

Protokoll Kommunfullmäktige

2020-02-27

Sida 1 av 18

Ärendeförteckning

- § 3 Meddelande från Länsstyrelsen - Patrik Thygesson (M) blir ledamot i Kommunfullmäktige efter Camilla Westdahl (M) med Tobias Bosson (M) som ny ersättare
- § 4 Svar på motion - Tiggeriförbud
- § 5 Revidering av KFS 14 - Ekonomiska förmåner till förtroendevalda
- § 6 Reviderade aktieägaravtal, ägardirektiv, bolagsordning för Skåne Blekinge Vattentjänst AB
- § 7 Förslag till taxa för den kommunala livsmedelskontrollen
- § 8 Interpellation till Kommunstyrelsens ordförande gällande gatubelysning från Sven-Arne Persson (S)
- § 9 Meddelande till Kommunstyrelsen och Kommunfullmäktige för redovisning i februari månad 2020

Tid och plats: Torsdag den 27 februari 2020, klockan 18:30-20:00 , Sessionssalen

Beslutande ledamöter: Se närvarolista

Ersättare:
Se närvarolista

Övriga närvarande:

Justerare Camilla Dahlström (M) och Miklos Liewehr (S)

Justeringens utförande
Justeringen har offentliggjorts på kommunens anslagstavla.

Underskrifter: Paragrafer 3 - 9

Sekreterare Andreas Sjölin

Ordförande Erling Emsfors (M)

Justerare Camilla Dahlström (M)

Justerare Miklos Liewehr (S)

Anslag om justering

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Kommunfullmäktige
Sammanträdesdatum	2020-02-27
Datum då anslaget sätts upp	2020-03-05
Datum då anslaget tas ned	2020-03-27
Förvaringsplats för protokollet	Kommunhuset, Stab
Underskrift	Andreas Sjölin

Närvaro och omröstningslista

Namn och närvarande ledamöter			§		§		§		§	
			Ja	Nej	Ja	Nej	Ja	Nej	Ja	Nej
M	Patric Åberg	X								
M	Patrik Thygesson	X								
M	Martin Skagerholm	X								
M	Erling Emsfors	X								
M	Siv Larsson	X								
M	Daniel Jönsson	X								
M	Andréas Söderlund									
M	Sofia Sommer	X								
M	Camilla Dahlström	X								
M	Stefan Mellblom	X								
M	Ulf Gabrielson	X								
M	Jon Marin	X								
M	Inger Mattsson	X								
M	Monika Bolling	X								
S	Anders Bengtsson	X								
S	Lena Dahl Wahlgren	X								
S	Sven-Arne Persson	X								
S	Kristin Johansson	X								
S	Lars-Stellan Jönsson	X								
S	Johanna Lüddeckens									
S	Miklos Liewehr	X								
KD	Magnus Nilsson	X								
C	Esbjörn Svensson	X								
C	Olof Lindqvist	X								
V	Roland Nilsson	X								
MG	Ann Ahlbin	X								
SD	Pierre Persson	X								
SD	Ann-Sofie Stolpe	X								
SD	Lennart Ekström	X								
SD	Lars Persson	X								
SD	Stefan Wiloboken	X								
Namn och närvarande ersättare	Ersättare för		§		§		§		§	
			Ja	Nej	Ja	Nej	Ja	Nej	Ja	Nej
M	Gordon Liljegren									
M	Bo Jönsson									
M	Jenny Betsikokos									
M	Johan Ekstrand	X								
M	Berth Svensson									

M	Richard Pedersen										
M	Tobias Bosson										
S	Susanne Karlsson	X	Johanna Lüddeckens								
S	Niclas Malmberg	X									
S	Lena Svensson										
S	Joakim Vendel	X									
KD	Marie-Louise Fredin										
KD	Anna-Lisa Simonsson	X									
C	Emma Flygare										
C	Lars Lindbom										
V	Thommy Svensson										
V	Jeanette Svensson										
MG	Marcus Jeppsson										
MG	Tommy Axelsson										

Information

Revisionsplan 2020

Sven Bolling, ordförande, informerar om innehållet i Kommunrevisionens revisionsplan för året 2020 avseende vilka områden som ska granskas.

SCB:s undersökning

Anna Bertram, tillväxtchef, informerar om SCB:s stora medborgarundersökning i Östra Göinge kommun.

§ 3

Meddelande från Länsstyrelsen - Patrik Thygesson (M) blir ledamot i Kommunfullmäktige efter Camilla Westdahl (M) med Tobias Bosson (M) som ny ersättare

Dnr: KS 2019/01673

Kommunfullmäktiges beslut

- Meddelandet läggs till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Länsstyrelsen har från och med den 13 januari 2020 och under återstoden av mandatperioden utsett Patrik Thygesson till ny ordinarie ledamot i Kommunfullmäktige efter Camilla Westdahls (M) avsägelse från uppdraget. Tobias Bosson (M) utses till ersättare i Kommunfullmäktige efter Patrik Thygesson (M)).

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse stabsavdelningen, daterad den 15 januari 2020
- Meddelande från Länsstyrelsen, inkom den 15 januari 2020

Beslutet skickas till:

Hemsida

§ 4

Svar på motion - Tiggeriförbud

Dnr: KS 2017/01400

Kommunfullmäktiges beslut

- Motionen avslås.

Beslutsnivå

Kommunfullmäktige

Sammanfattning av ärendet

Mats Rosenqvist (SD) lade den 11 september 2017 fram en motion i fullmäktige om att tiggeri ska förbjudas i anslutning till butiker och närliggande områden. Fullmäktige gav den 26 oktober 2017 § 74 Kommunstyrelsen i uppdrag att bereda motionen.

Rättsläget

Kommuner har enligt ordningslagen rätt att anta lokala ordningsföreskrifter kring hur offentliga platser får användas. Den kommunala ordningsföreskriften får inte strida mot övriga bestämmelser i ordningslagen eller någon annan lag eller förordning, och får inte lägga onödigt tvång på allmänheten eller begränsa den enskildes frihet mer än vad som är nödvändigt för att upprätthålla den allmänna ordningen på platsen i fråga. En kommunal ordningsföreskrift ska alltid anmälas till Länsstyrelsen, där den kan fastställas eller upphävas. Detta kan i sin tur överklagas till de allmänna förvaltningsdomstolarna. Om tiggeri omfattas av den kommunala befogenheten eller inte fick sin prövning under 2018.

Vellinge Kommunfullmäktige reviderade den 20 september 2017 § 118 sina lokala ordningsföreskrifter. I och med revideringen blev passiv insamling av pengar (tiggeri) förbjuden på en handfull platser. Platserna i fråga pekades ut med hjälp av karta i bilagorna till ordningsföreskriften. Länsstyrelsen hävde senare revideringen med motiveringen att Vellinge kommun inte visat att tiggeriet orsakat störande av allmän ordning på platserna i fråga. Förvaltningsrätten och Kammarrätten gick på Länsstyrelsens linje, men Högsta förvaltningsdomstolen fastställde Kommunfullmäktiges ursprungsbeslut.

Högsta förvaltningsdomstolen bedömde i domen (mål nr. 2149-18) att det inte är nödvändigt att kommunfullmäktige belägger behovet av ordningsföreskriften utan det står fullmäktige fritt att göra den bedömningen och även anta en ordningsregel i förebyggande syfte. Då Vellinges kommuns ordningsföreskrift inbegrep penninginsamling, vilket enligt ordningslagens föreskrifter kan regleras av fullmäktige, och avgränsat förbudet till att specifikt gälla tiggeri, inkräktades den enskildes frihet inte mer än nödvändigt. Att kommunfullmäktige även begränsat förbudet till ett antal tydligt utpekade platser ledde till slutsatsen att förbudet inte heller lägger onödigt tvång på allmänheten.

Vellinge kommuns nya tiggeriförbud trädde i kraft därefter när Högsta förvaltningsdomstolens beslut vunnit laga kraft. Polisen gjorde sina första avvisningar av personer som brutit mot förbudet i januari 2019.

Nuvarande läge

De flesta kan vara överens i att det är beklämmande att människor i Sverige känner sig nödgade att tigga pengar på gatan för att klara försörjningen, med de sociala problem för både tiggarna och omgivningen som medföljer. Det är en oacceptabel situation för alla inblandade. Tiggeri kan bedrivas av vem som helst, och både historiskt och i modern tid förekommer det att människor i Sverige tigger på gatorna av olika skäl. Antalet tiggare har dock kraftigt minskat i takt med de senaste 100 årens starka ekonomiska utveckling som tagit Sverige från att vara ett av Europas fattigaste länder till ett av de rikaste, och var under den andra halvan av 1900-talet ett sällsynt inslag i gatubilden. Den debatt som förts under 2010-talet har dock inte i första hand handlat om de svenska medborgare eller personer med permanent uppehållstillstånd som ännu tigger utan om de utsatta EU-medborgare som kommit till detta land, antingen i syfte att tigga eller som ett led i att andra medel för försörjning i Sverige misslyckats (SOU 2016:6 s. 20). Hur många som tigger i Sverige finns det ingen statistik på, men antalet utsatta EU-medborgare bedömdes enligt den nationella samordnaren för utsatta EU-medborgare under 2018 uppgå till drygt 4 900 personer (Lägesbild 2018 s. 20).

Bedömning

Frågan om tiggeriet och hur det ska hanteras av samhället diskuteras inte endast i Östra Göinge kommun utan i många kommuner runt om i landet, såväl som på nationell nivå i statliga utredningar, hos riksdagspartier och opinionsbildare. Roten till den samhällsutmaning som tiggeri utgör står inte att finna i den enskilda kommunen, och just därför finns det ingen långsiktig lösning i att en enskild kommun förbjuder tiggeri även om det enskilda kommunfullmäktiges rätt att göra så nu fastställts av Högsta förvaltningsdomstolen.

De tiggare som finns kommer inte att försvinna enbart för att kommunen förbjuder dem att tigga på ett bestämt antal platser. Istället kommer de sannolikt att dra vidare till en plats som inte omfattas av förbudet och tigga där, detta då en enskild kommun enbart kan förbjuda tiggeri bland ett antal avgränsade platser inom det egna territoriet. Det behöver inte nödvändigtvis vara i den egna kommunen utan kan även vara i en annan kommun. Dessa personer kommer att sluta tigga den dag då de omständigheter som gjorde att de började tigga från första början har ändrats. För dessa handlar lösningen om arbete, utbildning och sociala insatser. När det gäller utsatta EU-medborgare innebär den fria rörligheten inom EU att dessa personer fritt kan färdas till Sverige och vistas här under tre månader, och ett tiggeriförbud i enskilda kommuner är därmed lika verkningslöst i att lösa grundproblemet för dessa som det är för de som har svenskt medborgarskap eller uppehållstillstånd i Sverige.

Vad som istället är nödvändigt för den enskilda kommunens del är att dess förtroendevalda behöver rikta krav mot sina respektive partiorganisationer på nationell nivå att tillsammans nå en långsiktig lösning i form av insatser, lagstiftning och överenskommelser med de länder flertalet tiggare kommer ifrån.

Med stöd av vad som ovan anförts föreslås att motionen avslås.

Yrkanden på sammanträdet

Anders Bengtsson (S), Miklos Liewehr (S) och Stefan Wiloboken (SD) yrkar bifall till Kommunstyrelsens förslag.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det finns ett förslag från Kommunstyrelsen och tre bifallsyrkanden till styrelsens förslag.

Ordföranden ställer styrelsens förslag under proposition och finner att fullmäktige bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Stab och strategi, daterad den 30 december 2019
- Motion, inkom den 11 september 2017
- Planeringsutskottets förslag, daterat den 28 januari 2020 § 5
- Kommunstyrelsens förslag, daterat den 12 februari 2020 § 12

§ 5

Revidering av KFS 14 - Ekonomiska förmåner till förtroendevalda

Dnr: KS 2019/01830

Kommunfullmäktiges beslut

- Förslaget till revidering av KFS 14 – Ekonomiska förmåner till förtroendevalda, daterat den 17 januari 2020, antas.

Beslutsnivå

Kommunfullmäktige

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktiges presidium uppdrog under hösten 2019 till förvaltningen att se över kommunens reglemente för ekonomiska förmåner till förtroendevalda, och även rutinerna för hur de förtroendevalda begär arvode och ersättning. Sedan den 1 januari 1992 har det varit lagkrav för fullmäktige att anta bestämmelser kring vilka ekonomiska förmåner de förtroendevalda ska ha, och Östra Göinge kommun valde då att med mindre justeringar anta den mall som dåvarande Kommunförbundet (nuvarande Sveriges Kommuner och Regioner) föreslog kommunerna att anta. Reglementet har sedan dess reviderats av fullmäktige ungefär en gång om året med vissa undantag, men i mångt och mycket är det samma reglemente som antogs i början av nittiotalet. Det har rått en oklarhet i hur reglementet ska tillämpas då det innehåller begrepp som inte har en tydlig innebörd, en svåröverskådlig samling av regler där läsaren måste hoppa fram och tillbaka mellan olika paragrafer och med syftet med denna översyn har varit att bringa klarhet i detta. Det nya reglementet kompletteras även med en instruktion som förvaltningen uppdaterar med detaljer kring rutiner, konkreta exempel på olika förrättningar och årsspecifika krontal etc. Se bifogad utredning för en genomgång av de föreslagna revideringarna.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse stabsavdelningen, daterad den 17 januari 2020
- Utredning med genomgång av föreslagna revideringar, daterad den 17 januari 2020
- Förslag till revidering av KFS 14 – Ekonomiska förmåner till förtroendevalda, daterat den 17 januari 2020
- Planeringsutskottets förslag, daterat den 28 januari 2020 § 6
- Kommunstyrelsens förslag, daterat den 12 februari 2020 § 13

Beslutet skickas till:

Hemsida
Göingehem
ÖGRAB

Göingebygdens trygga hem
Lönefunktionen

§ 6

Reviderade aktieägaravtal, ägardirektiv, bolagsordning för Skåne Blekinge Vattentjänst AB

Dnr: KS 2020/00141

Kommunfullmäktiges beslut

- Kommunfullmäktige antar förslag till reviderat aktieägaravtal för Skåne Blekinge Vattentjänst AB.
- Kommunfullmäktige antar förslag till reviderat ägardirektiv för Skåne Blekinge Vattentjänst AB.
- Kommunfullmäktige godkänner förslag till reviderad bolagsordning för Skåne Blekinge Vattentjänst AB.

Beslutsnivå

Kommunfullmäktige

Sammanfattning av ärendet

Bolagsordning Skåne Blekinge Vattentjänst AB

Bolagsordningen reglerar bolagets uppdrag och ändamål. Bolagsordningen ska bland annat innehålla antal styrelseledamöter och antal aktier samt bolagets räkenskapsår.

Texten är förändrad vad gäller möjlighet att utse en särskilt sakkunnig ledamot utöver respektive kommuns val av ledamot och suppleant om behov finns, se § 6. Under § 2 är texten justerad till att ”Bolaget skall vidare bistå ägarna i VA-frågor inom huvudmännens ansvarsområde” jmf med nu gällande bolagsordning där det står att Bolaget ska bedriva konsultverksamhet. Bolagsordningen har kompletterats med en punkt som gäller firmateckning § 14 samt inspektionsrätt § 16.

Aktieägaravtal avseende Skåne Blekinge Vattentjänst AB

Aktieägaravtalet reglerar förhållandet mellan de fyra ägarna och syftar till att tydliggöra och underlätta samarbete mellan ägarna och styrning av det gemensamma bolaget SBVT. Avtalet ingick under den period när bolaget bildades och har nu uppdaterats att avse det befintliga bolaget, samt anpassat till de förändringar som gjorts i bolagsordningen gällande antal ledamöter.

Ordförande väljs för ett år i sänder och kan väljas för ytterligare ett år.

Avtalstiden är justerad så att avtalet gäller till och med 2025 och förlängs löpande med fem år om avtalet inte sägs upp senast 24 månader innan avtalets utgång.

Ägardirektiv för Skåne Blekinge Vattentjänst AB

Ägardirektiv kompletterar bolagsordning och gällande lagstiftning.

Ägardirektivet har kompletterats med punkt 2 Bolaget som en del av den kommunala organisationen, punkt 3 Kommunens direktivrätt samt punkt 4 Kommunens ledningsfunktion.

Ovanstående beslut kräver för giltighet att övriga tre ägarkommuner fatta likalydande beslut. I det fall aktierna ägs av ett kommunalt bolag så ska fullmäktige besluta om godkännande av förändring i de olika dokumenten men det är ägarbolaget som fattar beslut om direktiv och aktieägaravtal – och i samtliga fall är det SBVT som fattar beslut om bolagsordning.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse stabsavdelningen, daterad den 16 januari 2020
- Förslag till aktieägaravtal
- Förslag till bolagsordning
- Förslag till ägardirektiv
- Planeringsutskottets förslag, daterat den 28 januari 2020 § 4
- Kommunstyrelsens förslag, daterat den 12 februari 2020 § 11

Beslutet skickas till:

Hemsida

SBVT

Ägare

§ 7

Förslag till taxa för den kommunala livsmedelskontrollen

Dnr: TT 2020/00006

Kommunfullmäktiges beslut

Timtaxan för provning och tillsyn fastställs enligt livsmedelslagen till 1050 kr, med årlig uppräkningsindex enligt prisindex för kommunala verksamheter (PKV).

- Förslag till bifogad taxa för provning och tillsyn enligt livsmedelslagen antas.

Beslutsmotivering

Den 14 december 2019 träder EU:s nya kontrollförordning (EU) 2017/625 i kraft. Den nya förordningen innehåller ett antal nya begrepp. Till exempel införs begreppet ”annan offentlig verksamhet” och begreppet ”extra offentlig kontroll” försvinner. Det innebär att nämndens nuvarande taxa efter den 14 december 2019 delvis kommer att bygga på ett regelverk som inte längre gäller.

Den nya kontrollförordningen innebär stora förändringar vilket gör att Sverige måste ändra både lagar och förordningar. I departementspromemorian Ds 2018:41, ”En anpassning av bestämmelser om kontroll i livsmedelskedjan till EU:s nya kontrollförordning” (departementspromemorian) beskrev regeringen vilka förändringar man avsåg göra. I början på september 2019 informerade dock Näringsdepartementet om att de lagändringar man flaggat för inte kommer att genomföras i tid för ikraftträdandet av nya kontrollförordningen. För närvarande arbetar departementet med att genomföra nödvändiga ändringar i de svenska förordningarna. Detta för att den nya kontrollförordningen ska kunna tillämpas den 14 december 2019. Arbetet innefattar bl.a. uppdateringar med hänvisningar till nya kontrollförordningen i olika svenska förordningar. En av dessa är den s.k. avgiftsförordningen² (2006:1166). Förändringarna får till följd att kommunernas nuvarande taxor efter den 14 december delvis skulle bygga på ett regelverk som inte längre gäller.

Enligt SKR måste därför kommunala taxebestämmelserna anpassas till den nya kontrollförordningen och de ändringar som sker av den svenska avgiftsförordningen. Detta för att säkerställa att kommuner har möjlighet att ta betalt för sin livsmedelskontroll efter årsskiftet. Enligt SKR är rättsläget oklart huruvida det finns möjlighet att ta ut olika avgifter i en enskild kommun 2020 utan att en ny taxa antas. Man menar att den frågan måste bedömas i det enskilda fallet och slutligt avgöras i domstol.

Beslutsnivå

Kommunfullmäktige

Sammanfattning av ärendet

För att säkerställa att kommunen har möjlighet att ta betalt för sin livsmedelskontroll framöver behöver de kommunala taxebestämmelserna (och delegationsordning) anpassas till den nya EU-förordningen om offentlig kontroll inom livsmedelskedjan som träder i kraft 14 december 2019.

Om justeringar inte görs kommer kommunens taxa efter den 14 december delvis bygga på ett regelverk som inte längre gäller. Tillsyns- och tillståndsnämnden föreslår därför Kommunfullmäktige att anta redovisat förslag till taxa för kommunens offentliga kontroll inom livsmedelsområdet. Förslaget innebär en förändring av timavgiften. Förändringen innebär en höjning av timtaxan till 1050 kr i enlighet med SKRs rekommendationer.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse miljö- och hållbarhet, daterad den 3 januari 2020
- Taxa för den kommunala livsmedelskontrollen
- Tillsyns- och tillståndsnämndens förslag, daterat den 28 januari 2020 § 4
- Kommunstyrelsens förslag, daterat den 12 februari 2020 § 8

Beslutet skickas till:

Jonas Rydberg, kommunchef

§ 8

Interpellation till Kommunstyrelsens ordförande gällande gatubelysning från Sven-Arne Persson (S)

Dnr: KS 2020/00731

Kommunfullmäktiges beslut

- Det skriftliga svaret från Kommunstyrelsens ordförande läggs till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Sven-Arne Persson (S) har lämnat in en interpellation till Kommunstyrelsens ordförande om gatubelysningen i Östra Göinge kommun. Ordföranden har besvarat interpellationen med ett skriftligt svar.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse stabsavdelningen, daterad den 25 februari 2020
- Interpellation från Sven-Arne Persson (S), inkom den 21 februari 2020
- Svar från Kommunstyrelsens ordförande, inkom den 24 februari 2020

§ 9

Meddelande till Kommunstyrelsen och Kommunfullmäktige för redovisning i februari månad 2020

Dnr: KS 2020/00025

Kommunfullmäktiges beslut

- Meddelandena läggs till handlingarna.

Beslutsnivå

Kommunfullmäktige

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse stabsavdelningen, daterad den 6 februari 2020
- Budgetrådgivning 2018-2019
- Hörby kommuns beslut om inköpssamverkan
- Inkomna synpunkter i december 2019
- Inkomna synpunkter i januari 2020
- Kallelse styrelsemöte SBVT 2010-01-20
- Kallelse till möte på Skånetrafiken
- Olofströms beslut att återremittera revidering av styrdokument för SBVT
- Rapport gällande personuppgiftsincident för HSA
- SBVT redovisning december 2019
- Östra Skånes hjälpmedelsnämnds beslut