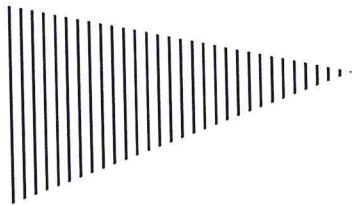


Östra Göinge Kommun

Granskning av kommunens
hantering av statlig ersättning för
asyl- och flyktingsmottagande



Building a better
working world

Innehåll

1. Inledning	2
1.1. Bakgrund	2
1.2. Syfte och revisionsfrågor.....	2
1.3. Metod och avgränsning	2
1.4. Revisionskriterier	2
2. Ansökan om ersättning	3
3. Granskning	3
3.1. Bildning	4
3.2. Stöd och Omsorg	4
3.3. Överförmyndarenheten	4
4. Sammanfattande bedömning	5
4.1. Rekommendationer.....	5

1. Inledning

1.1. Bakgrund

Östra Göinge kommun har under de senaste åren tagit emot ett stort antal asylsökande och flyktingar. Den statliga ersättningen till kommuner regleras i ett antal förordningar. Olika bestämmelser gäller för mottagna före respektive efter den 1 december 2010 samt för asylsökande och flyktingar med uppehållstillstånd. En del ersättningar behöver kommunen ansöka om medan andra ersättningar betalas ut automatiskt.

1.2. Syfte och revisionsfrågor

Granskningens syftar till att bedöma kommunstyrelsens styrning, uppföljning och interna kontroll avseende återsökning av medel för asylsökande samt redovisning av andra statliga ersättningar.

- ▶ Finns ändmålsenliga rutiner för hantering av återsökningsbara medel inom flyktingmottagandet?
- ▶ Finns internkontrollinsatser för att säkerställa att kommunen tar del av de statliga ersättningar inom flyktingmottagandet som man har rätt till?
- ▶ Redovisar kommunen statliga ersättningar i enlighet med God redovisningssed?

1.3. Metod och avgränsning

Granskningen baseras på granskning av relevant dokumentation samt intervjuer med ekonomichef/controller och ekonomer.

1.4. Revisionskriterier

- ▶ Förordning (2010:1122) om statlig ersättning för insatser för vissa utlänningar Socialtjänstlagen
- ▶ Asylersättningsförordningen (2002:1118)
- ▶ Förordning om utbildning för barn som vistas i landet utan tillstånd (2013:361)
- ▶ Lag (2005:429) om god man för ensamkommande barn.
- ▶ Regler för övriga statliga bidrag till kommuner
- ▶ Rekommendationer från RKR

2. Ansökan om ersättning

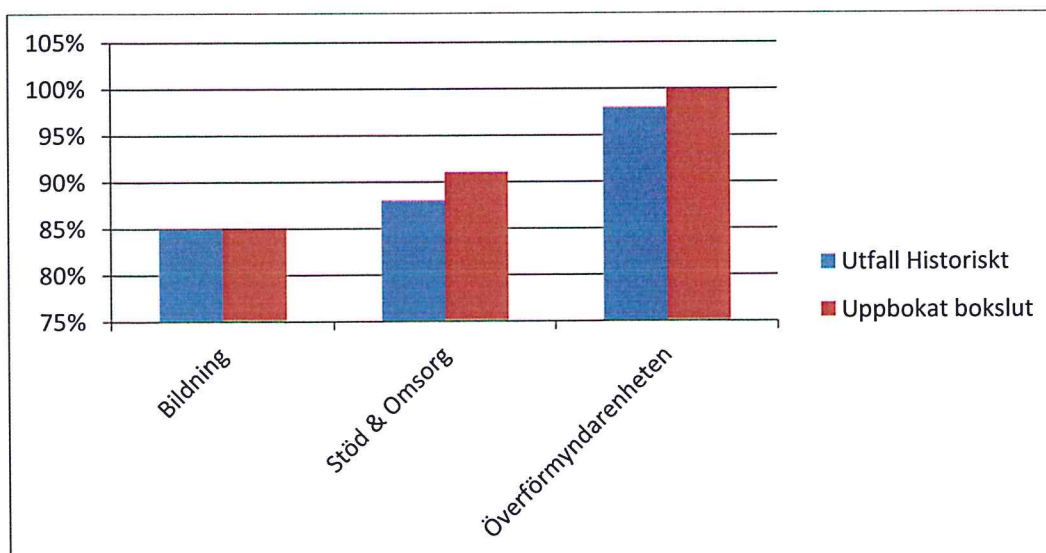
Kommunen har tre verksamhetsområden där det genomförs ansökningar gällande ersättningar för kostnader kopplade till mottagna flyktingar; Stöd och Omsorg, Bildning och Överförmyndarenheten. Stöd och Omsorg är det område som har störst kostnader kopplade till nyanlända, därefter kommer Bildning. Ansökan om ersättning för kostnader görs kvartalsvis och därefter erhålls beslut om ersättning från Migrationsverket. Det noteras dock en eftersläpning av beslut då omfattningen av Migrationsverkets ärenden har ökat avsevärt. I 2015 års bokslut för Östra Göinge Kommun finns således upplupna intäkter motsvarande ansökningar för större delen av 2015. Endast beslut avseende mindre summor för ansökningar 2015 har erhållits.

Kommunen följer löpande upp vad som erhålls av Migrationsverket. Gällande Stöd och Omsorg förs uppföljningen i excel-fil som specificerar vad kommunen ansökt om samt med vilka belopp. Utbetalning registreras sedan i denna fil och eventuella avvikelser följs upp. I vissa fall överklagas Migrationsverkets beslut och kompletterande ersättning erhålls.

Gällande Bildning arkiveras ansökningarna och besluten och det noteras hur mycket som har erhållits. Utfallet är generellt något lägre jämfört med Stöd och Omsorg. Migrationsverkets beslut läses dock alltid för att förstå varför avslag gavs på vissa delar. I något fall har även större ersättning medgivits då för lågt schablonbelopp angetts i kommunens ansökan.

3. Granskning

Då enheterna Stöd och Omsorg samt Bildning står för de enskilt största delarna av ansökningarna har fokus i vår granskning lagts på uppföljning av dessa. I nedanstående diagram finns dock även överförmyndarenheten med. Vi har inhämtat underlag avseende ansökningar från 2013 och 2014, samt i något fall även 2015. En uppföljning av vad som erhållits jämfört med vad som har ansökts om har gjorts. Den blå stapeln i diagrammet nedan synliggörs hur stor procentuell andel som historiskt har erhållits jämfört med vad som ansökts. Den röda stapeln visar hur stor andel av utestående ansökningar till Migrationsverket som kommunen bedömer kommer att erhållas.



3.1. Bildning

Gällande Bildning har i snitt 85% av ansökt belopp erhållits historiskt. Det är dock något olika utfall i de olika kategorierna. För förskola, förskoleklass och grundskola erhålls i snitt 80% och för gymnasiet i snitt 90%. Anledningen till det högre utfallet gällande gymnasiet beror på att rektorn på skolan själv gör ansökan och därmed har bättre kontroll över uppgifterna. Ansökan till övriga görs av ekonomiavdelningen på kommunen och uppgifterna hämtas från elevregister där det finns större risk att uppgifterna inte är helt uppdaterade. Upplupna intäkter i bokslutet avseende inskickade ansökningar där beslut ej erhållits uppgår till 85% av ansökt belopp gällande Bildning.

3.2. Stöd och Omsorg

Avseende Stöd och Omsorg har, utifrån den historiska information vi har inhämtat och sammanställt, ca 88% av ansökt belopp erhållits. I bokslutet har ca 91% av inskickade ansökningar där beslut inväntas tagits upp som intäkt/tillgång. Detta är således något högre än vad historiska utfall visar på. I vår sammanställning är det dock avslag på enskilda poster som gör att totalt utfall dras ner, framförallt avslag gällande två barn i kvartal 4 2014. Justerat för dessa är utfallet i vår sammanställning ca 92%.

3.3. Överförmyndarenheten

Utifrån kommunens sammanställning av gjorda ansökningar har 98% erhållits. I bokslutet 2015 har 100% av utestående ansökningar tagit upp som en intäkt/tillgång. Avvikelsen i absoluta tal är dock låg.

4. Sammanfattande bedömning

Vår sammanfattande bedömning avseende ansökningsprocessen för ersättningar av kostnader avseende flyktingar är att Östra Göinge Kommun har en väl fungerande rutin kring detta. Vår sammanställning av historiska data påvisar att ersättning erhålls för stora delar av vad som ansöks om. Uppföljning görs när avslag ges av Migrationsverket, och därmed förbättras rutinen löpande. I årsbokslutet för 2015 har 85% av utestående ansökningar till Migrationsverket gällande Bildning redovisats som intäkt/tillgång. Motsvarande siffra för Stöd och Omsorg är 91% och för Överförmyndarenheten 100%. I vår sammanställning av historiska data är utfallet för Stöd och Omsorg något lägre. Detta beror dock till stora delar på avslag för två barn i kvartal 4 2014. Vår bedömning är således att redovisningen av upplupna intäkter i årsbokslutet 2015 följer god redovisningssed.

4.1. Rekommendationer

Efter genomförd granskning lämnas följande rekommendationer till kommunen:

- ▶ Upprätta processbeskrivning över hur rutinen för ansökningar till Migrationsverket fungerar, särskilt avseende grundskolan, där man i nuläget går miste om full ersättning. Processbeskrivningar medför att kommunen är mindre sårbar vid sjukdomar eller personalförändringar.
- ▶ Upprätta sammanställning för Bildning och Överförmyndarenheten, samt uppdatera denna löpande, för att få en tydligare överblick över utestående belopp.
- ▶ Fortsatt uppföljning av avslag på ansökningar för att därmed förbättra utfallet

Malmö, den 14 mars 2016

Lisa Stensson
Auktoriserad Revisor

Källförteckning

Intervjuade

Oscar Nilsson, Ekonomichef
Fidan Halitaj, Ekonom
Alexandra Karlsson, Ekonom