

Protokoll Kommunstyrelsen

2019-02-13

Sida 1 av 21

Ärendeförteckning

- § 13 Vårdighetsgaranti
- § 14 Remiss- Trafikförsörjningsprogram för Skåne 2020 - 2030
- § 15 Kommunstyrelsens analys av målsättningar inom socialtjänsten 2018
- § 16 Svar på revisionsrapport – Granskning av kommunens upphandlingar samt avrop från ramavtal.
- § 17 Instruktion för kommundirektören
- § 18 Revidering av KFS 14 - Ekonomiska förmåner till förtroendevalda
- § 19 Ny kommunal borgen KHF Göingebygdens trygga hem
- § 20 Revidering av bredbandsstrategi och näringslivsstrategi för Östra Göinge kommun
- § 21 Delegationsbeslut för redovisning i februari månad 2019
- § 22 Meddelande till Kommunstyrelsen för redovisning i februari 2019
- § 23 Utredning om särskilt förordnad vårdnadshavare enligt 6 kap 8a § Föräldrabalken (FB)
- § 24 Faderskapsutredning enligt 2 kap 1 § föräldrabalken (FB)
- § 25 Faderskapsutredning jml 2 kap. 9 § föräldrabalken
- § 26 Faderskapsutredning enligt 2 kap. 9 § föräldrabalken (FB)

- Tid och plats:** Onsdag den 13 februari 2019, klockan 13:30-16:45 Ajournering 14:45-15:10 ,
Sessionssalen
- Beslutande ledamöter:** Patric Åberg (M), ordförande §§ 13-16, §§ 18-26
Daniel Jönsson (M), ordförande § 17
Erling Emsfors (M), tjänstgörande ersättare
Martin Skagerholm (M)
Camilla Dahlström (M)
Esbjörn Svensson (C)
Caroline Biltmo (C)
Marie-Louise Fredin (KD)
Anders Bengtsson (S)
Sven-Arne Persson (S), (§§ 13-22)
Susanne Karlsson (S)
Roberto Fumei (SD), tjänstgörande ersättare
Göte Färm (SD)
- Ersättare:** Jenny Betsikokos (M), (§§ 13-22)
Sofia Sommer (M), (§§ 13-22)
Anette Westerholm (C), (§§ 13-2)
Magnus Nilsson (KD), (§§ 13-22)
Miklos Liewehr (S), tjänstgörande ersättare (§§ 23-26)
Roland Nilsson (V), (§§ 13-22)
- Övriga närvarande:** Jonas Rydberg, kommunchef (§§ 13-22), Oscar Nilsson, ekonomichef (§§ 13-22), Mikael Torberntsson, samhällsbyggnadschef (§§ 13-22)
Tommy Johansson, utredare (§§ 13-16), Tomas Carvonen, planeringsansvarig (§§ 13-16), Andreas Sjölin, kommunsekreterare
██████████, praktikant, Anneli Flink, enhetschef (§ 13),
- Justerare** Anders Bengtsson (S)
- Justeringens utförande** Onsdag den 13 februari 2019 § 19
Fredag den 15 februari 2019 §§ 13-18, 20-26)
Justeringen har offentliggjorts på kommunens anslagstavla.
- Underskrifter:** Paragrafer 13 - 26

Sekreterare Andreas Sjölin

Ordförande Patric Åberg (M), §§ 13-16, 18-26)

Daniel Jönsson (M), § 17

Justerare Anders Bengtsson (S)

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

Anslag om justering

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Kommunstyrelsen
Sammanträdesdatum	2019-02-13
Datum då anslaget sätts upp	2019-02-15
Datum då anslaget tas ned	2019-03-07
Förvaringsplats för protokollet	Kommunhuset, Stab
Underskrift	Andreas Sjölin

Anslag om justering

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Kommunstyrelsen
Sammanträdesdatum	2019-02-15
Datum då anslaget sätts upp	2019-02-15 (§§ 13-16, 18-26)
Datum då anslaget tas ned	2019-03-09
Förvaringsplats för protokollet	Kommunhuset, Stab
Underskrift	Andreas Sjölin

Information

Kartläggning av segregation

Samuel Veres Helin, verksamhetsutvecklare, presenterar en kartläggning av segregation i Östra Göinge kommun som Inflyttning och arbete tagit fram.

Löneöversyn 2019

Madelene Rickardsson, förhandlingsstrateg, informerar om planeringsutskottets beslut och det pågående arbetet med löneöversyn för 2019.

§ 13

Värdighetsgaranti

Dnr: KS 2018/01872

Kommunstyrelsens beslut:

- Kommunstyrelsen antar den reviderade lokala värdighetsgarantin för hemtjänst.

Beslutsmotivering

Revidering av värdighetsgarantin för hemtjänst.

Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

Sammanfattning av ärendet

Grunden för den lokala värdighetsgarantin finns i socialtjänstlagen (2001:453) 5 kap. 4 § ”Socialtjänstens omsorg om äldre ska inriktas på att äldre personer får leva ett värdigt liv och känna välbefinnande (värdegrund).”

Den lokala värdighetsgarantin för hemtjänst i Östra Göinge kommun togs fram i november 2014. En revidering har nu gjorts. En förändring är att myndighetsdelen har tagits bort. Värdigt liv ska genomsyra verksamheten men det är i den verkställande delen som insatserna kan anpassas till ett värdigt liv. Texten har också kortats ned för att vara mer lättläst. Förutom tidigare mall för rutin har nu också tagits fram en broschyr i syfte att vara mer tillgänglig för kommuninvånaren.

Yrkanden på sammanträdet

Sven-Arne Persson (S), Anders Bengtsson (S) och Susanne Karlsson (S) yrkar ändring på planeringsutskottets förslag till förman för till protokollet bifogat ändringsyrkande.

Magnus Nilsson (KD) yrkar bifall till planeringsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden finner att det finns ett förslag ifrån planeringsutskottet och ett ändringsyrkande. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att styrelsen bifaller planeringsutskottets förslag.

Sven-Arne Persson (S) begär omröstning.

Omröstning

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

Ordföranden förklarar att den som är för planeringsutskottets förslag röstar JA och den som är för Sven-Arne Perssons, Anders Bengtssons och Susanne Karlssons (samtliga S) ändringsyrkande röstar NEJ.

Patric Åberg (M)	JA
Daniel Jönsson (M)	JA
Erling Emsfors (M)	JA
Martin Skagerholm (M)	JA
Camilla Dahlström (M)	JA
Esbjörn Svensson (C)	JA
Caroline Biltmo (C)	JA
Marie-Louise Fredin (KD)	JA
Anders Bengtsson (S)	NEJ
Sven-Arne Persson (S)	NEJ
Susanne Karlsson (S)	NEJ
Göte färm (SD)	JA
Roberto Fumei (SD)	JA

Ordföranden finner att styrelsen bifallit planeringsutskottets förslag med siffrorna 10-3.

Reservationer

Sven-Arne Persson, Anders Bengtsson och Susanne Karlsson (samtliga S) reserverar sig mot styrelsens beslut.

Protokollsanteckning

Roland Nilsson (V) lämnar in en protokollsanteckning.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse myndighet- och administration, daterad 6 december daterad 2018
- Bilaga rutin värdighetsgaranti reviderad 2018-11-29 KS 2018/01872
- Bilaga värdighetsgaranti A5
- Bilaga värdighetsgaranti fastställd 2014-11-05 KS 2014/00789
- Planeringsutskottets förslag, daterat den 30 januari 2019 § 6

§ 14

Remiss- Trafikförsörjningsprogram för Skåne 2020 - 2030

Dnr: KS 2018/01811

Kommunstyrelsens beslut:

- Kommunstyrelsen antar förslaget till remissyttrande över Trafikförsörjningsprogram för Skåne 2020 – 2030, som sitt eget.

Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

Sammanfattning av ärendet

Region Skåne har översänt förslag till Trafikförsörjningsprogram för Skåne 2020 – 2030 på remiss för att bereda Östra Göinge kommun möjlighet att lämna synpunkter.

Enligt lag om kollektivtrafik ska Region Skåne i egenskap av regional kollektivtrafikmyndighet i ett trafikförsörjningsprogram fastställa målen för den regionala kollektivtrafiken. Programmet är ett strategiskt dokument som på ett övergripande sätt ska beskriva det samlade behovet av all kollektivtrafik. Det nuvarande förslaget till trafikförsörjningsprogram har tagits fram av Regional Utvecklingsnämnden tillsammans med Kollektivtrafiknämnden och efter brett samråd med ett stort antal intressenter.

Trafikförsörjningsprogrammet är till sin karaktär övergripande och ger få konkreta förslag på åtgärder för att uppnå målen. En konkretisering av programmet måste därför årligen göras i Skånetrafikens planer och program.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Strategi och tillväxt, daterad den 10 januari 2019
- Remissyttrande för Trafikförsörjningsprogram för Skåne 2020 – 2030
- Förslag till Trafikförsörjningsprogram för Skåne 2020 – 2030
- Planeringsutskottets förslag, daterat den 30 januari 2019 § 2

§ 15

Kommunstyrelsens analys av målsättningar inom socialtjänsten 2018

Dnr: KS 2019/00252

Kommunstyrelsens beslut

- Analysrapporten godkänns.

Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

Sammanfattning av ärendet

Inom ramen för Östra Göinge kommuns styr- och ledningsmodell finns en tydlig målprocess beskriven. Modellen anger var de politiska målen finns formulerade och var de är antagna. Kommunstyrelsen har antagit en Mål- och resultatplan som gäller under fyra år. I denna lyfts fyra utmaningsområden fram och till dessa områden kopplas sedan av Kommunfullmäktige beslutade programhandlingar och av Kommunstyrelsen beslutade strategier. För att följa upp dessa områden tas det fram verksamhetsrapporter som underlag för politiska analyser. Ett område inom den kommunala verksamheten – socialtjänsten – är dock inte direkt kopplat till något utmaningsområde men utgör likväl en ansevärd del av verksamheten. Av denna anledning har det tagits fram en verksamhetsrapport för detta verksamhetsområde och denna har presenterats för kommunstyrelsen. Ärendet överlämnades till resultatutskottet för en politisk analys av mål och resultat.

Yrkanden på sammanträdet

Daniel Jönsson (M) och Sven-Arne Persson (S) yrkar bifall till resultatutskottets förslag.

Beslutsunderlag

- Resultatutskottets förslag, daterat den 30 januari 2019 § 1

§ 16

Svar på revisionsrapport – Granskning av kommunens upphandlingar samt avrop från ramavtal.

Dnr: KS 2018/02064

Kommunstyrelsens beslut

- Kommunstyrelsen lämnar nedanstående yttrande till Kommunrevisionen med anledning av revisionsrapporten från den 20 december 2018 avseende Östra Göinge kommuns upphandlingar samt avrop från ramavtal.

Beslutsnivå

Kommunfullmäktige

Sammanfattning av ärendet

Bakgrund

Östra Göinge kommun har under perioden 2012-2018 gjort ett flertal felaktiga beställningar av bygg-, markanläggnings- och beläggningsarbeten genom avrop från ramavtal. Med anledning härav har kommunrevisionen genomfört en granskning i syfte dels att bedöma omfattningen av och orsakerna till de felaktiga beställningarna dels att identifiera förbättringsområden. Granskningen har också omfattat att avgöra huruvida oegentligheter har förekommit vid genomförda avrop.

Revisionens granskning

Revisionen konstaterar i sin rapport att kommunen har väl utarbetade processer för hur upphandlingar ska genomföras och att dessa följs. Vidare konstaterar revisionen att de inte funnit några indikationer på att ekonomiska oegentligheter förekommit. Samtidigt pekar revisionen mycket tydligt på ett antal brister i kommunens arbete före, under och efter beställning av arbeten genom avrop från ramavtal. Med anledning härav föreslår kommunrevisionen bl a att:

- Riktlinjer för processen för avrop från ramavtal upprättas.
- En projektstyrningsmodell för uppföljning av utförda projekt skapas.
- Medarbetares kunskap om och förståelse för processen säkerställs.
- Kontroller som säkerställer att de upprättade riktlinjerna efterföljs införs.

Yttrande

Kommunstyrelsen har tagit del av kommunrevisionens granskning. Med tillfredsställelse noterar kommunstyrelsen revisionens bedömning att upphandlingsverksamheten fungerar utan anmärkning samt att ekonomiska oegentligheter inte förekommit vid genomförda avrop.

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen konstaterar också att granskningen visar att de interna styrdokument avseende inköp och upphandling som fastställts av kommunfullmäktige och kommunstyrelse och är tillräckliga. Kommunstyrelsen konstaterar även att revisionen pekar på att de av kommunchefen fastställda reglerna för inköp och upphandling, Dnr KS 2014/01191.11, brister vad avser hur avrop från ramavtal ska genomföras och dokumenteras.

Enligt kommunstyrelsens delegationsordning har chefer vid förvaltningen rätt att fatta beslut om att något ska upphandlas inom deras respektive ansvarsområde. Själva upphandlingen genomförs av upphandlingsenheten. När upphandling gjorts och tilldelningsbeslut fattats ska avtal tillämpas. Det betyder att avrop från ramavtal är verkställighet.

Följaktligen har inte kommunstyrelsen det direkta ansvaret för att tillämpningen av ramavtal varit fel. Det är en verksamhetsfråga och ansvarig inför kommunstyrelsen är kommunchefen.

Vidare konstaterar kommunstyrelsen att revisionen tydligt visat på markanta brister inte bara i verksamheternas beställningar genom avrop från ramavtal, utan i hela arbetsprocessen från behovsanalys till uppföljning och avslut. Särskilt tydliga är bristerna vad avser projektdokumentation och projektredovisning. Kommunstyrelsen begär därför en redovisning från kommunchefen av det förbättringsarbete som förvaltningen genomfört och kommer att genomföra med anledning de konstaterade bristerna.

Kommunstyrelsen kommer också att säkerställa förbättringsarbetets genomförande genom att låta det utgöra ett prioriterat område i det interna kontrollarbetet.

Protokollsanteckning

Sven-Arne Persson, Anders Bengtsson och Susanne Karlsson (S) lämnar in bifogad protokollsanteckning.

Roland Nilsson (V) lämnar in bifogad protokollsanteckning.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Stab, daterad den 3 januari 2019
- Kommunrevisionens granskning av kommunens upphandlingar samt avrop från ramavtal
- Planeringsutskottets förslag, daterat den 30 januari 2019 § 4

§ 17

Instruktion för kommundirektören

Dnr: KS 2019/00220

Kommunstyrelsens beslut

- Förslag till instruktion för kommundirektören fastställs.
- Direktören i Östra Göinge kommun ska benämnas kommunchef.

Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

Sammanfattning av ärendet

Den 1 januari 2018 träder den nya kommunallagen (2017:725) i kraft. Enligt 7 kap. 1–2 §§ i lagen ska kommunstyrelsen utse en direktör som ska ha den ledande ställningen bland de anställda och vara chef för den förvaltning som finns under kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsen ska vidare i en instruktion fastställa hur direktören ska leda förvaltningen under styrelsen. Instruktionen ska också fastställa direktörens övriga uppgifter.

Syftet med att ålägga kommunstyrelsen att fastställa kommundirektörens uppdrag i en instruktion är enligt förarbetena till bestämmelsen (prop. 2016/17:171 s. 197) att arbetet med upprättandet av instruktionen dels ska leda till en dialog och en diskussion om uppgiftsfördelningen mellan de förtroendevalda och direktören, dels att en tydlig uppgiftsfördelning ska skapa en bra samverkan mellan de förtroendevalda och direktören.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Stab, daterad den 25 januari 2019
- Förslag till instruktion för kommundirektören
- Planeringsutskottets förslag, daterat den 30 januari 2019 § 5

Beslutet skickas till:

Hemsida

Lön

§ 18

Revidering av KFS 14 - Ekonomiska förmåner till förtroendevalda

Dnr: KS 2018/02076

Kommunstyrelsens beslut

- KFS 14 - Ekonomiska förmåner till förtroendevalda, daterat den 27 december 2018, antas.

Beslutsnivå

Kommunfullmäktige

Sammanfattning av ärendet

18 dagar innan valdagen i de allmänna valen ska Valnämnden i en kommun erbjuda möjligheten till förtidsröstning. I Östra Göinge kommun genomförs förtidsröstningen som regel i kommunala fastigheter, och anställda som har sina arbetsplatser i lokalerna för förtidsröstning brukar även ta emot förtidsröster som röstmottagare. Röstmottagare har rätt till förlorad arbetsförtjänst och arvode enligt samma regler som kommunens förtroendevalda. Det behöver dock förtydligas i reglementet att de av kommunens anställda som är röstmottagare inom ramen för sin arbetstid inte är berättigade till arvode, utan detta uppdrag ingår i de arbetsuppgifter en kommunanställd kan tilldelas.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Stab, daterad den 27 december 2018
- KFS 14 – Ekonomiska förmåner till förtroendevalda, daterat den 27 december 2018
- Planeringsutskottets förslag, daterat den 30 januari 2019 § 3

Beslutet skickas till:

Hemsida

Lön

§ 19

Ny kommunal borgen KHF Göingebygdens trygga hem

Dnr: KS 2019/00190

Kommunstyrelsens beslut

- Östra Göinge kommun går i borgen för KHF Göingebygdens trygga hems lån, a 30 000 000 kronor hos SEB. Det nya lånebeloppet ryms inom borgensram, beslutad av Kommunfullmäktige den 17 december 2015 § 118.
- Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

Sammanfattning av ärendet

Kooperativa Hyresrättsföreningen (KHF) Göingebygdens anhåller om borgensåtagande inom beslutad borgensram, KF 2015-12-17 § 118. Lånet ska användas som delbelopp för om och tillbyggnad av Västanvid i Knislinge.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Ekonomi och intern service, daterad den 22 januari 2019
- Planeringsutskottets förslag, daterat den 30 januari 2019 § 7

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

§ 20

Revidering av bredbandsstrategi och näringslivsstrategi för Östra Göinge kommun

Dnr: KS 2019/00285

Kommunstyrelsens beslut

- Planeringsutskottet får i uppdrag att ta fram förslag till revidering av nuvarande näringslivsstrategi, antagen av Kommunstyrelsen den 4 februari 2015 § 23, och nuvarande bredbandsstrategi, antagen av Kommunstyrelsen den 5 september 2012 § 140.
- Bredbandsstrategin ska slås samman med och bli en del av näringslivsstrategin i planeringsutskottets slutförslag.

Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

Sammanfattning av ärendet

Den nuvarande bredbandsstrategin och näringslivsstrategin behöver uppdateras utifrån aktuella förutsättningar i Östra Göinge kommun. Planeringsutskottet har ansvaret för att arbeta med framtagandet av strategier och bör därför ges ansvaret av Kommunstyrelsen. Utbyggnaden av bredband i kommunen hänger starkt ihop med näringslivets möjligheter att utvecklas, och därför bör bredbandsfrågorna vara en del av en strategi för näringslivet.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Stab, daterad den 6 februari 2019
- Nuvarande bredbandsstrategi
- Nuvarande näringslivsstrategi

§ 21

Delegationsbeslut för redovisning i februari månad 2019

Dnr: KS 2019/00002

Kommunstyrelsens beslut

- Redovisningen godkänns.

Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen har överlämnat delar av sin beslutanderätt till enskilda förtroendevalda och tjänstemän på förvaltningen. Styrelsen kan aldrig häva delegerade beslut i efterhand men kan närsomhelst återta delegationen. Beslut som fattats på delegation ska redovisas till Kommunstyrelsen vid varje ordinarie sammanträde.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Stab, daterad den 6 februari 2019
- Delegationsbeslut i Public 360 i januari 2019
- Annat bistånd december 2018
- Delegationsbeslut ÄO jämkning 2018
- Delegationsbeslut ÄO december 2018
- Delegationsbeslut FN SoL december 2018
- Delegationsbeslut LSS december 2018
- Förhandsbedömning december 2018
- Förhandsbedömning flykting december 2018
- Försörjningsstöd december 2018
- Försörjningsstöd flykting december 2018
- Utredningar behandling december 2018
- Placeringar i förskolan under januari 2018
- Anställningar under januari 2019

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

§ 22

Meddelande till Kommunstyrelsen för redovisning i februari 2019

Dnr: KS 2019/00016

Kommunstyrelsens beslut

- Meddelandet läggs till handlingarna.

Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Stab, daterad den 6 februari 2019
- Inkomna synpunkter i januari 2019
- Årsrapport GDPR 2018

§ 23

Utredning om särskilt förordnad vårdnadshavare enligt 6 kap 8a § Föräldrabalken (FB)

Dnr: KS 2019/00169 Sekretess enligt 21 kap 1 §

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

§ 24

Faderskapsutredning enligt 2 kap 1 § föräldrabalken (FB)

Dnr: KS 2019/00168 **Sekretess enligt 21 kap 1 §**

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

§ 25

Faderskapsutredning jml 2 kap. 9 § föräldrabalken

Dnr: KS 2019/00183 Sekretess enligt 21 kap 1 §

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

§ 26

Faderskapsutredning enligt 2 kap. 9 § föräldrabalken (FB)

Dnr: KS 2019/00192 **Sekretess enligt 21 kap 1 §**

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande