

Protokoll Kommunstyrelsen

2019-01-16

Sida 1 av 17

Ärendeförteckning

- § 1 Uppföljning av kapitalförvaltningen september-december 2018
- § 2 Firmatecknare för bank-, check- och bankgirokonton Östra Göinge kommun
- § 3 Internbudget för politiken 2019
- § 4 Svar på revisionsrapport - Granskning av Kommunstyrelsens uppsikt
- § 5 Svar på revisionsrapport - Granskning av externa utförare
- § 6 Kommunstyrelsens analys av politiska målsättningar inom utmaningsområdet Arbete och företagande 2018
- § 7 Revidering av Kommunstyrelsens delegationsordning 2019-01-16
- § 8 Upphävande av KFS nr 84 - Riktlinjer för kommunalt studiestöd till elever
- § 9 Delegationsbeslut för redovisning i januari månad 2019
- § 10 Meddelande till Kommunstyrelsen för redovisning i januari 2019
- § 11 Val av ägarombud till föreningsstämmor i Göingebyggdens trygga hem
- § 12 Återkallelse om särskilt förordnad vårdnadshavare för ensamkommande barn enligt 13 kap. 5 § rättegångsbalken

Tid och plats: Onsdag den 16 januari 2019, klockan 13:30-15:00, Sessionssalen

Beslutande ledamöter: Patric Åberg (M), ordförande
Daniel Jönsson (M)
Siv Larsson (M)
Martin Skagerholm (M)
Camilla Dahlström (M)
Anette Westerholm (C), tjänstgörande ersättare
Caroline Biltmo (C)
Marie-Louise Fredin (KD)
Anders Bengtsson (S)
Sven-Arne Persson (S)
Susanne Karlsson (S)
Ann-Sofie Stolpe (SD)
Göte Färm (SD)

Ersättare: Erling Emsfors (M), (§§ 1-11), Monika Bolling (M), (§§ 1-11)
Jenny Betsikokos (M), (§§ 1-11), Magnus Nilsson (KD), (§§ 1-11)
Ytte Hjert (L), (§§ 1-11), Miklos Liewehr (S), (§§ 1-11)
Roland Nilsson (V), (§§ 1-11), Dennis Schuller (SD), (§§ 1-11)

Övriga närvarande: Jonas Rydberg, kommunchef (§§ 1-11)
Mikael Torberntsson, samhällsbyggnadschef
Oscar Nilsson, ekonomichef (§§ 1-11)
Tommy Johansson, utredare (§§ 1-5)
Emelie Nilsson, nämndsekreterare

Justerare Anders Bengtsson (S)

Justeringens utförande Tisdag den 21 januari 2019 i kommunhuset, Broby
Justeringen har offentliggjorts på kommunens anslagstavla.

Underskrifter: Paragrafer 1 - 12

Sekreterare Emelie Nilsson

Ordförande Patric Åberg (M)

Justerare Anders Bengtsson (S)

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

Anslag om justering

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Kommunstyrelsen
Sammanträdesdatum	2019-01-16
Datum då anslaget sätts upp	2019-01-23
Datum då anslaget tas ned	2019-02-13
Förvaringsplats för protokollet	Kommunhuset, Stab
Underskrift	Emelie Nilsson

§ 1

Uppföljning av kapitalförvaltningen september-december 2018

Dnr: KS 2018/00016

Kommunstyrelsens beslut

- Rapporterna godkänns.

Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

Sammanfattning av ärendet

En samlad rapport baserad på kapitalförvaltarna Öhmans, Danske Capital och Swedbank Robur's rapporter. Rapporten är för september till och med december år 2018.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Ekonomi och intern service, daterad den 6 april 2018
- Redovisning av kapitalförvaltningen per september 2018
- Redovisning av kapitalförvaltningen per oktober 2018
- Redovisning av kapitalförvaltningen per november 2018
- Redovisning av kapitalförvaltningen per december 2018

Beslutet skickas till:

Oscar Nilsson, ekonomichef

§ 2

Firmatecknare för bank-, check- och bankgirokonton Östra Göinge kommun

Dnr: KS 2018/01914

Kommunstyrelsens beslut

- Från och med den 1 februari 2019 och tillsvidare utses följande personer, två i förening, till firmatecknare för kommunens bank-, check- och bankgirokonton: Oscar Nilsson, Mattias Carlsson, Alexandra Persson, Emelie Ferlaux (Nyström), Maja Wångnell, Ingela Holmer, Lotta Olsson, Jessica Nilsson, Petra Axelsson och Renée Norlin.
- Kommunstyrelsens tidigare beslut, fattat den 6 september 2017 § 115, 2017, om firmatecknare, upphävs från och med den 31 januari 2018.

Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

Sammanfattning av ärendet

Med förändring av befattningshavare på ekonomienheten fordras nytt beslut avseende firmatecknare för bank-, check- och bankgirokonton.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Ekonomi och intern service, daterad den 26 november 2018

Beslutet skickas till:

Mattias Carlsson, enhetschef ekonomi

§ 3

Internbudget för politiken 2019

Dnr: KS 2018/01994

Kommunstyrelsens förslag till Kommunfullmäktige:

- Föreslagen fördelning av politikens budget för 2019 fastställs.

Beslutsnivå

Kommunfullmäktige

Sammanfattning av ärendet

Politikens budget för år 2019 är på totalt 7 513 000 kronor. Den är uppräknad med 238 000 kronor ifrån föregående år. Uppräkning är gjord för index för de delar som avser partistöd, fasta arvoden och sammanträdesersättningar. Justering är gjord till följd av reviderade bestämmelser om ekonomiska förmåner till förtroendevalda vid Östra Göinge kommun, vilket förändrat fördelningarna mellan de olika instanserna. Faktiskt utfall år 2018 har föranlett vissa revideringar och kompensation för dubbel revision första kvartalet (70 000 kronor) är gjord.

Med anledning av de nya arvodesbestämmelserna budgeteras en minskning av arvode och sammanträdesersättningar med 340 000 kr. Dessa har budgeterats på Kommunstyrelsen som post för KS oförutsedda.

Föreligger förslag om att politikens budget fördelas enligt följande:

Kommunfullmäktige	2 925 000 kr
Kommunstyrelsen	4 012 000 kr
Tillsyns- och tillståndsnämnden	450 000 kr
Överförmyndaren	84 000 kr
Valnämnden	42 000 kr
Totalt	7 513 000 kr

Kommunfullmäktiges ram innefattar medel för

Revision	918 000 kr
Partistöd	487 000 kr

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Ekonomi och intern service, daterad den 6 december 2018

Beslutet skickas till:

Oscar Nilsson, ekonomichef

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

§ 4

Svar på revisionsrapport - Granskning av Kommunstyrelsens uppsikt

Dnr: KS 2018/01593

Kommunstyrelsens beslut

- Kommunstyrelsen svarar revisionen i enlighet med tjänsteskrivelse daterad den 18 december 2018.
- Kommunchefen får i uppdrag att säkerställa att revisorernas iakttagelser och bedömningar beaktas i den fortsatta utvecklingen av kommunens styrmodell.

Kommunstyrelsens förslag till Kommunfullmäktige:

- Kommunfullmäktige lägger revisionsrapporten till handlingarna.

Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

För kännedom till Kommunfullmäktige tillsammans med aktuell revisionsrapport

Sammanfattning av ärendet

Revisorerna har granskat om Kommunstyrelsen på ett ändamålsenligt sätt utövar sin uppsiktsplikt över övriga nämnders, bolags, och kommunalförbunds verksamhet. Revisorerna redovisar ett antal bedömningar och rekommendationer och önskar Kommunstyrelsens svar med anledning av dessa.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Strategi och tillväxt, daterad den 19 december 2018
- Revisionsrapport – Granskning av Kommunstyrelsens uppsikt, daterad den 28 september 2018

Beslutet skickas till:

Revisionen

Kommunchefen

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

§ 5

Svar på revisionsrapport - Granskning av externa utförare

Dnr: KS 2018/01592

Kommunstyrelsens beslut

- Som svar på revisionsrapporten – Granskning av externa utförare överlämna tjänsteskrivelse daterad den 15 december 2018.
- Uppdra till kommunchefen att utifrån kommunens styr- och ledningsmodell samt revisionens rekommendationer arbeta fram förslag till uppföljningsriktlinjer för sådana kommunala angelägenheter som utförs av externa utförare.

Kommunstyrelsens förslag till Kommunfullmäktige:

- Kommunfullmäktige lägger revisionsrapporten till handlingarna.

Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

För kännedom till Kommunfullmäktige tillsammans med aktuell revisionsrapport

Sammanfattning av ärendet

Riksdagen har beslutat om förändringar i kommunallagen i syfte att uppföljning och kontrollen av privata utförare som bedriver verksamhet på uppdrag av kommuner ska bli bättre. Lagstiftarens mål är att:

- förbättra uppföljning och kontroll av privata utförare
- öka allmänhetens insyn i privata utförares verksamhet
- stimulera till ett strategiskt förhållningssätt när privata utförare anlitas

Sveriges kommuner och landsting (SKL) har tagit fram material som stöd och inspiration till kommunernas arbete med att i stor frihet utforma lokala program. Det finns alltså inget givet upplägg och varje kommun kan utifrån sina förutsättningar med styrdokument och processer för uppföljning välja olika former när de ska ta fram egna program för mål, uppföljning och insyn. SKL gör också den bedömningen att troligtvis kommer reglerna i kommunallagen om krav för uppföljning i framtiden att gälla all verksamhet, oavsett om den bedrivs av offentliga eller privata utförare. När man utformar modellen för uppföljning bör man ha detta i beaktande. Dock ska noteras att när det gäller privata utförare inom skolområdet så ska de fristående skolorna inte omfattas av uppföljningsskyldighet. De är egna huvudmän för verksamheten och regleras genom tillståndsgivning och är alltså inte upphandlade.

Med anledning av ovanstående har företaget EY på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna genomfört en granskning av hur detta har hanterats i Östra Göinge kommun. I rapporten som färdigställts framkommer fyra rekommendationer riktade till Kommunstyrelsen:

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

- I enlighet med kommunallagen 5 och 6 kap. ta fram program för uppföljning av privata utförare
- Säkerställa att årliga planer utarbetas för när, samt på vilket sätt, avtal och verksamhet ska följas upp
- Säkerställa att det genomförs tillräckliga uppföljningar av kvaliteten i utförarnas tjänster
- Säkerställa att det sker tillräcklig återrapportering avseende privata utförare

En viktig del i alla styr- och ledningsmodeller är att det finns en mall för hur uppföljning och utvärdering ska fungera. Mycket av utvecklingsarbetet kring Östra Göinge kommuns styr- och ledningsmodell har varit fokuserat på att få en väl fungerande målmodell för kommunens verksamheter och där den politiska viljan tydligt ska kunna synliggöras. Under det senaste året har denna strävan följts upp med ett arbete med att skapa en struktur och sammanhängande modell för uppföljning och utvärdering. En viktig del i detta utvecklingsarbete är att kommunstyrelsen har inrättat ett resultatutskott, vars uppgift är att följa upp, analysera och utvärdera kommunens verksamheter. Avsikten är nu att integrera uppföljningen av privata utförare i kommunens utvärderingsmodell för att säkerställa att de fyra rekommendationer som framlagts av revisionen blir en del av kommunens styr- och ledningsmodell. Detta arbete bör kunna vara klart under 2019.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Strategi och tillväxt, daterad den 15 december 2018
- Revisionsrapport – Granskning av externa utförare, daterad den 28 september 2018

Beslutet skickas till:

Revisionen

Kommunchef

Ekonomichef

§ 6

Kommunstyrelsens analys av politiska målsättningar inom utmaningsområdet Arbete och företagande 2018

Dnr: KS 2018/00612

Kommunstyrelsens beslut

- Analysrapporten godkänns.
- Analysrapporten överlämnas till Kommunfullmäktige för presentation och debatt.

Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

Sammanfattning av ärendet

Inom ramen för Östra Göinge kommuns styr- och ledningsmodell finns en tydlig målprocess beskriven. Modellen anger var de politiska målen finns formulerade och var de är antagna. Kommunstyrelsen har antagit en Mål- och resultatplan som gäller under fyra år. I denna lyfts fyra utmaningsområden fram och ett av dessa är Arbete och företagande. Till dessa områden kopplas sedan av Kommunfullmäktige beslutade programhandlingar och av Kommunstyrelsen beslutade strategier. En viktig del i styr- och ledningsmodellen är att kunna säkerställa vilka resultat och effekter som har blivit följden av de uppställda målen och tydliggöra dessa.

Från och med 2018 pågår en utvidgad uppföljnings- och utvärderingsprocess. Som ett led i detta har förvaltningen arbetat fram en verksamhetsrapport inom området Arbete och företagande och den har presenterats för Kommunstyrelsen. Ärendet överlämnades till Resultatutskottet för en politisk analys av mål och resultat, som har arbetat fram en analys utifrån politiskt uppställda mål och inriktningar.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Strategi och tillväxt, daterad den 14 december 2018
- Kommunstyrelsens analys av politiska målsättningar inom utmaningsområdet Arbete och företagande
- Verksamhetsrapport Arbete och företagande

Beslutet skickas till:

Verksamhetsområdeschefer

Ekonomichef

Revision

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

§ 7

Revidering av Kommunstyrelsens delegationsordning 2019-01-16

Dnr: KS 2017/02039

Kommunstyrelsens beslut

- Förslaget till reviderad delegationsordning, daterat den 3 december 2018, antas.

Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

Sammanfattning av ärendet

Ett antal förändringar i delegationsordningen föreslås göras.

Gällande överklaganden

Det behöver framgå att de generella punkterna som reglerar överklaganden, yttranden och anmälningar till andra myndigheter är just generella. Därför förs det in i noteringarna att om en annan punkt i delegationsordningen reglerar en särskild situation vad gäller överklaganden, yttranden och anmälningar, så gäller inte den generella punkten.

Ett antal punkter gällande ovanstående som idag återfinns i den generella delen, ”förvaltningens och förtroendevaldas delegation”, överförs till den del som rör myndighetsutövning inom skola och socialtjänst, då de specifikt reglerar förhållanden inom dessa områden.

Vidare har idag kommunchef och verksamhetsområdeschefer rätt att hantera överklaganden gällande beslut som fattats av styrelsen eller utskotten, exklusive omprövning och yttrande. Då den sakkunnige chefen som regel är enhetschefen i fråga bör delegationen flyttas ned dit.

Att föra talan i domstol och utse ombud

Idag har styrelsens ordförande rätt att utse ombud att föra hela kommunens talan i rättsliga processer. Denne bör även få rätt att besluta att talan ska föras, då en sådan rätt finns i individärenden.

Gällande rätten att besluta att föra talan i domstol eller utse ombud att göra så har idag kommunchef rätt att göra det i enlighet med 10 kap. 2 § socialtjänstlagen. Enhetschef har rätt att göra samma sak gällande individärenden. Då det endast förekommer individärenden i fall gällande 10 kap. 2 § socialtjänstlagen föreslås att de punkter som inte rör individärenden plockas bort.

Bidrag till mötesplatser och pensionärsföreningar

Två nya punkter, 118 och 119, införs i delen ”förvaltningens och förtroendevaldas delegation”. Enhetschefen för Myndighet- och administration har flaggat för att det blir en

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

onödigt långdragen process om styrelsen själv ska besluta om årliga bidrag för mötesplatser och pensionärsföreningar. Denne föreslås därför själv få delegation för det.

Ändring av myndighetsnamn:

På ett flertal punkter gällande tillsyn och anmälningar etc. återkommer myndighetsnamnet ”Socialstyrelsen”. Sedan 2013 har inspektionen för vård och omsorg (IVO) tagit över all tillsyn över hälso- och sjukvård, hälso- och sjukvårdspersonal, socialtjänst och LSS-verksamhet samt tillståndsprovning, från Socialstyrelsen. Därav behöver namnen bytas ut, då Socialstyrelsen fortfarande är en aktiv myndighet inom området.

Insatser enligt socialtjänstlagen:

Inom enheten för Myndighet- och administration finns det inte längre några riktlinjer vad gäller bistånd av olika slag enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen. Biståndshandläggare har haft delegation att hantera olika biståndsbeslut inom riktlinjer och enhetschefen för Myndighet- och administration utöver dem. Nu hanterar handläggaren enligt förslaget samtliga beslut, eftersom riktlinjerna inte finns längre.

Två nya punkter, 205 och 206, vad gäller insatser enligt socialtjänstlagen, föreslås också införas. Dels har enheten för Myndighet- och administration flaggat för att enhetschefen behöver kunna fatta beslut om anhörganställning, vilket innebär att en anhörig anställs som vårdare till en person som är i behov av insatser så som hemtjänst och liknande. Nu har styrelsen fått upp sådana ärenden till sig, och det blir en onödigt långdragen process även här. På samma sätt behöver enhetschefen delegation att fatta beslut om bistånd utöver de generella biståndsreglerna i 4 kap. 1 § socialtjänstlagen.

I övrigt:

Utöver ovanstående behöver en del enstaka punkter kastas om och läggas i mer lämpliga avsnitt.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Stab, daterad den 3 december 2018
- Förslag till reviderad delegationsordning, daterad den 3 december 2018

Beslutet skickas till:

Hemsida

§ 8

Upphävande av KFS nr 84 - Riktlinjer för kommunalt studiestöd till elever

Dnr: KS 2018/01864

Kommunstyrelsens förslag till Kommunfullmäktige:

- Kommunfullmäktige beslutar att KFS 84 upphävs.

Beslutsnivå

Kommunfullmäktige

Sammanfattning av ärendet

Riktlinjen kan upphävas då den inte längre är aktuell. Den antogs 1993 och sedan dess har lagstiftningen ändrats gällande gymnasie- och vuxenutbildning.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Inflyttning och Arbete, daterad den 19 november 2018
- KFS 84 - Riktlinjer för kommunalt studiestöd till elever

Beslutet skickas till:

Hemsidan

§ 9

Delegationsbeslut för redovisning i januari månad 2019

Dnr: KS 2019/00002

Kommunstyrelsens beslut

- Redovisningen godkänns.

Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen har överlåtit delar av sin beslutanderätt till tjänstemän på förvaltningen och enskilda förtroendevalda. Styrelsen kan inte häva delegationsbeslut i efterhand men kan när som helst återta delegationen. Dessa ska redovisas varje månad.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Stab, daterad den 9 januari 2019
- Beslut fattade i Public 360 under december 2018
- Placeringar i förskolan under december 2018
- VUX delegationslista december 2018
- Delegationsbeslut jämkning ÄO november 2018
- Delegationsbeslut ÄO november 2018
- Delegationsbeslut FN SoL november 2018
- Delegationsbeslut LSS november 2018
- Förhandsbedömning flykting november 2018
- Förhandsbedömning november 2018
- Försörjningsstöd flykting november 2018
- Försörjningsstöd november 2018
- Utredning behandling november 2018
- Annat bistånd november 2018

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

§ 10

Meddelande till Kommunstyrelsen för redovisning i januari 2019

Dnr: KS 2019/00016

Kommunstyrelsens beslut

- Redovisningen läggs till handlingarna.

Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Stab, daterad den 9 januari 2019
- Protokoll från SBVT:s styrelsemöte den 9 november 2018
- Val av ledamot och ersättare i styrelsen för IT-kommuner i Skåne AB från Hörby kommun
- Inkomna synpunkter i december 2018

§ 11

Val av ägarombud till föreningsstämmor i Göingebyggdens trygga hem

Dnr: KS 2019/00119

Kommunstyrelsens beslut

- Patric Åberg (M) utses till ägarombud vid föreningsstämmor i Göingebyggdens trygga hem under perioden 2019-2022.

Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

Sammanfattning av ärendet

Val av ägarombud till föreningsstämmor i Göingebyggdens trygga hem.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Stab, daterad den 15 januari 2019

Beslutet skickas till:

Göingebyggdens trygga hem

Patric Åberg (M)

§ 12

Återkallelse om särskilt förordnad vårdnadshavare för ensamkommande barn enligt 13 kap. 5 § rättegångsbalken

Dnr: KS 2018/02060 Sekretess enligt 21 kap 1 §

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande