

2017-08-23

Minnesanteckningar – Kommunrevisionen

Ärendeförteckning

§ 124 - 139

- § 124 Mötet öppnas
- § 125 Justeringsperson (vid förvaltningsärende)
- § 126 Fastställa dagordningen
- § 127 Inkomna/avsända handlingar
- § 128 Minnesanteckningar 2017-06-14
- § 129 Revisionens egen budgetuppföljning
- § 130 Kurser och konferenser
- § 131 Presentation av ÖGRAB
- § 132 Kommunala bolag
- § 133 Integration
- § 134 Beredningarnas programhandlingar Magnus Nilsson
- § 135 Beredningarnas programhandlingar, Daniel Jönsson
- § 136 Revisionsplan – uppföljning
- § 137 Nästa möte
- § 138 Tillkommande ärenden
- § 139 Mötets avslutande

Tid och plats 2017-08-23, kl. 08.30 – 17.00, Kommunhuset

Närvarande Niclas Malmberg, (S)), ordförande

Ledamöter Bertil Jönsson (M), vice ordf

Sven Bolling (L)

Jan-Erik Larsson (S)

Anmält förhinder

Övriga närvarande
Lars Eriksson, EY
Tommy Johansson,
Cecilia Flood
Magnus Nilsson
Daniel Jönsson

Justerare

Justeringens
utförande

Underskrifter

Paragraf 124- 139

Sekreterare Lars Eriksson, EY

Ordförande Niclas Malmberg (S)

Justerare

§ 124

Mötet öppnas

Ordförande hälsar alla välkomna till revisionsmöte.

§ 125

Justeringsperson

Ordföranden konstaterar att det inte föreligger något förvaltningsärende och därför dokumenteras resterande paragrafer med minnesanteckningar.

§ 126

Fastställa dagordningen

Revisionens beslut:

- att godkänna förslaget till dagordning.

Sammanfattning

Ordförande presenterar förslag till dagordning. Mötet med ÖGRAB:s vd och kommunens ekonomichef utgår.

§ 127

Inkomna/avsända handlingar

Sammanfattning

Inga inkomna handlingar.

§ 128

Minnesanteckningar 2017-08-18

Sammanfattning

Redovisas vid nästa sammanträde.

§ 129

Revisionens egen budgetuppföljning

Revisionens beslut:

- att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning

Enligt uppföljning per 31 juli har revisionen förbrukat 49% av sin budget.

§ 130

Kurser och konferenser

Revisionens beslut:

- att de revisorer som önskar delta själva gör anmälan till revisionskontoret på Region Skåne.

Sammanfattning

Lars Eriksson informerar om Region Skånes utbildningsdag den 12 september i Malmö.

§ 131

Presentation ÖGRAB

Revisionens beslut:

- att ny tid bestäms i samband med uppföljning av revisionsplanen

Sammanfattning

Mötet utgår.

§ 132**Kommunala bolag****Revisionens beslut:**

- att lägga informationen till handlingarna

Sammanfattning

Tommy Johansson (TJ) har varit ordförande på SBVT AB fram till april 2017. På UNIKOM är det andra året i rad som TJ är ordförande. I IUNKOM är det bara tjänstemän som sitter i styrelsen. TJ är den som har arbetat fram grunderna för de bägge bolagen. Syftet med bolagen är inte vinstavkastning men aktiebolagsformen har ändå valts, eftersom det är enklare att samverka i bolagsform. Det är dessutom enklare i aktiebolagsformen att ta in fler ägare. Bolagen är anslagsfinansierade och har inga externa kunder.

Det är inte helt enkelt att få olika kommuner att samverka, eftersom kulturerna skiljer sig åt, såväl mellan kommunerna som mellan politiker och tjänstemän. Det tar tid att hitta effektiva samverkansformer. När kommuner lägger verksamhet i ett bolag är det lätt att tro att man lämnar ifrån sig ansvaret när det egentligen innebär att ha kvar ansvaret. Det tar det tid att få ägarna att inse detta.

Det är viktigt att tydliga beställarfunktioner finns kvar i kommunerna. Inledningsvis övergick all personal till SBVT men kommunerna har fått backa i den frågan. BEVAB har tagit tillbaka en anställd från SBVT för att bemanna beställarfunktionen. Ägarkonstruktionen ser olika ut mellan de fyra kommunerna. I Bromölla och Olofström är det kommunala bolag som äger kommunens del av SBVT. Samtidigt är det inte BEVAB, Bromöllas ägare av SBVT, som fastställer VA-taxan utan i vanlig ordning kommunfullmäktige. Om det blir osäkert på den politiska nivån, så blir det även osäkert inom tjänstemannakåren. På ägarsidan har det diskuterats hur spelreglerna ska vara om en kommun tar tillbaka en beställning. SBVT måste veta att det finns pengar bakom en beställning.

Forts § 132

Inom SBVT finns det idag tydliga planer från politikerna och det finns investeringsplaner. Har kommunerna inte antagit budget med investeringsplan blir det ingen verksamhet. TJ tycker att SBVT har fått bättre kontroll över ekonomin genom den nya controllern. Det löpande underhållet genomförs med eget folk men större enskilda projekt upphandlas. Den finns en fråga kring visionen för SBVT. Bolaget behöver se vattenfrågan i ett större perspektiv och har därför uppdraget från styrelsen att arbeta på en strategisk nivå inom nordöstra Skåne och västra Blekinge.

I UNIKOM finns det flera fora för diskussion och samordning: för den politiska nivån, för den underliggande strukturen med kommuncheferna och en nivå för de beställningsansvariga, dvs de rena verkstadsfrågorna.

Vd i UNIKOM har anställts av kommunerna och inte av styrelsen. Det kommer att inom kort presenteras ett vd-avtal som styrelsen förhandlat fram. Det är viktigt att det är styrelsen som har ansvaret. Det har varit en resa att starta upp bolaget, då det är samma frågor som i SBVT, dvs beställarkompetens och att skapa en gemensam kultur även hos ägarna. Bolagets ekonomihantering kommer att handlas upp och skötas av Östra Göinge kommun. Lönehanteringen kommer också att handlas upp, och skötas av ett kommunalt bolag. Göingens ekonomichef arbetar nära vd i de ekonomiskt administrativa frågorna. Det kommer att tas fram ett debiteringssystem mellan kommunerna. Det har tagits fram ett huvudavtal som tydliggör spelreglerna för bolaget. Hårdvara inhandlas av UNIKOM.

En kommande fråga gäller om all data skall lagras i molnet. Ansvaret för IT-utveckling åligger kommunerna, som jämfört med andra organisationer ligger oerhört långt efter i den tekniska utvecklingen. Östra Göingens strävan är att uppnå ökad kvalitet och lägre priser. Östra Göinge kan gå vidare själv inom ramarna för UNIKOM. Det saknas motsvarighet till VA-planer i UNIKOM, dvs en övergripande digital utvecklingsplan. Det behövs också investeringsplaner. Göinge har en digital utvecklingsavdelning med fyra anställda. UNIKOM omsätter 35 milj, varav 13 milj i lönekostnader och 12 milj i kapitalkostnader och resten i licenskostnader.

§ 133**Integration****Revisionens beslut:**

- att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning

Cecilia Flood (CF) redogör för arbetsmarknadsprocessen inom enheten Inflyttning & Arbete. Antalet inskrivna i etableringen ökar, fn är det 545 personer. Efter etableringsfasen kommer personer in i jobb- och utvecklingsgarantin, såvida de inte fått arbete eller gått vidare till andra studier. AF står för ersättningen under jobb- och utvecklingsgarantin men ersättningen är lägre än under etableringen varför många personer kommer behöver försörjningsstöd parallellt. Utflödet från etableringen till JOB/UGA (majsiffror) i Östra Göinge ser ut som nedan:

Maj – 8 st

Juni – 13 st

Aug – 9 st

Sept – 30 st

Okt – 24 st

I presentationen jämförs Östra Göinge med Kristianstad och Bromölla. Östra Göinges siffror ligger något under Kristianstad men betydligt över Bromölla. Detta har sin förklaring i att Kristianstad hade cirka 800 personer inskrivna i etableringen, Östra Göinge cirka 550 medan Bromölla hade drygt 130 stycken (2007-08-14).

Under insatserna UGA (jobbgaranti för unga) och JOB (jobb- och utvecklingsgarantin) är AF den centrala parten. Begreppet ”klar med SFI” kan innebära olika slutmål. Börjar man med A-nivån och inte bedöms kunna nå D-nivån kan begreppet innebära att göra klart B-nivån. SFI:n följs upp i förhållande dessa individuella mål. Lagstiftningen anger att kurser skall brytas om eleven inte bedöms kunna klara utbildningen.

Forts § 133

Kommunen har tagit fram en handlingsplan för att kunna bli samlokaliserade med AF och därmed nå ett bättre samarbete. Tidigare har brister i samverkan också berott på att kommunen inte har haft en arbetsmarknadsavdelning som har kunnat vara motparten. Insatser efter etableringen är projekten: ”With In” för ungdomar i det kommunala uppföljningsansvaret, ”Going Forward” för alla nyanlända och ”Young Innovation Hub” för yngre. Inom NÖSK finns NANA-projektet för nyanlända akademiker.

Inom projekten är målet att 20% skall gå vidare till anställning eller studier. Resultatet är för närvarande att 33% har gått vidare, vilket beräknas på en grupp om 70 personer. CF menar att det är viktigt att jobba långsiktigt och inte bara göra insatser som ”quick-fix”. Ambitionen är att kommunen som arbetsgivare skall ta emot 50 nyanlända personer och under anställningen parallellt kompetensutveckla personerna.

Försörjningsstödet skall flyttas till Inflyttning & Arbete, som består av enheterna: arbetsmarknadsenheten, GUC och Inflyttningsevenheten och interkommunala elever. Ny enhetschef för arbetsmarknadsenheten börjar under hösten. Ungdomsarbetslösheten i Östra Göinge ligger på 24%, vilket är högt med Skåne mått mätt men samtidigt lägst med 9% om nyanlända exkluderas från statistiken.

Unga vuxna kan fångas upp av arbetsmarknadsenheten, på ett sätt som AF inte kan göra på grund av ett strikt regelverk. Den modell som kommunen använder med uppsökande verksamhet påminner om arbetssättet i det kommunala uppföljningsansvaret men i detta sammanhang kan insatserna gå upp till 24 års ålder.

Kommunens olika projekt är till största delen finansierade av AF och EU-pengar. Har anställt två arbetsmarknadskonsulenter utanför stödformerna för att de ska kunna agera fritt. På GUC finns 60 anställda och 700 elever. Kötiden till SFI ligger på två månader. Söktrycket ökar till Komvux. Det finns upphandla NTI-kurser. Inom SFI kan kortare tid vara aktuellt genom prövning.

§ 134**Presentation av beredningarnas programhandlingar –
Magnus Nilsson****Revisionens beslut:**

- att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning

Magnus Nilsson inleder med att redogöra för beredningarnas utmaningar. Bland annat finns det finns en inbyggd komplexitet i beredningarnas arbete, då dessa ytterst handlar om värderingar och ideologi, vilket innebär att det är svårt att komma fram till en gemensam syn i en bred politiskt sammansatt grupp.

Inledningsvis förs en diskussion om vad begreppet ”Riktig Göinge” innebär. Det är inte definierat och det har inte heller förekommit någon diskussion kring vad ”riktig” innebär.

Kunskap – Kompetens – Arbete

Den lokala arbetsmarknaden handlar om att arbeta förebyggande. Det gäller nyanlända. Vad innebär det att sänka trösklarna in på arbetsmarknaden? Detta kräver en bättre samverkan med statliga myndigheter. Tre prioriterade områden omnämns i programhandlingen: utveckla den lokala arbetsmarknaden, underlätta inträdet på arbetsmarknaden och säkra behovet av arbetskraft.

Utöver detta innehåller programhandlingen ett uppdrag till kommunstyrelsen om att arbeta fram och fastställa näringslivs- och arbetsmarknadsstrategier, vilka ska vara konkretare än programhandlingens mål.

Forts § 134

Från nyinflyttad till stolt Göinge

En viktig del av utredningen handlar om medborgardialogen. Bland annat behandlades begreppet stolt. Kommunen skall vara välkomnande och öppen, lika värde och bejaka varje människans möjligheter. Viktigt är boende och arbete, en huvudnyckel för integration oavsett varifrån man kommer.

Det regelverk som finns i landet är trögt och kan motverka en snabb integrationsprocess. Sammanhållning och det sociala kontraktet är viktigt för att bli en del av samhället. Därför är det viktigt att våga tala om våra värderingar. Ligger det ansvaret på kommunen och/eller samhället. Är det kommunen som skall ansvara för samtalet med nyanlända om vilka regler som gäller.

Programhandlingens slutsatser rör boende och arbete med fokus på att människor skall välja att bo kvar i kommunen och att nyanlända skall ses som en resurs. Organisatoriskt innebär det att socialtjänsten inte skall vara de nyanländas kontakt med kommunen samtidigt som den strukturella diskrimineringen bör motverkas med ett attitydarbete. Det andra området kallas för Samverkan och regelverk. Kommunen bör inleda ett aktivt samarbete med AF och kontinuerligt påpeka brister i dagens system och föreslå förbättringar. Det tredje området avser Sammanhållning och social tillit. Beredningen föreslår att kommunen arbetar vidare med begreppet ”Stolt Göing” och ett arbete kring medborgardialog, inflytande och demokratifrågor samt förståelseskäpande åtgärder såsom mötesplatser, matmässa och låna en svensk.

Barnkonventionen

Arbetet resulterade i en timmes muntlig genomgång i fullmäktige. Resultatet har gett ett bra resultat, eftersom folk kommer ihåg barnkonventionen. Beredningens arbete kan sammanfattas i att det handlade om kunskapsinhämtning.

Jämställdhet

Pågår arbete med jämställdhet. En fråga gäller huruvida fullmäktige skall underteckna CEMR-deklarationen, vilket i så fall innebär ett förändrat styr- och ledningssystem.

§ 135**Presentation av beredningarnas programhandlingar –
Daniel Jönsson****Revisionens beslut:**

- att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning**Framtidsutveckling**

Framtidsberedning tillkom efter flyktingkrisen och andra större förändringar. Inledningsvis skulle det göras en framtidsstudie. Till beredningar knöts olika föreläsare. En slutsats från arbetet i beredningen är att det är lönt att göra framtidsstudier, eftersom det går att lära sig mycket. Förslaget är att det skall göras en omvärldsbevakning till varje mandatperiod. I samband med budgetprocessen behöver det göras en framtidsstudie. Tanken är att detta inte skall göras enbart en gång, utan vara ett mer pågående arbete och att det finns en organisation som upprätthåller och ser till att det blir genomfört. Det finns i programhandlingen olika förslag på hur arbetet skall bedrivas men att arbetet framför allt skall genomföras i och av kommunen. Frågan är om det skall drivas av kommunchefen eller om det är PPB som skall driva frågan. Arbetet bör vara en del av mål- och resultatplanen.

Den stora frågan är hur detta implementeras och hur uppföljning kan ske inom det aktuella styrsystem, t ex genom årsredovisningen eller genom att fråga kommunledningen. Parallellt finns den informella styrningen genom att ställa frågor och ta reda på vad som hänt eller inte hänt.

Slutsatser är att inbegripa omvärldsanalys i t ex budgetarbetet och den andra slutsatsen gäller utbildning och att det kan bli en debatt kring detta. Fokus skall ligga på framtiden. Skulle kunna lanseras under Göinge Akademin.

§ 136**Revisionsplan – uppföljning****Revisionens beslut:**

- att Niclas Malmberg och Lars Eriksson beslutar om datum för uppföljning av beredningarnas arbete
- att möten bokas med vd för ÖGRAB, Göingehem, SBVT och UNIKOM
- att i första hand göra studiebesök på GUC
- att be kultur- och fritidschefen att återkomma med uppgift om konstinventeringen

Sammanfattning

Nedanstående områden skall hanteras under september och oktober:

Möte för uppföljning av beredningarnas arbete.

Avrapportering av konstinventeringen.

Möte med vd:ar för ÖGRAB, SBVT, Göingehem och UNIKOM

Studiebesök på GUC alternativt studiebesök på Göingeskolan med utgångspunkt i skolans värdegrundsarbete eller besök i hemtjänstgrupp.

§ 137**Nästa möte****Revisionens beslut:**

- att arbeta efter revisionsplanen.

Sammanfattning

Den 22 september heldag.

§ 138

Tillkommande ärenden

Sammanfattning

Inga tillkommande ärenden.

§ 139

Mötets avslutande

Ordförande avslutar mötet.