förslag till Kommunstyrelsen:**

- Kommunfullmäktige lägger partiernas redovisningar av partistödets användning 2015 till handlingarna.
- Kommunfullmäktige beslutar att partistöd för 2017 skall betalas ut i enlighet med Regler för kommunalt partistöd i Östra Göinge kommun.

### **Beslutsnivå**

Kommunfullmäktige

### **Sammanfattning av ärendet**

Enligt kommunallagen skall partierna numera redovisa hur partistödet används. Partierna skall dessutom utse en särskild granskare som skall intyga att redovisningen ger en rättvisande bild av användningen. Redovisning och granskningsrapport skall lämnas in till Kommunfullmäktige senast sex månader efter räkenskapsårets utgång. Sista datum för inlämning av redovisning och granskningsrapport, som avser 2015, var därför den 30 juni 2016.

Med partiernas redovisning som underlag skall Kommunfullmäktige årligen fatta beslut om utbetalning av partistöd. Kommunfullmäktige har, i enlighet med kommunallagens bestämmelser, beslutat att stöd inte skall betalas ut, för nästföljande år, till parti som inte lämnat in redovisning och granskningsrapport i tid.

Eftersom partistödet utbetalas i förskott och partierna inte behöver lämna redovisning för 2015 förrän i juni 2016 kommer det att bli en fördröjning innan partistödet kan begränsas för ett parti som inte fullgjort sin redovisningsskyldighet.

Lagstiftningen reglerar inte hur partiernas redovisning skall utformas. Däremot finns vissa vägledande uttalanden i den proposition som föranledde den nya lagstiftningen. Där framhålls som väsentligt att redovisningen ger en rättvisande bild av hur partistödet har använts och att redovisningen måste förhålla sig till det i 2 kap. 9 § kommunallagen angivna syftet med partistödet d.v.s. att det är "... ett stöd till politiska partier för att stärka deras ställning i den kommunala demokratin..." Bland annat bör det därför framgå i vilken mån överföringar gjorts till andra delar av partiorganisationen utanför den kommun som betalt ut stödet och vilka motprestationer som i så fall erhållits.

Avsikten är inte att handläggningen av det årliga beslutet om utbetalning skall innefatta någon materiell prövning av hur ett enskilt parti använt sitt partistöd. Syftet är att synliggöra partiernas överväganden så att de blir tillgängliga för medborgarna med den offentlighet som

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

följer av att fullmäktige behandlar ärendet. Däremot skall partistöd, som ovan nämnts, inte betalas ut till ett parti som underlåter att lämna in redovisning och granskningsrapport i tid.

För att den samlade redovisningen skall bli enhetlig och överskådlig har Kommunfullmäktiges planeringsberedning tagit fram en mall för partiernas redovisning. Det kan konstateras att alla partier som erhållit partistöd i Östra Göinge kommun har använt den framtagna mallen och lämnat in redovisning och granskningsrapport i tid till Kommunfullmäktige.

Kommunfullmäktige föreslås därför dels besluta att lägga de inlämnade redovisningarna till handlingarna dels besluta att partistöd för 2017 skall betalas ut i enlighet med Regler för kommunalt partistöd i Östra Göinge kommun.

### **Beslutsunderlag**

- Strategi & Tillväxt tjänsteskrivelse, daterad 2016-10-03.
- Redovisningar och granskningsrapporter från fullmäktigepartierna i Östra Göinge kommun.

Beslutet skickas till:

Partiernas gruppledare i Kommunfullmäktige



§ 89

## Uppdrag att ta fram en plan för samordning av kommunkoncernen

Dnr: KS 2016/01653

### Ledningsutskottets förslag till Kommunstyrelsen:

- Kommunstyrelsen ger kommunchefen i uppdrag att leda ett arbete att tillsammans med de helägda bolagens och ÖGRAB:s verkställande direktörer ta fram en plan för samordning av kommunkoncernen.
- Uppdraget bör redovisas till Kommunstyrelsen för ställningstagande i början av 2017.

### Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

### Sammanfattning av ärendet

Östra Göinge kommun strävar kontinuerligt efter att förbättra och utveckla samordningen av all den verksamhet som sker på Kommunfullmäktiges uppdrag. Sådan verksamhet sker i flera olika former t.ex. genom den kommunala förvaltningen. Men Kommunfullmäktige har också överlåtit åt kommunens bolag att sköta andra för medborgarna viktiga uppgifter och göromål, exempelvis avseende avfallshantering och bostadsförsörjning. Därutöver finns också gemensamma nämnder, kommunalförbund, och ekonomiska föreningar som bedriver verksamhet på Kommunfullmäktiges uppdrag. En bra samordning, styrning och uppföljning av alla dessa verksamheter är grundläggande för god hushållning med de samlade resurser som kommunfullmäktige ytterst är ansvarigt för.

Under åren har därför olika steg tagits för att utveckla och förbättra samordningen av verksamheten i kommunkoncernen, d.v.s. förvaltningens och de kommunala bolagens verksamheter. I första hand syftar arbetet till en ökad samordning mellan kommunen och de helägda bolagen samt Östra Göinge renhållningsaktiebolag (ÖGRAB).

Ett exempel på strävan till samordning är att det i ägardirektiven till Göingehem numera anges att bolaget skall verka för concernsamordning inom ledning, administration, kundservice, IT, förvaltning, miljöarbete och lokalisering i syfte att skapa ökad kundnytta, effektivisera arbetsprocesser och lägre kostnader.

Ytterligare ett exempel är det uppdrag som Kommunstyrelsen gav kommunchefen i mars 2010 att utreda förutsättningarna för en samordning av all den fastighetsförvaltning som sker på kommunfullmäktiges uppdrag. Uppdraget omfattade kommunens verksamhetsfastigheter, dåvarande Bostads AB Klockarens bostadsfastigheter och industrifastighetsbolagets lokalfastigheter. Syftet var bland annat att genom en mer rationell samlad fastighetsförvaltning få bättre utrymme för vissa viktiga nyckelfunktioner, för utvecklingsfrågor, och för kompetensutveckling och för att säkerställa resurser för ett långsiktigt planerat fastighetsunderhåll och för fastighetsförädling.

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

Den arbetsgrupp, bestående av representanter för bolagen och kommunen, som utredde frågan bedömde emellertid att förutsättningarna, vid det aktuella tillfället, inte talade för en samordning av fastighetsförvaltningen och föreslog därför att man inte skulle gå vidare. Anledningen var främst att dåvarande Bostads AB Klockaren var mitt uppe i ett omfattande internt utvecklingsarbete som företaget behövde tid att ägna sig åt. Det bedömdes därför som orealistiskt att samtidigt hantera en samordning av fastighetsförvaltningen. Det förelåg vid denna tid också oklarheter kring EU:s statsstödsbestämmelser (de så kallade Teckal-kriterierna), d.v.s. huruvida det var tillåtet för ägaren/kommunen att köpa tjänster av sitt bolag.

Vid en bedömning av hur det ser ut idag kan konstateras att de hinder som tidigare identifierats, när det gäller att gå vidare med samordning av kommunkoncernens verksamheter, inte längre föreligger. Kommunens bolag har utvecklat sin verksamhet och har i dag, liksom kommunen, bra interna arbetsprocesser och en stark ekonomi. Numera står det också klart att EU:s statsstödsregler inte lägger några hinder i vägen för bolagen och kommunen när det gäller att köpa tjänster av varandra.

Eftersom förutsättningarna idag är betydligt gynnsammare än för några år sedan har det blivit dags att ta ett samlat grepp om hur vi bör gå vidare med en ökad samordning av kommunkoncernens verksamheter, i den riktning som anges i ägardirektiven till Göingehem.

Förvaltningen föreslår därför att Kommunstyrelsen ger kommunchefen ett uppdrag att leda ett arbete för att tillsammans med de helägda bolagens och ÖGRAB:s verkställande direktörer ta fram en plan för samordning av kommunkoncernen. Uppdraget bör redovisas till Kommunstyrelsen för ställningstagande i början av 2017.

### **Beslutsunderlag**

- Strategi och tillväxt tjänsteskrivelse, daterad 2016-10-03.

Beslutet skickas till:

Berörda bolag

Jonas Rydberg, kommunchef

Mikael Torberntsson, stabschef